Ministerie van Buitenlandse Zaken

TER BESLISSING

Aan R via M
Van
Via
Kopie
Afgestemd met

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Datum
8 juli 2026

Onze referentie
BZ2523054

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Aanleiding

Verzoek van Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie voor de definitieve uitvoer van militaire goederen (radarsysteem en bijbehorende technologie) naar Vietnam.

Geadviseerd besluit

M: Graag uw akkoord met **positief** buitenlandpolitiek advies aan R gezien de uitkomst van de toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt en het verzenden van de bijgevoegde Kamerbrief.

R: Graag uw akkoord met **toewijzing** van een vergunningaanvraag voor de uitvoer van militaire goederen op basis van het advies van M en het verzenden van de bijgevoegde Kamerbrief.

Kernpunten

Transacties

- Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie verzoekt toestemming voor de definitieve uitvoer van één rondzoekradar, inclusief documentatie en programmatuur, t.w.v. €9.865.000,-;
- De ontvanger van de rondzoekradar is Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie Deze scheepswerf zal dit goed integreren in een Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie ;
- De eindgebruiker van het goed is de Vietnam's *People's Navy* (VPN), die het schip zal inzetten ter bescherming van de Vietnamese soevereiniteit;
- Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie De fysieke levering van het systeem

vindt plaats vanuit [redacted] voor aflevering direct in Vietnam [redacted]; hier wordt de radar op het schip geïntegreerd;

- [redacted]
- Bij toewijzing van deze aanvraag dient de Kamer versneld geïnformeerd te worden, aangezien de transactie een waarde heeft van meer dan 2 miljoen euro en het bovendien gaat om een compleet systeem dat wordt uitgevoerd naar een niet EU-, NAVO- of daaraan gelijkgesteld[1] land;
- Er zijn geen relevante EU-*denials*.

Buitenlandpolitieke overwegingen

- Toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport is **positief**, waarbij extra aandacht is besteed aan criterium 2 (eerbiediging mensenrechten en naleving humanitair oorlogsrecht), 4 (handhaving regionale stabiliteit) en 7 (omleidingsrisico);
- De mensenrechtensituatie in Vietnam is zorgelijk. Tegelijkertijd zijn er geen signalen dat de eindgebruiker (marine) bij deze zorgen betrokken is. Ook vanwege de specifieke aard van de goederen (marine-rondzoekradar) is er geen duidelijk risico dat de goederen gebruikt zullen worden voor binnenlandse onderdrukking of bij het begaan van andere ernstige schendingen van de mensenrechten en het humanitair oorlogsrecht. Toetsing aan criterium 2 is **positief;**
- Vietnam kent enkele grensgeschillen met China en aangrenzende landen, o.a. in de Zuid-Chinese Zee. Een groot militair treffen tussen Vietnam en China lijkt vooralsnog echter onwaarschijnlijk, aangezien Vietnam en China economisch, politiek en ideologisch nauw met elkaar verbonden zijn. Militaire escalatie van de spanningen in de Zuid-Chinese Zee is niet waarschijnlijk. Vietnam zal zich naar verwachting terughoudend opstellen in geval van een conflict waarbij de integriteit van het eigen grondgebied op land niet direct wordt bedreigd. Toetsing aan criterium 4 is daarom **positief**;
- [redacted] In de voorliggende aanvragen is er echter sprake van een robuust netwerk van contractuele en exportcontrolebeperkingen die gericht zijn op het tegengaan van ongewenste omleiding, [redacted]. Ten eerste garanderen de eindgebruikersverklaringen dat de goederen en de bijbehorende technische documentatie uitsluitend bestemd zijn voor de Vietnamese marine en niet zonder voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de Nederlandse exportautoriteiten aan derden mogen worden overgedragen, doorverkocht of opnieuw uitgevoerd. Het meest cruciale mechanisme is de clausule die de koper en de eindgebruiker contractueel verplicht om te verzekeren dat de geleverde [redacted] en de

[1] Australië, Japan, Nieuw-Zeeland, Zwitserland.

bijbehorende documentatie niet zullen worden gekoppeld aan apparatuur van Internationale en diplomatieke belangen nu of in de toekomst. Schending van deze clausule, Internationale en diplomatieke belangen, geeft de leverancier het recht de overeenkomst onmiddellijk te beëindigen;

- Gelet op bovenstaande wordt het omleidingsrisico beperkt geacht. Toetsing aan criterium 7 is **positief.**

Economisch en/of strategisch belang

- De transactiewaarde is aanzienlijk en bedraagt €9.865.000,-;
- Toewijzing van deze aanvragen kan leiden tot vervolgorders voor Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Toelichting

Transacties

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Toetsing EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport

*Toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport en het Wapenhandelsverdrag is **positief**. Bij de toetsing is extra aandacht besteed aan criteria 2 (eerbiediging mensenrechten en naleving humanitair oorlogsrecht) en 4 (handhaving regionale stabiliteit).*

Internationale verplichtingen (CR1)

Deze transactie is niet in strijd met de internationale verplichtingen van Nederland. Toetsing aan criterium 1 is **positief**.

