Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro

Auteur
[redacted]

Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
29 juni 2026

Kenmerk
DGA / 107265447

RT 0000149085

Kopie aan

Bijlage(n)

nota
TER BESLISSING

Appreciatie NGT-verordening

[redacted]

Aanleiding

De NGT-verordening is op 17 juni 2026 aangenomen door het Europees Parlement. De Europese Raad had al eerder ingestemd met de NGT-verordening. Er is aan beide Kamers toegezegd om een appreciatie van de NGT-verordening te delen met de Kamers. Daarnaast is toegezegd om een appreciatie te delen van het rapport van de Europese Commissie over Intellectueel eigendom in de plantenveredeling in relatie tot de NGT-verordening. Met deze brief doet u deze toezeggingen af.

Geadviseerd besluit

U kunt de brief met de appreciatie van de NGT-verordening aan beide Kamers sturen. Deze brief wordt mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister van Economische Zaken en Klimaat verstuurd.

Kernpunten

- In de brief wordt toegelicht hoe het kabinet zich aan de hand van het BNC-fiche heeft ingezet tijdens de onderhandelingen in de Raad en de triloog.
- In de brief wordt bevestigd dat de NGT-verordening voldoet aan de Nederlandse inzet. Er wordt geschetst welke punten Nederland heeft binnengehaald, en op welke punten compromissen zijn gesloten.
- De inzet van het kabinet is om NGT-planten die vergelijkbaar zijn met klassiek veredelde planten (NGT-1 planten) zoveel mogelijk gelijk te behandelen.

- Wel steunt het kabinet de keuze van de biologische sector om geen NGT-1 of NGT-2 producten te gebruiken, dit verbod is opgenomen in de NGT-verordening.
- Het kabinet is positief over het niet etiketteren van NGT-1 producten, wel wordt NGT-1 uitgangsmateriaal geëtiketteerd om telers de mogelijkheid te geven wel of niet NGT-uitgangsmateriaal te gebruiken.
- In de NGT-verordening zijn equivalentiecriteria opgenomen om te beoordelen of NGT-1 planten vergelijkbaar zijn met klassiek veredelde planten. Van belang is dat deze equivalentiecriteria gebaseerd zijn op wetenschappelijke uitgangspunten en goed beoordeeld kunnen worden door bevoegde autoriteiten.
- Het kabinet is van mening dat dit het geval is in de NGT-verordening en wordt hierin gesteund door COGEM-adviezen. De equivalentiecriteria in de NGT-verordening zijn in lijn met het uitgangspunt dat NGT-1 planten ook met klassieke veredeld ontwikkeld kunnen worden. Zo wordt voldaan aan de inzet dat de NGT-verordening de veiligheid voor mens, dier en milieu beschermt.
- Onder de NGT-verordening zal een gedelegeerde handeling door de Europese Commissie worden opgesteld over de informatie die aanvragers van NGT-1 planten voor de verificatieprocedure moeten aanleveren.
- Voor onderzoeksdoeleinden of een veldproef wordt de verificatieprocedure uitgevoerd door de bevoegde autoriteit van een lidstaat, in Nederland is dat BureauGGO. Voor markttoegang in alle lidstaten wordt de verificatieprocedure uitgevoerd door de Europese autoriteit EFSA.
- NGT-2 planten hebben meer complexe modificaties en zijn niet meer vergelijkbaar met klassiek veredelde planten. Daarom blijven deze planten onder de ggo-regelgeving vallen en worden NGT-2 planten en -producten als ggo geëtiketteerd.
- Onder de NGT-verordening zal een uitvoeringshandeling door de Europese Commissie worden opgesteld met de voorwaarden waaronder NGT-2 planten een kortere ggo-risicobeoordeling kunnen doorlopen en uitzonderingen op de voorwaarden waaraan de verplichte moleculaire detectiemethode moet voldoen.
- In de brief wordt een appreciatie gegeven van het rapport van de Europese Commissie over intellectueel eigendom in de plantenveredeling. Dit rapport werd door de Europese Commissie aangekondigd bij de presentatie van het NGT-voorstel in 2023.
- De conclusie van het rapport is dat octrooirecht een belangrijke rol vervult naast kwekersrecht om het intellectueel eigendom in de plantenveredeling te beschermen. Met kwekersrecht wordt een

