Ministerie van Justitie en Veiligheid

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en kansspelen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Datum
15 juli 2026

Bijlage(n)
1

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief TK onderzoek Deelname aan kansspelen in Europees Nederland: meting 2026

1. Aanleiding

Op 8 juli heeft het WODC aan het ministerie het onderzoek 'Deelname aan kansspelen in Europees Nederland: meting 2026' opgeleverd. Het voorliggende onderzoek biedt inzicht in:

- het aandeel en aantal Nederlanders dat gokt (op een fysieke locatie en online) en de mate waarin zij risicovol of problematisch gokgedrag vertonen;
- de ontwikkeling van het speelgedrag van Nederlanders ten opzichte van de meting uit 2024 en 2025.

Het WODC publiceert het rapport op 25 augustus 2026. Het voorstel is om dit onderzoek op die dag, in het zomerreces, ook aan de Tweede Kamer aan te bieden. Met deze planning kan de Kamer kennisnemen van de resultaten ruim voor het commissiedebat kansspelen op 3 september 2026.

De doelstellingen van het kansspelbeleid zijn ook van toepassing op de Openbare Lichamen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius ('comply'-principe). Daarom is het WODC verzocht om, met inachtneming van de lokale context, bij de meting van 2026 ook data over (problematisch) gokgedrag in Caribisch Nederland te verzamelen. Dit onderzoek is opgezet als een apart deelonderzoek, waarvan de uitkomsten eind 2026 verschijnen in een zelfstandig rapport.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de Kamerbrief en aanbieding van het onderzoek aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In de aanbiedingsbrief aan de TK geeft u aan dat de uitkomsten van het onderzoek het belang bevestigen van inzet op het beter beschermen van mensen tegen de risico's op gokschade. U neemt de uitkomsten mee in uitwerking van maatregelen voor online kansspelen.
- Het onderzoek is een herhaling van hetzelfde onderzoek uit 2024 en 2025. Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de gehanteerde aanpak uit 2024 en

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Integriteit en kansspelen

Datum
15 juli 2026

2025 om een zo goed mogelijke vergelijking te maken. Wanneer de resultaten van 2024 t/m 2025 naast elkaar gezet worden kunnen de ontwikkelingen goed weergegeven worden, maar of sprake is van trends of ontwikkelingen die op een bepaalde manier door gaan zetten is nog niet te zeggen. De resultaten laten een vergelijkbaar beeld zien van deelname en risicogedrag als voorgaande jaren.
- Belangrijke beperking van het type onderzoek zijn:
    - De uitkomsten zijn gebaseerd op zelfrapportage. Dat betekent dat de beantwoording van de vragen mede bepaald wordt door de mate waarin de respondenten zich zaken nog (goed) kunnen herinneren.
    - Met name in relatie tot het eigen gedrag, speelt sociaalwenselijke beantwoording mogelijk een rol.

Enkele belangrijke resultaten zijn:
Deelname
- Het aantal mensen dat deelneemt aan kansspelen daalt naar hetzelfde niveau als in 2024. De toename die in 2025 werd geconstateerd, heeft niet doorgezet. Dit patroon geldt zowel voor bij kansspelen op fysieke locaties als voor online kansspelen.
- De groep mensen die uitsluitend online gokt is 2%, net als in 2025 (1% in 2024). 12% gokt zowel online als fysiek (16% in 2025;13% in 2024).
- 67% gokt uitsluitend op legale sites, net als in 2025. Ten opzichte van vorig jaar is er geen verandering in het percentage mensen dat (ook) aan illegaal aanbod deelneemt (7% van de online gokkers). 26% weet niet of ze aan legaal of illegaal aanbod deelnemen (24% in 2025).
- De stijging van deelname aan online kansspelen in 2025 door 16- en 17-jarigen heeft in 2026 niet doorgezet. In 2025 gokte 20% van deze minderjarigen online, in 2026 is dat 13%. Voor deze daling is geen eenduidige verklaring. Het is wel zo dat de deelname aan online kansspelen voor bijna alle leeftijdsgroepen is afgenomen.

Risicovol gokgedrag[1] kansspelbreed
- 84% van de groep Nederlanders die één of meerdere kansspelen speelde in de afgelopen 12 maanden, behoort volgens het onderzoek tot de groep niet-problematische gokkers (2025: 87%; 2024: 87%).
- 11% is een laag-risico gokker (2025:7%; 2024:8%).
- 3% voldoet aan de criteria voor een gematigd-risico gokker (2025:4%; 2024:4%).
- 2% voldoet aan de criteria voor een hoog-risico gokker (in 2025 en 2024 ook 2%).
- Ten opzichte van eerdere metingen is de groep niet-problematische gokkers kleiner geworden (van 87 naar 84%) en de groep laag-risico spelers groter geworden (van 7 naar 11%). Het aandeel gematigd- en hoog-risico gokkers is gelijk gebleven.

Risicovol gokgedrag online kansspelen

[1] De mate van risicovol gokgedrag is gemeten door middel van de gestandaardiseerde vragenlijst Canadian Problem Gambling Index (CPGI) of Problem Gambling Severity Index (PGSI). De index geeft de mate van problematisch gokken aan, lopend van 'niet-problematische gokker' tot 'hoog-risicogokker'. De PGSI bestaat uit negen vragen die onderdeel zijn van onderhavig onderzoek. De items zijn beschrijvingen van gebeurtenissen die te relateren zijn aan kansspelverslaving, zoals het lenen van geld om verloren geld terug te winnen, het ervaren van schuldgevoelens en gezondheidsklachten.

- Het aandeel niet-problematische gokkers die online gokten is 65% (in 2025 ook 65% en 2024 68%).
- 18% is laag-risico gokker (2025: 15%;2024: 13%).
- 9% is gematigd-risico gokker (2025:11%; 2024:9%).
- 9% is hoog-risico gokker (2025:9%; 2024: 10%).
- Het aandeel gematigd- en hoogrisicogokkers is groter bij online gokkers die naar eigen zeggen (ook) niet-vergunde gokwebsites bezoeken. Hoewel deze groep relatief klein is (7%) voldoet meer dan de helft (53%) aan de criteria voor een gematigd-risico (15%) of hoog-risico gokker (38%).

3.1. Communicatie
In afstemming met woordvoering wordt een korte woordvoeringslijn voorbereid.

4. N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.