Ministerie van Justitie en Veiligheid

MJenV

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Aanbieding Onderzoek 'Experiment gesloten coffeeshopketen: eerste vervolgmeting 2025'

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
7875292

1. Aanleiding

- Op 14 juli jl. is het onderzoek 'Experiment gesloten coffeeshopketen: eerste vervolgmeting 2025' ontvangen.
- In opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC) is het rapport opgesteld door een onderzoeksconsortium bestaande uit Breuer&Intraval, RAND Europe en het Trimbos-instituut.
- Het rapport betreft de eerste tussenmeting (T1-rapportage) van het onderzoek naar het Experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: experiment). De T1-rapportage volgt op de nulmeting (T0)[1] en heeft betrekking op de periode na de start van de experimenteerfase op 7 april 2025 tot en met het eerste kwartaal van 2026. Embargo van het WODC verloopt op 9 september.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van het onderzoeksrapport 'Experiment gesloten coffeeshopketen: eerste vervolgmeting 2025' (bijlage 1);
- Akkoord te gaan met bijbehorende aanbiedingsbrief aan de Eerste en Tweede Kamer (bijlage 5 en 6) en *Factsheet Onderzoek Experiment gesloten coffeeshopketen* (bijlage 4);
- Akkoord te gaan met verzending van deze brief inclusief de factsheet en de rapportage inclusief de samenvattingen aan de Eerste en Tweede Kamer uiterlijk 9 september 10:00 i.v.m. het verlopen van het WODC embargo.

Gelijktijdig worden de Kamerbrief, de bijbehorende *factsheet* en de rapportage aan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) voorgelegd. De brief wordt namens u beiden verzonden met u als eerste ondertekenaar. Het WODC is een aan JenV gelieerde instelling en het rapport is - zoals de processen voorschrijven - aan de verantwoordelijke DG van JenV aangeboden.

3. Kernpunten

- Het onderzoek naar het experiment wordt uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoekconsortium in opdracht van het WODC. Het onderzoeksteam wordt begeleid door een bij de wet ingestelde Begeleidings- en evaluatiecommissie. Deze commissie zal ook wanneer het experiment ten einde loopt op basis van de evaluatie van de onderzoekers een eindverslag aanbieden aan u en MVWS.

[1] Kamerstuk 24077 nr. 538

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
7875292

- Het rapport betreft de eerste tussenmeting (T1-rapportage) van het onderzoek naar het experiment. De T1-rapportage volgt op de nulmeting (T0) die op 14 maart 2024 aan de Kamer is aangeboden, en heeft betrekking op de periode na de start van de experimenteerfase op 7 april 2025 tot en met het eerste kwartaal van 2026.
- Tijdens het Commissiedebat Drugsbeleid van 12 maart 2026 is de toezegging gedaan dat de Tweede Kamer bijgevoegd rapport ontvangt en dat daarbij ook in wordt gegaan op de appreciatie van de vertaling van de zogeheten kritieke prestatie-indicatoren (KPI's), op basis waarvan kan worden bepaald of het experiment geslaagd is of niet. In de reactie op het onderzoek wordt hierop ingegaan en wordt aangegeven waarom de kernonderdelen van het onderzoek niet verder zijn uitgewerkt in KPI’s. Kort gezegd zou dit namelijk de complexiteit en onvoorspelbaarheid van de onderzoekssituatie geen recht doen. Wel zal deze rapportage van de vervolgmeting samen met de andere rapportages gebruikt worden door de begeleidings- en evaluatiecommissie voor het opstellen van hun eindverslag.

Belangrijkste uitkomsten onderzoek

- Deze eerste vervolgmeting schetst een overzicht van de ontwikkelingen sinds de start van de experimentfase, met veel feitelijke data. Vanwege beperkte blootstelling aan de experimentele fase (circa drie maanden) gaat het echter om een eerste tussentijdse momentopname. Hierdoor kunnen er nog geen definitieve conclusies worden getrokken. De vervolgmetingen zijn noodzakelijk om te kunnen vaststellen of de waargenomen ontwikkelingen aanhouden, versterken of veranderen, en om op langere termijn uitspraken te kunnen doen over de effecten en mogelijke beleidsimplicaties van de gesloten coffeeshopketen.
- De onderzoekers hebben een samenvatting in zowel het Nederlands als Engels opgesteld, die aan beide Kamers wordt meegestuurd. (bijlage 2 en 3)
- Het WODC heeft in de aanbiednota aan de DGRR een samenvatting opgenomen waarin de belangrijkste uitkomsten wat betreft het WODC zijn opgenomen. Deze zijn opgenomen in de Kamerbrief.
- Zoals eerder benoemd schetst deze vervolgmeting een gedegen overzicht van de ontwikkelingen sinds de start van de experimenteerfase. Vanwege beperkte blootstelling kunnen er nog geen definitieve conclusies worden getrokken en zijn vervolgmetingen nodig.
- Op het gebied van de hoge THC producten wordt er momenteel wel al actie ondernomen door het aanpassen van de bijsluiter en is het Trimbos-instituut gevraagd om extra onderzoek te verrichten naar deze producten. Daarnaast blijven we het experiment monitoren via een halfjaarlijks bestuurlijk overleg.

4. Toelichting

Het onderzoek naar het experiment wordt uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoekconsortium in opdracht van het WODC. Het onderzoeksteam wordt begeleid door een bij de wet ingestelde Begeleidings- en evaluatiecommissie. Deze commissie zal ook wanneer het experiment ten einde loopt op basis van de evaluatie van de onderzoekers een eindverslag aanbieden aan u en MVWS.

4.1. Politieke context

- In het coalitieakkoord staat: Het experiment gesloten coffeeshopketen is erop gericht te bezien of regulering zich vertaalt in meer veiligheid en gezondheid. We

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
7875292

zetten het experiment voort, evalueren het en bepalen op basis daarvan de vervolgstappen.
- Na afloop van het experiment zal het kabinet in opvolging van het experiment een oordeel vormen over de toekomst van het coffeeshopbeleid. De rapportages van het onderzoeksconsortium en het eindverslag van de Begeleidings- en evaluatiecommissie zullen hier een belangrijke bron voor vormen.
- Tijdens het Commissiedebat Drugsbeleid van 12 maart 2026 is de toezegging gedaan dat de Kamer bijgevoegd rapport ontvangt en dat daarbij ook in wordt gegaan op de appreciatie van de vertaling van de zogeheten kritieke prestatie-indicatoren (KPI's), op basis waarvan kan worden bepaald of het experiment geslaagd is of niet. Deze toezegging wordt met de bijgevoegde brief afgedaan.
- Op 26 november staat er een commissiedebat van de Tweede Kamercommissie VWS over Drugspreventie en verslavingszorg gepland. Op de convocatie staan de kamerbrieven over de startdatum en ontwikkelingen EGC.

4.2. Financiële overwegingen
Bij de ministeries van JenV en VWS is budget beschikbaar voor het experiment waar de kosten van het onderzoek ook onder vallen.

4.3. Communicatie
De brief en het rapport worden aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden. Op 9 september a.s. wordt het rapport gepubliceerd door het WODC en aan de Eerste en Tweede Kamer gezonden. Ook de onderzoekspartijen zullen het rapport publiceren op hun websites na aanbieding aan de Tweede Kamer.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.