Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Bekrachtiging initiatiefwetsvoorstel tot strafbaarstelling van conversiehandelingen

Datum
6 juli 2026

Onze referentie
7760994

Afstemming met
JenV/DGRR, OCW, VWS

Bijlagen
7

Bijlagen
1. Voorstel van wet tot strafbaarstelling van conversiehandelingen;
2. Aanbiedingsbrief aan de Koning m.b.t. bekrachtiging;
3. MR-aanbiedingsformulier m.b.t. bekrachtiging;
4. Brief aan Tweede Kamer m.b.t. bekrachtiging;
5. Brief aan Eerste Kamer m.b.t. bekrachtiging;
6. Inwerkingtredings-kb;
7. Aanbiedingsbrief aan de Koning m.b.t. inwerkingtredings-kb.

1. Aanleiding

Het initiatiefwetsvoorstel van de leden Paulusma, Becker, Westerveld, Dobbe en Kostic tot strafbaarstelling van conversiehandelingen (36178; zie bijlage 1; hierna ook: het initiatiefwetsvoorstel) is op 16 juni 2026 na hoofdelijke stemming aangenomen door de Eerste Kamer. De Voorzitter van de Eerste Kamer heeft het initiatiefvoorstel aan het Kabinet van de Koning gezonden. In vervolg hierop heeft het Kabinet van de Koning het initiatiefvoorstel toegezonden aan u, ter behandeling in de Ministerraad.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met:
- het verzoeken van de Ministerraad om u te machtigen de Koning te verzoeken het initiatiefwetsvoorstel tot strafbaarstelling van conversiehandelingen (36178) te bekrachtigen en daartoe de bijgevoegde brief aan de Koning te versturen (bijlage 2).

Onder voorbehoud dat de Ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit initiatiefvoorstel door de Koning, instemmen met:
- het verzenden van de bijgevoegde brieven aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer over de bekrachtiging van dit initiatiefwetsvoorstel (bijlagen 4 en 5);
- het Koninklijk Besluit dat de inwerkingtreding van de wet per 1 januari 2027 regelt (bijlage 6).

3. Kernpunten

Het initiatiefwetsvoorstel strekt tot invoering in Europees Nederland en op de BES-eilanden van een strafrechtelijk verbod op:
(i) het verrichten van conversiehandelingen ten aanzien van minderjarigen of kwetsbare meerderjarigen (strafmaximum: gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie); en

(ii) het aanbieden van diensten die bestaan uit het verrichten van conversiehandelingen (strafmaximum: gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie).

Bij veroordeling voor het hiervoor onder (i) of (ii) genoemde misdrijf kan door de rechter een beroepsontzetting worden uitgesproken. Daarnaast wordt voorgesteld het spreekrecht toe te kennen aan slachtoffers van conversiehandelingen.

Op 27 maart 2026 is het kabinetsstandpunt over het initiatiefwetsvoorstel vastgesteld in de Ministerraad. Dit kabinetsstandpunt houdt in dat het oordeel over dit voorstel aan de Kamer wordt gelaten (zie nader onder 4.1).

Eerste gevraagde besluit: doen bekrachtigen initiatiefwetsvoorstel
De Ministerraad dient te beslissen:
- Of over de beslissing tot bekrachtiging advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) moet worden gevraagd; en
- Of het voorstel door de Koning kan worden bekrachtigd.

U wordt geadviseerd de Ministerraad te vragen u te machtigen om de Koning te verzoeken het initiatiefwetsvoorstel te bekrachtigen. U wordt verder geadviseerd over de beslissing tot bekrachtiging geen advies aan de Afdeling te vragen. In het algemeen wordt over een aangenomen initiatiefvoorstel door de regering geen advies aan de Raad van State gevraagd, tenzij niet-bekrachtiging wordt overwogen. Er is geen reden het voorstel niet te bekrachtigen, nu het kabinetsstandpunt (zie ook hieronder onder 4.1) inhoudt dat het oordeel over het voorstel aan de Kamer kon worden gelaten.

Tweede gevraagde besluit: verzenden brieven over besluitvorming in Ministerraad
Onder voorbehoud dat de Ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit initiatiefvoorstel door de Koning wordt u geadviseerd in te stemmen met de bijgevoegde brieven, gericht aan de Tweede Kamer onderscheidenlijk Eerste Kamer, omtrent de besluitvorming in de Ministerraad over de bekrachtiging van het genoemde initiatiefvoorstel. Als datum van inwerkingtreding wordt 1 januari 2027 aangekondigd. De brieven geven uitvoering aan de verplichting om binnen drie maanden na aanvaarding door de Eerste Kamer aan het parlement mededeling te doen omtrent de besluitvorming over het al dan niet bekrachtigen van het voorstel (Aanwijzing 7.26 Aanwijzingen voor de regelgeving).