Eerbiediging mensenrechten en naleving humanitair oorlogsrecht (CR2)

De mensenrechtensituatie in Vietnam is zorgelijk. Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen De Vietnamese marine is zover bekend niet betrokken bij bovengenoemde binnenlandse mensenrechtenschendingen en -zorgen. Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Ook omdat de radar ontwikkeld is voor het detecteren van dreigingen als anti-scheepsraketten en zwermaanvallen, ligt toepassing voor bredere surveillance, zoals met betrekking tot vrijheid van vereniging, daarmee niet voor de hand.

Gelet hierop en het feit dat de eindgebruiker voor zover bekend niet betrokken is bij mensenrechtenschendingen of binnenlandse onderdrukking, bestaat er geen duidelijk risico dat de te leveren goederen of technologie gebruikt zal worden voor binnenlandse onderdrukking, alsmede bij het begaan van andere ernstige schendingen van de mensenrechten en het humanitair oorlogsrecht. Toetsing aan criterium 2 is daarom **positief**.

Interne conflicten (CR3)

Internationale en diplomatieke belangen

Deze sentimenten zijn echter niet zodanig dat ze leiden tot spanningen, geweldsuitbarstingen of een negatief effect hebben op de interne stabiliteit in Vietnam. Toetsing aan criterium 3 is daarom **positief**.

Handhaving regionale stabiliteit (CR4)

In de Zuid-Chinese Zee hebben China, Vietnam, Taiwan, de Filipijnen, Indonesië, Brunei en Maleisië (deels overlappende) claims, die regelmatig tot incidenten leiden. In mei 2014 leidde bijvoorbeeld het plaatsen van een Chinees olieplatform in wat Vietnam als zijn territorium beschouwt tot ongeregeldheden, waarbij Chinese patrouilleschepen Vietnamese schepen ramden en waterkanonnen gebruikten. Dit had anti-Chinese protesten in Vietnam tot gevolg, tevens gericht op de Chinese gemeenschap in Vietnam, waarbij enkele doden vielen. In 2018 vonden ook anti-Chinese protesten plaats, echter op kleinere schaal. Vijftien mensen zijn in reactie veroordeeld voor het verstoren van openbare orde. Er vielen geen doden.

Ook recenter hebben met enige regelmaat incidenten plaatsgevonden. Zo bracht de Chinese kustwacht in april 2020 een Vietnamese vissersboot tot zinken en stuurde China onderzoeksschepen naar Vietnamese wateren. Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Er is hierdoor een verschuiving van Vietnam's militaire focus naar de Zuid-Chinese Zee, die wordt versterkt door een omvangrijk marine moderniseringsprogramma. Sinds 2011 dienen de belangrijkste aanschaffingen om verder van de kust op te kunnen treden (offshore, Spratly-eilanden). Het gaat hierbij onder andere om fregatten, korvetten en snelle aanvalsboten met raketten, *early warning* vliegtuigen, maar ook defensieve raketsystemen en kustradarsystemen. Als aanvulling hierop is Vietnam ook begonnen met grootschalige eilandvorming en landaanwinning bij de Spratly-eilanden, met als doel de patrouillecapaciteiten van

zijn marine-eenheden te vergroten. Van alle *claimant states* heeft China het meeste land opgespoten rond de Spratly-eilanden, maar sinds 2021 is Vietnam bezig aan een inhaalslag: de door Vietnam kunstmatig gecreëerde landmassa is nu ongeveer 70% (3.319 acres) van die van China. Bovendien richten deze Vietnamese activiteiten zich voornamelijk op de bouw van nieuwe havens en landingsbanen. Door deze faciliteiten hoeven schepen en gevechtsvliegtuigen niet terug te keren naar het vasteland om bij te tanken en te bevoorraden, waardoor ze een grotere strook van de zee kunnen patrouilleren.[2]

