954/1

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

29 november 2025

SCHRIFTELIJKE VRAGEN

van de heer Patrick Prévot over de militaire mobiliteit binnen de Benelux-landen

en

ANTWOORD

van het Comité van Ministers

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

29 novembre 2025

QUESTIONS ÉCRITES

de M. Patrick Prévot relative à la mobilité militaire au sein du Benelux

et

RÉPONSE

du Comité de Ministres

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE – PALEIS DER NATIE – BRUSSEL

SECRÉTARIAT PERMANENT
DE L' ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX – PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

Vragen

• Wat is het standpunt van het Comité van Ministers naar aanleiding van de publicatie van het rapport van de Europese Rekenkamer over militaire mobiliteit? Is de Benelux van plan een gemeenschappelijk standpunt te verdedigen voor de volgende financieringsperiode?

• Wat zijn in dit verband de prioriteiten van de Benelux landen voor het verbeteren van de militaire mobiliteit en het ontwikkelen van grensoverschrijdende logistieke routes binnen onze drie landen? Zijn er gezamenlijke projecten? En zo ja, welke budgetten zijn er gepland?

Aangezien de schriftelijke vragen van de heer Prévot betrekking hebben op een onderwerp dat niet onder de bevoegdheid van de Benelux Unie valt, is elk Benelux-land verzocht een afzonderlijk antwoord te formuleren. Er bestaat dus geen Benelux standpunt.

Antwoord van België

Het *Action Plan For Military Mobility (APMM) 2.0* van de Europese Unie heeft als doel om het soepel, snel en op grote schaal verplaatsen van militair personeel, materieel en bevoorrading binnen de Europese Unie mogelijk te maken. Het verslag van de Rekenkamer brengt een aantal terechte tekortkomingen aan het licht, maar dit ondermijnt het cruciale belang van militaire mobiliteit niet. De Europese Commissie gaat aan de slag met de aanbevelingen waaronder de oprichting van een centraal coördinerend orgaan voor militaire mobiliteit, het beter opvolgen en rapporteren van de 38 (waarvan 9 voor de lidstaten) acties van het APMM, het snel vrijmaken van bijkomende fondsen om de noodzakelijke transportinfrastructuur-projecten met duaal karakter te ondersteunen en het verhogen van de impact van deze investeringen op militaire mobiliteit (*Military Mobility Package*).

Wat de laatste twee aanbevelingen betreft werkt de Belgische Defensiestaf reeds samen met de bevoegde nationale infrastructuurbeheerders aan het in kaart brengen van alle noodzakelijke infrastructuurprojecten op de prioritaire mobiliteitscorridors die onze havens verbinden met de rest van

Questions

• Quelle est le point de vue du Comité de Ministres à la suite de la publication du rapport de la Cour des comptes européenne sur la mobilité militaire ? Le Benelux entend-il défendre une position commune pour la prochaine période de financement?

• Dans ce contexte, quelles sont les priorités des pays Benelux pour améliorer la mobilité militaire et développer des itinéraires logistiques transfrontaliers au sein de nos trois pays? Existe-t-il des projets communs ? Dans l'affirmative, quels sont les budgets prévus?

Les questions écrites de M. Prévot portant sur un thème qui ne relève pas des compétences de l'Union Benelux, chaque pays du Benelux a été invité à rédiger sa réponse séparément. Il n'existe donc pas de perspective Benelux.

Réponse de la Belgique

Le Plan d'action pour la mobilité militaire (APMM) 2.0 de l'Union européenne vise à permettre le déplacement fluide, rapide et à grande échelle du personnel, du matériel et de l'approvisionnement militaire au sein de l'Union européenne. Le rapport de la Cour des comptes met en lumière un certain nombre de lacunes pertinentes, mais cela ne remet pas en cause l'importance cruciale de la mobilité militaire. La Commission européenne s'engage à mettre en œuvre les recommandations, notamment la création d'un organe central de coordination pour la mobilité militaire, un meilleur suivi et rapportage des 38 actions de l'APMM (dont 9 pour les États membres), la libération rapide de fonds supplémentaires pour soutenir les projets d'infrastructure de transport à double usage, ainsi que l'augmentation de l'impact de ces investissements sur la mobilité militaire (*Military Mobility Package*).

