Ministerie van Financiën

TER BESLISSING – VANWEGE BESPREKING IN BNC-OVERLEG GRAAG UITERLIJK 17/8 RETOUR
Aan
de minister
de staatssecretaris van Financiën

Persoonsgegevens

Datum
4 augustus 2026

Notanummer
2026-0000327963

Bijlagen
1. BNC-fiche Omnibusvoo
2. ATAD-evaluatie

nota

BNC-fiche Omnibusvoorstel Directe belastingen

Aanleiding

Op 24 juni jl. heeft de Europese Commissie het Omnibusvoorstel directe belastingen gepubliceerd. Het voorstel wijzigt zes bestaande belastingrichtlijnen met als doel fiscale regelgeving te vereenvoudigen, administratieve lasten te verminderen en het concurrentievermogen van de Europese Unie te versterken. Bijgevoegd treft u het concept BNC-fiche aan. Graag zouden wij uiterlijk maandag 17 augustus uw reactie ontvangen in verband met de bespreking van het fiche in de ambtelijke voorportalen (BNC en CoCo) met als doel om goedkeuring van het fiche te verkrijgen tijdens de ministerraad op 28 augustus. Verder heeft de Tweede Kamer een behandelvoorbehoud gemaakt ten aanzien van dit voorstel wat betekent dat de appreciatie zo snel mogelijk naar de Kamer zal moeten worden verzonden.

Beslispunten

Beslispunt 1 (minister en staatssecretaris)
Gaat u akkoord met het bijgevoegde BNC-fiche zodat dit kan worden ingebracht in de BNC-procedure?

Beslispunt 2 (minister en staatssecretaris)
Gaat u akkoord met actieve openbaarmaking van de voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- De Commissie presenteert met het Omnibuspakket een omvangrijk vereenvoudigingspakket voor de directe belastingen, gericht op het verminderen van regeldruk, het versterken van het Europese concurrentievermogen en het stimuleren van investeringen.
- De Kamer heeft een behandelvoorbehoud geplaatst en zal naar verwachting informatieafspraken willen maken.
- In het BNC-fiche onderschrijft het kabinet de doelstellingen van het voorstel en steunt maatregelen die de interne markt versterken en grensoverschrijdende investeringen en ondernemerschap vergemakkelijken, met name de voorstellen inzake bronbelastingprocedures. Daarmee is Nederland in het fiche constructief-kritisch ten aanzien van het pakket.
- Daar staat tegenover dat het voorstel leidt tot een aanzienlijke budgettaire derving voor Nederland. De grootste effecten vloeien voort uit de

verruiming van de Moeder-dochterrichtlijn en de wijzigingen van de antibelastingontwijkingsrichtlijn (ATAD)-renteaftrekbeperking. Een eerste inschatting is dat het totaalpakket, zoals voorgesteld door de Commissie tot een structurele budgettaire derving leidt van € 3,6 miljard. In de eerste jaren is de budgettaire derving echter aanzienlijk groter: in ordegrootte van € 4,6 mld. Dit is echter gespreid.

- De Commissie stelt namelijk voor dat het algehele voorstel op 1 januari 2029 inwerking treedt, waarbij de verhoging van de drempel naar € 3miljoen in de aftrekbeperking per 1 januari 2032 inwerking zullen treden en de bronbelastingen per 1 januari 2037. Hierbij moet wel gesteld worden dat deze data tijdens de onderhandelingen aangepast kunnen worden.
- De verwachting en inzet is dat het pakket tijdens de onderhandelingen nog ingrijpend verandert waardoor de uiteindelijke derving lager zal uitvallen. Deze derving zal voorzien dienen te worden van dekking, met als uitgangspunt binnen domein.
- Nederland steunt verdere harmonisatie waar deze de interne- en kapitaalmarkt versterkt, maar zet tegelijkertijd in op behoud van effectieve antimisbruikmaatregelen, significante beperking van de budgettaire derving en voldoende ruimte beleidsvrijheid.
- De kernvraag is in hoeverre de voordelen voor NL- en EU-concurrentievermogen, investeringen en de interne markt opwegen tegen de budgettaire derving en het afzwakken van bestaande antimisbruikmaatregelen. En daarnaast of er geen (kosten)effectievere manieren zijn om concurrentievermogen en investeringen te stimuleren. De ordergrootte van de verschillende effecten is momenteel niet bekend wat maakt dat doelmatigheid en effectiviteit niet goed getoetst kunnen worden.
- Wel is dus duidelijk dat het gepaard gaat met een derving. Mogelijke dekkingsopties worden uitgewerkt gedurende de onderhandelingen. In het BNC-fiche wordt aangegeven dat voor de budgettaire effecten die voortvloeien uit maatregelen dekking zal worden gezocht binnen hetzelfde domein.
- De Raad heeft als doel gesteld dat de onderhandelingen in Q4 2027 worden afgerond, dan zal de budgettaire derving uitgewerkt en gedekt moeten zijn voordat NL kan instemmen. Besluitvorming is met unanimiteit.

Maatregel	**Geschatte derving**
Afschaffen belasting op inkomende en uitgaande EU-dividenden	€ 2 tot € 2,5 miljard
Renteaftrekbeperking: drempel naar € 3 miljoen, EBITDA-grens naar 30% en verplichte groepsuitzondering	€ 1,5 tot € 2 miljard
de introductie van een R&D investeringsaftrek	€ 50 miljoen tot € 200 miljoen

Toelichting

- De Nederlandse appreciatie is positief over de onderdelen die belemmeringen op de interne markt wegnemen. Met name procedures

rondom bronbelastingvrijstellingen en het gelijktrekken van de drempels in de renteaftrekbeperking.
- Deze maatregelen vergroten de rechtszekerheid voor Nederlandse bedrijven die grensoverschrijdend actief zijn en kunnen bijdragen aan een beter functionerende Europese kapitaalmarkt.