Derde gevraagde besluit: inwerkingtredingsbesluit
U wordt geadviseerd – onder voorbehoud dat de Ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit initiatiefvoorstel door de Koning – in te stemmen met bijgevoegd ontwerpbesluit dat de inwerkingtreding per 1 januari 2027 regelt, het eerstvolgende vaste verandermoment. Bij het vaststellen van deze datum is rekening gehouden met de tijd die de organisaties die straks met de wet moeten werken, zoals de politie en het openbaar ministerie, nodig hebben om de invoering van de wet met gepaste zorgvuldigheid voor te bereiden.

4. Toelichting

4.1. Politieke context
Het op 27 maart 2026 in de Ministerraad vastgestelde kabinetsstandpunt houdt in dat het oordeel over het voorstel aan de Kamer werd gelaten:

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum
6 juli 2026

Onze referentie
7760994

- Het voorliggende initiatiefvoorstel geeft uitvoering aan het Regenboog Stembusakkoord 2025. Het coalitieakkoord houdt in dat met (initiatief)wetgeving uitvoering wordt gegeven aan dat Regenboogakkoord;
- Het kabinet constateert dat het openbaar ministerie in zijn advies over het initiatiefvoorstel heeft aangegeven dat de voorgestelde strafbepaling voldoende handvatten biedt voor handhaving en vervolging;
- Daarom steunt het kabinet dit initiatiefvoorstel en kan het oordeel daarover aan de Kamer worden gelaten.

4.2. Financiële overwegingen

De inwerkingtreding van dit initiatiefvoorstel zal in het kader van bestaande inspanningen kunnen plaatsvinden. De uitvoeringsconsequenties zullen voor de gehele strafrechtketen naar verwachting gering zijn. Er zijn geen structurele kosten voorzien. Eenmalige kosten komen ten laste van de betreffende instantie.

4.3. Juridische overwegingen

Actualiseringen
Na bekrachtiging van het initiatiefwetsvoorstel zal de in het Staatsblad te publiceren tekst van de initiatiefwet op twee punten worden geactualiseerd:

- in het opschrift van de wet wordt "Van Nispen" vervangen door "Dobbe" (reden: de verdediging van het initiatiefvoorstel is overgenomen door het kamerlid Dobbe); en
- de ondertekening van het initiatiefvoorstel wordt als volgt gewijzigd (reden: portefeuilleverdeling binnen OCW (tweede ondertekenaar)):
  "De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
  R.M. Letschert" wordt vervangen door
  "De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
  Judith Zs.C.M. Tielen".

Herstel technische omissie
Bij de plenaire behandeling van het initiatiefvoorstel in de Eerste Kamer heeft het lid Talsma (CU) terecht gewezen op een technische omissie. Deze houdt verband met het volgende. Het initiatiefvoorstel beoogt het mogelijk te maken dat de rechter bij veroordeling wegens het begaan van conversiehandelingen een ontzetting uit bepaalde ambten en beroepen kan uitspreken. Daartoe wordt onder meer artikel 286 van het Wetboek van Strafrecht (Sr) aangevuld. Deze bepaling is op 1 januari 2026 echter gewijzigd als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet versterking strafrechtelijke aanpak ondermijnende criminaliteit II. Daarmee is in het initiatiefwetsvoorstel bij de formulering het wetsonderdeel over de beroepsontzetting geen rekening gehouden.

Tijdens de plenaire behandeling heeft u aangegeven deze omissie zo snel mogelijk te herstellen, zonder daarbij de inwerkingtreding van de hoofdonderdelen van het initiatiefvoorstel te vertragen. Met het oog daarop wordt u geadviseerd om het huidige artikel 286 Sr op correcte wijze aan te vullen, zodat – conform de strekking van het initiatiefvoorstel – buiten twijfel wordt gesteld dat bij veroordeling wegens het begaan van conversiehandelingen de genoemde beroepsontzetting mogelijk is. De desbetreffende aanvulling kan worden meegenomen in een lopend wetsvoorstel. Daarover zal u separaat nader worden geïnformeerd. Het initiatiefvoorstel als geheel kan gewoon op 1 januari 2027 in werking treden.

4.4. Krachtenveld

De bijgevoegde stukken worden parallel voorgelegd aan SOCW (tweede ondertekenaar).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum
6 juli 2026

Onze referentie
7760994