Ministerie van Financiën

Voorstel tweede aanvullende Europese begroting 2026
Op 9 juni jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) de tweede aanvullende Europese begroting van 2026 (*Draft Amending Budget 2;* DAB2). DAB2 betreft een jaarlijkse bijstelling op basis van de laatste economische verwachtingen en een reguliere actualisatie van de overige ontvangsten en het betalingenniveau.

In DAB2 wijzigt de Commissie de Europese begroting voor 2026 op een aantal punten. Ten eerste actualiseert de Commissie de inkomstenzijde van de Europese begroting op basis van de meest recente grondslagen voor de eigen middelen. Deze grondslagen worden ieder jaar geactualiseerd op basis van de nieuwste (economische) ramingen en vastgesteld in het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (*Advisory Committee on Own Resources*; ACOR), waaraan Nederland deelneemt. De actualisatie heeft een effect op de raming van de Nederlandse plastic-, btw- en bni-afdracht aan de Europese Unie voor de jaren t en t+1.[1]

De raming van de Nederlandse btw-afdracht stijgt met circa 15 miljoen euro in 2026 en 11 miljoen euro in 2027 door een toename van de grondslag. De geactualiseerde grondslag voor de plastic-afdracht ligt hoger dan waar de Nederlandse raming rekening mee hield. De plastic-afdracht stijgt daardoor met circa 2 miljoen euro in zowel 2026 als 2027.

Omdat de bni-afdracht het sluitstuk is van de Europese begroting hebben de hoger dan verwachte inkomsten van de btw-afdracht en de invoerrechten van de lidstaten een neerwaarts effect op de raming de Nederlandse bni-afdracht. Daarnaast bevat DAB2 een daling van het relatieve aandeel van het Nederlandse bni in het totale EU bni. Het Nederlandse bni-aandeel daalt van 6,4% naar 6,2% in de jaren 2026 en 2027. De Commissie heeft ook nieuwe meerjarige bni-groeicijfers gepubliceerd voor de jaren tot en met t+10. Dit laat meerjarig een vergelijkbaar beeld zien van een Nederlands bni-aandeel van gemiddeld 6,2%. In de bestaande ramingssystematiek voor de Nederlandse EU-afdrachten zijn voor de periode na het huidige MFK (vanaf 2028) aannames gedaan over afdrachten en de omvang van het MFK als percentage van het EU-bni. Om die reden werken de economische bijstellingen op basis van meerjarige bni-groeicijfers ook na het huidige MFK door in de raming. Het lagere bni-aandeel van Nederland leidt tot een lagere bni-afdracht van 402 miljoen euro in 2026 oplopend tot 499 miljoen euro in 2031.

Naast een actualisatie van de eigen middelen verwacht de Commissie dat de totale overige ontvangsten in 2026 op EU-niveau stijgen. Dit wordt onder andere veroorzaakt door 1,2 miljard euro aan hogere boete-inkomsten dan eerder geraamd, waaronder 0,9 miljard euro aan mededingingsboetes en 0,3 miljard aan financiële sancties voor lidstaten vanwege het niet naleven van uitspraken van het Hof van Justitie. De Commissie stelt daarnaast de verwachte bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de Europese begroting uit hoofde van het Terugtrekkingsakkoord met 0,6 miljard euro naar beneden bij. Dit wordt veroorzaakt door vertraging in betalingen van programma's op de EU-begroting waaraan het Verenigd Koninkrijk nog gecommitteerd is. Per saldo is sprake van 1 miljard euro aan hogere overige ontvangsten dan waarmee de raming van de

[1] Invoerrechten zijn tevens onderdeel van de ACOR, maar voor de raming van de Nederlandse afdracht op basis van de invoerrechten gebruikt het Ministerie van Financiën een eigen raming in plaats van die van de Europese Commissie.