En ce qui concerne les deux dernières recommandations, l'État-major de la Défense belge collabore déjà avec les gestionnaires d'infrastructures nationaux compétents pour cartographier tous les projets d'infrastructure nécessaires sur les corridors de mobilité prioritaires reliant nos ports au

Europa. Deze analyse omvat zowel de noordelijke corridor richting Duitsland en Nederland als de zuidelijke corridor (via Charleroi, Namen en Aarlen) richting Frankrijk, Luxemburg en Duitsland.

Deze prioritaire mobiliteitscorridors werden bovendien gecoördineerd met onze buurlanden, de EU en de NAVO zodat de grensovergangen op elkaar zijn afgestemd, een analyse van de belangrijkste knelpunten (hotspots) op de volledige corridor kan uitgevoerd worden en binationale infrastructuurprojecten kunnen worden geïdentificeerd.

Daarnaast is België reeds zeer actief in meerdere multinationale samenwerkingsverbanden rond militaire mobiliteit binnen zowel de EU als NAVO-context en zijn de standpunten van de Beneluxlanden reeds zeer goed op elkaar afgestemd.

Zoals het rapport van de Europese Rekenkamer terecht aanhaalt verloopt het proces om de administratieve procedures te vereenvoudigen en te harmoniseren met alle EU-lidstaten veel te traag.

Om sneller concretere vooruitgang te boeken is onze actieve deelname aan het corridorproject van Nederland, Duitsland en Polen van cruciaal belang. België en Luxemburg hebben de afgelopen 18 maand de vooruitgang van dit project actief opgevolgd als waarnemer en bijgedragen met hun expertise. Als resultaat hiervan worden beide landen uitgenodigd om toe te treden tot de corridor (*Letter of Intent*) tijdens de volgende fase in het derde kwartaal van 2025 zodat de aanbevelingen samen met de andere Benelux-landen, Duitsland en Polen kunnen worden geïmplementeerd.

U kan bijgevolg vaststellen dat België reeds zeer intensief samenwerkt met de andere Beneluxlanden in het kader van militaire mobiliteit betreffende de noodzakelijke infrastructuurprojecten en verdere harmonisatie van procedures. Daarnaast wordt ook onderzocht in welke mate de drie landen kunnen samenwerken voor de opbouw van noodzakelijke strategische transportcapaciteiten.

reste de l'Europe. Cette analyse couvre à la fois le corridor nord en direction de l'Allemagne et des Pays-Bas, ainsi que le corridor sud (via Charleroi, Namur et Arlon) en direction de la France, du Luxembourg et de l'Allemagne.

Ces corridors de mobilité prioritaires ont été coordonnés avec nos pays voisins, l'UE et l'OTAN afin d'harmoniser les passages frontaliers, de permettre une analyse des principaux goulets d'étranglement (hotspots) sur l'ensemble du corridor, et d'identifier des projets d'infrastructure binationaux.

Par ailleurs, la Belgique est déjà très active dans plusieurs coopérations multinationales en matière de mobilité militaire, tant dans le cadre de l'UE que de l'OTAN, et les positions des pays du Benelux sont déjà très bien alignées.

Comme le souligne à juste titre le rapport de la Cour des comptes européenne, le processus de simplification et d'harmonisation des procédures administratives avec tous les États membres de l'UE est beaucoup trop lent.

Pour progresser plus rapidement de manière concrète, notre participation active au projet de corridor des Pays-Bas, de l'Allemagne et de la Pologne est cruciale. La Belgique et le Luxembourg ont suivi activement les progrès de ce projet au cours des 18 derniers mois en tant qu'observateurs et y ont contribué par leur expertise. En conséquence, les deux pays sont invités à rejoindre le corridor (Lettre d'Intention) lors de la prochaine phase au troisième trimestre 2025, afin que les recommandations puissent être mises en œuvre conjointement avec les autres pays du Benelux, l'Allemagne et la Pologne.

Vous pouvez donc constater que la Belgique collabore déjà très intensivement avec les autres pays du Benelux dans le cadre de la mobilité militaire, tant pour les projets d'infrastructure nécessaires que pour l'harmonisation des procédures. En outre, une étude est en cours pour déterminer dans quelle mesure les trois pays peuvent coopérer pour le développement des capacités de transport stratégiques nécessaires.

