Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister 12/9

TER INFO
Aan
de staatssecretaris van Financiën

Generale Thesaurie
DIRECTIE
DEELNEMINGEN

Persoonsgegevens

nota

Periodieke Rapportage Deelnemingenbeleid 2020-2026

Datum
31 augustus 2026

Notanummer
2026-0000352771

Bijlagen
1. Kamerbrief 2de Kamer
2. Afschriftbrief 1ste Kamer
3. Plan van aanpak

Aanleiding

In 2027 wordt de Periodieke Rapportage deelnemingenbeleid 2020-2026 uitgevoerd. Met de bijgaande brieven (bijlage 1 en 2) informeert u beide Kamers over het plan van aanpak van deze evaluatie (bijlage 3).

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het voorliggende plan van aanpak voor de Periodieke Rapportage (bijlage 3)?
- Gaat u akkoord met het informeren van de Tweede Kamer voor Prinsjesdag over het plan van aanpak voor de Periodieke Rapportage (bijlage 1)? Zo ja, kunt u deze ondertekenen?
- Gaat u akkoord met het verzenden van een afschrift van deze brief aan de Eerste Kamer (bijlage 2)? Zo ja, kunt u deze ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Toelichting

Doel en reikwijdte

De Periodieke Rapportage heeft het karakter van een syntheseonderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het deelnemingenbeleid in de periode 2020–2026. Het beleidskader wordt gevormd door de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 ('Nota 2022'). De budgettaire grondslag is artikel 3, Financieringsactiviteiten publiek-private sector van Begrotingshoofdstuk IX Financiën en Nationale Schuld.

Conform de motie Harbers informeren wij de Kamer voorafgaand aan de start van de Periodieke Rapportage over het plan van aanpak.[1] Het plan van aanpak is afgestemd met FEZ, IRF, AFEP, DJZ, de begeleidingscommissie en de Commissie Beleidskwaliteit.

Onderwerp en hoofdvraag

De rapportage richt zich primair op de uitvoering en werking van het beleid bij staatsdeelnemingen en de door NLFI beheerde financiële instellingen. De focus ligt op het aangaan, beheren en afstoten van deelnemingen, de organisatie van het aandeelhouderschap, de toepassing van aandeelhoudersbevoegdheden en de

[1] Kamerstukken II, 2014-2015, 34 000, nr. 36 en 52.

18/9

borging van publieke belangen. Beleidsdeelnemingen worden eveneens betrokken, omdat de Nota 2022 kabinetsbeleid bevat en dus ook van toepassing is op beleidsdeelnemingen. Onderzocht wordt hoe de betrokken beleidsdepartementen de uitgangspunten van de Nota 2022 in de praktijk toepassen. De hoofdvraag luidt: *"In hoeverre is het deelnemingenbeleid doeltreffend en doelmatig geweest in het borgen van publieke belangen via staatsaandeelhouderschap, en welke beleidsaanpassingen zijn nodig om de uitvoering daarvan in de komende periode te verbeteren?"*

Naast de beoordeling van de doeltreffendheid en doelmatigheid onderzoekt de rapportage welke onderdelen van het beleid en uitvoering zich lenen voor een doelmatige besparingsvariant van 20 procent op de budgettaire grondslag.

Uitvoering en governance
De rapportage wordt uitgevoerd door de GT/Deelnemingen, in samenwerking met betrokken beleidsdepartementen en onafhankelijke deskundigen. De uitvoering wordt begeleid door een begeleidingscommissie en een klankbordgroep.

- In de begeleidingscommissie zijn onder meer het ministerie van Financiën, betrokken beleidsdepartementen en externe deskundigen vertegenwoordigd.
- In de klankbordgroep zitten vertegenwoordigers van het ministerie van Financiën (DLN, FEZ, AFEP, IRF, DJZ), Algemene Zaken, Economische Zaken en Klimaat en van Infrastructuur en Waterstaat.

Onafhankelijke beoordeling
De Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek ('RPE') vereist een onafhankelijke beoordeling van de Periodieke Rapportage.[2] Conform de RPE wordt deze beoordeling uitgevoerd door drie externe deskundigen. Zij toetsen de methodologie, uitvoering en kwaliteit van de rapportage en brengen daarover een onafhankelijk oordeel uit. Het oordeel van de externe deskundigen wordt samen met de rapportage aan de Kamer aangeboden.
De volgende deskundigen zullen deel uitmaken van de begeleidingscommissie:

1. prof. mr. dr. Barbara Bier (hoogleraar Corporate Governance, Nyenrode Business Universiteit);
2. prof. dr. Dirk Schoenmaker (hoogleraar Banking en Finance, Erasmus University Rotterdam);
3. drs. Leen Meijaard (voorzitter raad van commissarissen Achmea Investment Management).

Planning
De rapportage start na aanbieding van plan van aanpak aan de Kamer. De verwachte planning is als volgt:

- voor de zomer van 2027: eerste concept onderzoeksrapport;
- september 2027: definitief concept;
- uiterlijk eind 2027: aanbieding eindrapport, het oordeel van de externe deskundigen en kabinetsreactie aan de Kamer.

Communicatie
N.v.t.

---

[2] Regeling van de minister van Financiën van 11 juli 2022, houdende regels voor periodiek evaluatieonderzoek 2022 (Regeling periodiek evaluatieonderzoek 2022), Staatscourant 2022 nr. 19587, 26 juli 2022.

Politiek/bestuurlijke context

- In het CD Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 kwam de Periodieke Rapportage uitgebreid ter sprake. U heeft aan het lid Kostic (PvdD) toegezegd het Rli-advies over het formuleren van een eenduidige definitie van het begrip publiek belang mee te zullen nemen en hierop te reflecteren in de Periodieke Rapportage. Dit is opgenomen in het plan van aanpak voor Periodieke Rapportage.
- Op 22 september 2026 staat het tweeminutendebat Staatsdeelnemingen gepland.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.