Centrale afweging
- De kernvraag is in hoeverre de voordelen voor NL- en EU-concurrentievermogen, investeringen en de interne markt opwegen tegen de budgettaire derving en het afzwakken van bestaande antimisbruikmaatregelen.
- Hoewel het voorstel wordt gepresenteerd als een vereenvoudigingspakket, bevat het op onderdelen substantiële beleidswijzigingen en lastenverlichtingen. De Nederlandse appreciatie richt zich daarom niet alleen op de vereenvoudigingswinst, maar ook op de doelmatigheid van deze nieuwe beleidskeuzes en de daarmee samenhangende budgettaire gevolgen.
- De afweging of de budgettaire derving in verhouding staat met de doelstellingen speelt met name bij de voorgestelde wijzigingen van de ATAD-renteaftrekbeperking. Nederland heeft deze bewust strenger geïmplementeerd. Tegelijkertijd heeft de strenge implementatie een negatieve impact op de investeringscapaciteit van Nederlandse bedrijven die afhankelijk zijn van financiering met leningen en kan het een negatieve impact hebben op de keuze voor Nederland als plek voor nieuwe investeringen.
- Anderzijds verminderen de nieuw geïntroduceerde en verplichte uitzonderingen de effectiviteit van deze antimisbruikmaatregel.
- Het voorstel biedt de mogelijkheid om woningcorporaties uit te zonderen van de renteaftrekbeperking. In het coalitieakkoord is aangegeven woningcorporaties in de vpb te willen ondersteunen.

Nederlandse inzet
Bronbelastingen:
- De voorlopige appreciatie is overwegend positief. Het afschaffen van bronbelastingen binnen de EU past goed binnen de Nederlandse inzet voor verdieping van de interne markt en de kapitaalmarktunie en is gunstig voor Nederlandse pensioenfondsen en grensoverschrijdende investeringen.
- Daartegenover staan substantiële budgettaire gevolgen en risico's op misbruik en arbitrage (waaronder verschuiven van beleggingen van box 3 naar box 2).
- Wij verwachten dat vanwege de budgettaire gevolgen veel lidstaten zich kritisch zullen opstellen.
- De Commissie stelt voor om de procedures om vrijstellingen te claimen te vereenvoudigen. Nederland is hier positief over en pleit hier al een tijd voor.

Renteaftrekbeperking:
- Het fiche geeft aan het gelijktrekken van de drempels te steunen omdat dit bijdraagt aan een gelijk speelveld, het goed is voor de Nederlandse investeringspositie ten opzichte van andere lidstaten en aansluit bij de inzet om nationale koppen op EU-wetgeving te beperken.

- Nederland is echter kritisch op het verplicht stellen van bestaande en nieuwe uitzonderingen. Daarbij wegen het behoud van effectieve antimisbruikmaatregelen en de beheersbaarheid van de budgettaire gevolgen zwaarder dan de voordelen van het toepassen van dezelfde uitzonderingen voor de interne markt. De inzet is daarom om uitzonderingen optioneel te houden.
- Tegelijkertijd is de NLse inzet gericht om de uitzonderingen zodanig te verbeteren zodat deze op een later moment eventueel alsnog toepasbaar zijn.
- De introductie van een Europese R&D-aftrek wordt in beginsel positief beoordeeld omdat deze innovatie en investeringen kan stimuleren en bijdraagt aan een gelijk speelveld binnen de EU.
- Er zal worden ingezet op een eenvoudig uitvoerbare regeling die (beter) past binnen het Nederlands fiscale stelsel.
- Ook hier verwachten wij dat lidstaten kritisch zullen zijn op het introduceren van een nieuwe fiscale regeling binnen een Omnibuspakket dat het doel heeft om bestaande regels te vereenvoudigen.

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
- De Tweede Kamer heeft een behandelvoorbehoud geplaatst bij het Omnibusvoorstel en zal, naar verwachting, verzoeken om informatieafspraken. Tot die tijd verzoekt de Kamer om geen onomkeerbare stappen te nemen. Dat is ook niet het geval.
- Na uw akkoord zal het fiche besproken worden in de ambtelijke voorportalen (BNC en CoCo) richting de ministerraad.
- Uit het coalitieakkoord:
    - 'We stellen onszelf ten doel dat het bedrijven lukt om in Nederland financiering op te halen, of het nou om mkb, *startups*, *scale-ups* of grootbedrijf gaat. Baanbrekende ondernemingen moeten weer groot kunnen worden in Nederland. We nemen daarom extra stappen om meer investeringen los te maken en het vestigingsklimaat en de financieringsketen te versterken.' [..]
    - 'Onze ambitie blijft om onnodige nationale koppen op Europese regels te schrappen. Europese richtlijnen en regelgeving worden sneller en zoveel mogelijk 1-op-1 geïmplementeerd. We onderschrijven de Europese Omnibus-wetgeving. We maken afspraken met toezichthouders om regels niet strenger te interpreteren dan nodig is en administratieve lasten te beperken.' [..]
    - 'De wet- en regelgeving alsmede het fiscale klimaat op de huurmarkt worden zodanig vormgegeven dat het investeringsklimaat verbetert en het aanbod van huurwoningen weer kan toenemen.'

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.