specifiek ras beschermd, met octrooirecht wordt een specifieke eigenschap, die met een technische stap is ingebracht, beschermd.
- Wel doet het rapport voorstellen om transparantie over octrooien in de plantenveredeling te vergroten, en om de toegang tot genetisch materiaal te verbeteren.
- In de NGT-verordening is opgenomen dat de Europese Commissie toeziet op de totstandkoming van een 'Code of Conduct' van de veredelingssector en andere belanghebbenden over de omgang met octrooien. Daarnaast zal een expertgroep voor Intelectueel Eigendom op NGT-planten worden opgericht met een delegatie vanuit alle lidstaten. Deze expertgroep zal ook betrokken worden bij het opstellen van de 'Code of Conduct'. Daarnaast moet de aanvrager van een NGT-plant aangeven of er octrooien rusten de plant en of licenties worden aangeboden op licentieplatformen. Deze octrooi-informatie wordt gepubliceerd in het openbaar register van NGT-planten.
- Het kabinet is van mening dat de NGT-verordening een goede basis legt voor meer transparantie in het octrooilandschap en voor betere toegang tot geoctrooieerd genetisch materiaal voor veredelaars.

Implementatie NGT-verordening
- Vanaf 17 juli 2028 wordt het grootste deel van de NGT-verordening pas van toepassing. Vanaf dat moment kunnen aanvragers dossiers indienen voor NGT-planten. Dit zal ook in Nederland vanaf die datum mogelijk zijn.
- In de brief wordt de inzet van het kabinet op de EU uitvoeringswetgeving geschetst. Hierbij staan duidelijke definities, duidelijke informatievereisten voor aanvragers, en uniforme uitvoerbaarheid door bevoegde autoriteiten van de lidstaten voorop.
- De voorbereiding van bedrijven op de aanvraagdossiers van NGT-planten kan pas worden afgerond als de informatieverplichtingen in de EU uitvoeringswetgeving gepubliceerd zijn. De inzet van de Commissie is om dit in Q1 2028 te publiceren.
- Een EU-verordening is direct rechtsgeldig en hoeft niet nationaal geïmplementeerd te worden. Wel moeten nationale regelgeving worden aangepast om aanvraagprocedures in te richten.
- Twee jaar is een korte implementatieperiode, maar wordt gezien als voldoende om nationale regelgeving in lijn met de NGT-verordening te brengen, er wordt stevig ingezet op een tijdige afronding. Hiervoor is bij LVVN en IenW voldoende beleidsinzet en juridische ondersteuning nodig.
- Er moet een aantal besluiten en onderliggende regelingen worden aangepast. Het gaat om het Besluit werkzaamheden Raad voor plantenrassen van LVVN. Daarnaast moet het Besluit genetisch

gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 van het ministerie van IenW worden aangepast.
- Er zal regelmatig contact worden gehouden met stakeholders. Er zal dit najaar een stakeholderbijeenkomst worden georganiseerd over de Nederlandse inzet op het implementatietraject. In December 2026 zal ook de Commissie een online stakeholder bijeenkomst organiseren over de implementatie van de NGT-verordening.

Toelichting

Korte samenvatting van de NGT-verordening

- NGTs zijn nieuwe veredelingstechnieken die het mogelijk maken om gerichte mutaties aan te brengen in het DNA, zoals CRISPS-Cas.
- De Europese Commissie heeft in 2023 een voorstel gedaan om Nieuwe Genomische Technieken (NGTs) toe te staan in de veredeling van planten. In 2026 is de NGT-verordening aangenomen door het Europees Parlement en de Europese Raad. De NGT-verordening kan bijdragen aan een sterkere en duurzamere landbouw en ervoor zorgen dat Nederland en Europa concurrerend blijven in de veredelingssector. Nederland heeft zich actief ingezet voor de totstandkoming van de NGT-verordening.
- Met de NGT-verordening mogen planten worden veredeld met NGTs “binnen de soortgrens”. Er zijn twee categorieën: de eerste omvat planten die ook via klassieke veredeling tot stand hadden kunnen komen en waarvoor grotendeels dezelfde regels gelden als bij klassieke veredeling. De tweede categorie bestaat uit planten waarvan het niet waarschijnlijk is dat deze met klassieke technieken ontwikkeld hadden kunnen worden; deze blijven onder de strengere regels voor genetische modificatie vallen, maar krijgen waar mogelijk meer proportionele toelatingseisen.
- De Nederlandse Commissie Genetische Modificatie (COGEM) heeft geoordeeld dat met de NGT-verordening de veiligheid voor mens en milieu blijft gehandhaafd.