Hoewel deze modernisering en eilandbouw ongekend zijn, wordt een militaire escalatie minder waarschijnlijk geacht, mede dankzij het niet-gebonden buitenlands beleid van Vietnam. Dit beleid houdt in dat Vietnam afziet van militaire allianties, het kiezen van een kant tegen een ander land, en het gebruik van geweld of de dreiging met het gebruik van geweld in internationale betrekkingen. Door het afzien van het gebruik van geweld, heeft Hanoi zijn buren en de Verenigde Staten kunnen verzekeren dat zijn uitgebreide eilanden niet zullen dienen als springplank voor de toekomstige overname van eilanden die onder controle van andere eisers staan. Hierdoor worden de acties van Vietnam, ongeacht de omvang van de landaanwinning, over het algemeen als defensief van aard beschouwd. China heeft zich bijvoorbeeld terughoudend opgesteld en heeft slechts enige bezorgdheid geuit zonder Vietnam bij naam te noemen. Daarnaast zijn Vietnam en China economisch, politiek en ideologisch nauw met elkaar verbonden.[3]

Militaire escalatie van de spanningen in de Zuid-Chinese Zee door Vietnam is niet waarschijnlijk. De Vietnamezen zullen zich naar verwachting terughoudend opstellen in geval van een conflict, waarbij de integriteit van het grondgebied niet direct wordt bedreigd. Toetsing aan criterium 4 is daarom **positief**.

Veiligheid NL en bondgenoten (CR5)
Deze transactie heeft geen negatieve gevolgen voor de Nederlandse defensie- en veiligheidsbelangen of die van bondgenoten. Toetsing aan criterium 5 is **positief**.

Houding terrorisme/grensoverschrijdende criminaliteit/eerbiediging internationaal recht/non-proliferatie (CR6)
Er zijn geen signalen dat Vietnam terrorisme en internationaal georganiseerde criminaliteit heeft gesteund of aangemoedigd; diens internationale verplichtingen, in het bijzonder wat betreft het niet-gebruiken van geweld en het humanitair recht, heeft geschonden; verdragen met als doel het tegengaan van non-proliferatie, wapenbeheersing en ontwapening niet heeft ondertekend, geratificeerd of geïmplementeerd. Toetsing aan criterium 6 is **positief**.

Omleidingsrisico (CR7)
Toetsing aan criterium 7 is negatief indien het gevaar bestaat dat de goederen in het kopende land een andere (ongewenste) bestemming krijgen of onder ongewenste voorwaarden opnieuw worden uitgevoerd.

---

[2] How Vietnam's Non-Aligned Foreign Policy Helps Bolster Its Position in the South China Sea | The Diplomat

[3] How Vietnam's Non-Aligned Foreign Policy Helps Bolster Its Position in the South China Sea | The Diplomat

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Datum
8 juli 2026

Onze referentie
BZ2523054

Daarentegen is er in casu sprake van specifieke beperkingen om het risico te beheersen. Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Hierbij wordt er specifiek bescherming geboden tegen *reverse engineering* voor alle betrokken partijen, inclusief de Vietnamese eindgebruiker.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Daarnaast zijn er verschillende inspecties op locatie in Vietnam opgenomen als onderdeel van het acceptatie- en leveringsproces.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Gelet op de contractuele beperkingen Internationale en diplomatieke belangen alsmede de contractueel vastgelegde controles, is er een substantiële mitigatie van het risico op ongewenste omleiding. Toetsing aan criterium 7 is **positief.**

OS-toets (CR8)
Vietnam is een *Upper Middle Income Country* (LMIC) volgens de OESO/DAC-lijst. Over Vietnam is het volgende uitgavepatroon bekend. Uit gegevens van de Wereldbank blijkt dat de uitgaven aan onderwijs zijn gedaald van 4,9% van het BBP in 2008 naar 4,1% in 2020 en dat de uitgaven aan gezondheidszorg zijn gestegen van 4.05% in 2008 naar 5,25% in 2019. De militaire uitgaven zijn licht gestegen (van 2,2% van het BBP in 2008 naar 2,3% in 2018). Vietnam heeft in 2020 bijna US$ 6 miljard uitgegeven aan defensie en de verwachting is dat dit in 2024 is gestegen tot US$ 7,9 miljard.

Toetsing aan criterium 8 is negatief indien de transactie niet compatibel is met de technische en economische capaciteit van het ontvangende land, of wanneer de voorgestelde uitvoer ernstig afbreuk zou doen aan de duurzame ontwikkeling van het ontvangende land. Ondanks de sterkere stijging in defensie-uitgaven t.o.v. sociale uitgaven is daar in dit geval geen sprake van, aangezien ook de sociale uitgaven blijven stijgen. Toetsing aan criterium 8 is **positief**.