Nederlandse afdrachten rekening werd gehouden. Dit betekent een verlaging van de raming van de Nederlandse bni-afdracht van 65 miljoen euro in 2026.

Als laatste stelt de Commissie het verwachte betalingenniveau voor 2026 met 8 miljard euro naar boven bij. Deze verhoging zit met name in de toename van cohesiebetalingen van 7,6 miljard euro. In de laatste twee weken van 2025 hebben verschillende lidstaten verzoeken tot betaling van cohesiemiddelen gedaan die niet meer verwerkt konden worden in de begroting van 2025. Deze uitbetalingen vinden nu plaats in 2026. Daarnaast wordt ook de landbouwreserve met 0,3 miljard euro opgehoogd om boeren tegemoet te komen die tegen liquiditeitsproblemen aanlopen door de hogere kosten van meststoffen.

De raming van de Nederlandse afdrachten aan de Europese begroting is normaliter gebaseerd op de omvang van het jaarlijkse betalingenplafond uit het MFK plus de maximale inzet van speciale instrumenten die boven dit plafond worden gefinancierd. Op 7 november 2025 is uw Kamer geïnformeerd over de afwijking van deze gebruikelijke systematiek voor 2026, omdat het door de Commissie voorgestelde betalingenniveau fors lager lag dan het MFK-betalingenplafond voor 2026.[2] Daarom is gekozen om de Nederlandse raming voor dat jaar te baseren op het betalingenniveau zoals de Commissie heeft voorgesteld voor de jaarbegroting 2026, in plaats van op het MFK-betalingenplafond. Daarbij wordt rekening gehouden met een marge van 7 miljard euro bovenop dit betalingenniveau. Door de toename van betalingen in DAB2 ligt het betalingenniveau voor 2026 nu circa 1 miljard euro hoger dan waar de Nederlandse raming rekening mee houdt. Om dit te accommoderen wordt de aangehouden marge volledig ingezet, en stijgt daarenboven de raming van de Nederlandse bni-afdracht met 63 miljoen euro in 2026. Er is gekozen om voor het restant van 2026 opnieuw een marge in te stellen van 2,7 miljard euro om mogelijke ophogingen in het betalingenniveau gedurende het jaar op te vangen. Op basis van beschikbare informatie lijkt het aannemelijk dat de Europese begroting in het najaar verder naar boven wordt bijgesteld. De marge van 2,7 miljard euro resulteert in een toename van de geraamde Nederlandse afdracht met 168 miljoen euro.

Gevolgen voor de Nederlandse afdrachten
Onderstaande tabel geeft een overzicht van het effect van DAB2 en de meerjarige groeicijfers op de raming van de Nederlandse EU-afdrachten. Het netto-effect is een verlaging van de raming van circa 218 miljoen euro in 2026 tot 478 miljoen euro in 2031. Het budgettaire effect van DAB2 en de meerjarige groeicijfers op de raming van de Nederlandse afdrachten wordt zichtbaar bij de presentatie van de Ontwerpbegroting 2027 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

[2] https://open.overheid.nl/documenten/5ac98119-c957-4d56-aafb-98afd9d18adc/file

Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groeicijfers op raming Nederlandse EU-afdrachten (in mln. euro's, lopende prijzen)

Tabel 1: Effect DAB2 en meerjarige groeicijfers op raming Nederlandse EU-afdrachten *(in mln. euro's, lopende prijzen)*						
	2026	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**
Bni-afdracht en groeicijfers	-402	-566	-409	-468	-458	-499
Btw-afdracht en groeicijfers	15	11	12	11	19	19
Plastic-afdracht en groeicijfers	2	2	2	2	2	2
Overige ontvangsten, incl. VK-bijdrage	-65					
Aanpassen betalingenniveau	63					
Instellen van marge 2026	168					
Totale effect*	**-218**	**-553**	**-395**	**-455**	**-437**	**-478**

**totaal kan afwijken door tussentijdse afronding.*