Antwoord van Nederland

Nederland acht het essentieel om de militaire mobiliteit binnen Europa te verbeteren. Het snel en effectief kunnen verplaatsen van militair materiaal en personeel is noodzakelijk voor een geloofwaardige afschrikking en verdediging van het grondgebied van de lidstaten, ook in NAVO-verband. Nederland deelt de mening van de Europese Rekenkamer (ERK) dat het verbeteren van de militaire mobiliteit binnen de EU de nodige inspanning vereist van zowel de lidstaten als de EU-instellingen.[1] Ook onderschrijft Nederland de aanbevelingen van de ERK, die onder meer betrekking hebben op het verbeteren van de *governance* binnen de EU, het opstellen van een doelgericht EU-actieplan voor militaire mobiliteit en het voorspelbaarder maken van de financiering voor dual-use infrastructuurprojecten in een volgend MFK.

Naast deelname door België en Nederland aan hiervoor genoemde projecten heeft Nederland zelf een voortrekkersrol in EU-verband voor initiatieven op het gebied van militaire mobiliteit. Nederland is voorzitter van het PESCO-project militaire mobiliteit, waarin 26 EU-lidstaten, waaronder België en Luxemburg, en drie derdelanden (Verenigde Staten, Canada en Noorwegen) samenwerken aan het verbeteren van grensoverschrijdend militair vervoer in de EU. In het kader van dit project werken de deelnemers onder andere aan het verkorten van de goedkeuringstermijn van aanvragen voor grensoverschrijdend militair verkeer. Daarnaast is Nederland voorzitter van het *National Point of Contacts Network* (NPOC) voor militaire mobiliteit, waaraan België en Luxemburg deelnemen.

Ook werkt Nederland actief samen met België en Luxemburg in het kader van het Europees Defensie Agentschap (EDA). Zo neemt Nederland deel aan een werkgroep die zich richt op het versimpelen en verbeteren van procedures voor grensoverschrijdende militaire verplaatsingen. Bovendien is Nederland voorzitter van de EDA-werkgroep die zich bezighoudt met het verbeteren en stroomlijnen van douaneprocedures.

[1] Zie ook Kamerstuk 24202, nr. 47. d.d. 14 mei 2025.

Réponse des Pays-Bas

Les Pays-Bas considèrent qu'il est essentiel d'améliorer la mobilité militaire en Europe. Pouvoir déplacer rapidement et efficacement des équipements et du personnel militaires est nécessaire à une dissuasion crédible et à la défense du territoire des États membres, y compris dans le cadre de l'OTAN. Les Pays-Bas partagent l'avis de la Cour des comptes européenne (CCE) selon lequel l'amélioration de la mobilité militaire au sein de l'UE requiert les efforts nécessaires de la part des États membres et des institutions de l'UE.[1] Les Pays-Bas adhèrent également aux recommandations de la CCE, qui portent, entre autres, sur l'amélioration de la gouvernance au sein de l'UE, l'établissement d'un plan d'action ciblé de l'UE pour la mobilité militaire et l'amélioration de la prévisibilité du financement des projets d'infrastructure à double usage dans le cadre d'un prochain CFP.

Outre la participation de la Belgique et des Pays-Bas aux projets mentionnés ci-dessus, les Pays-Bas eux-mêmes jouent un rôle de pionnier dans l'UE concernant les initiatives de mobilité militaire. Les Pays-Bas président le projet de mobilité militaire PESCO, dans le cadre duquel 26 États membres de l'UE, dont la Belgique et le Luxembourg, et trois pays tiers (États-Unis, Canada et Norvège), collaborent pour améliorer le transport militaire transfrontalier dans l'UE. Dans le cadre de ce projet, les participants s'efforcent, entre autres, de raccourcir le délai d'approbation des demandes de mouvements militaires transfrontaliers. En outre, les Pays-Bas président le réseau des points de contact nationaux (NPOC) pour la mobilité militaire, auquel participent la Belgique et le Luxembourg.

Les Pays-Bas coopèrent aussi activement avec la Belgique et le Luxembourg dans le cadre de l'Agence européenne de défense (AED). Les Pays-Bas participent ainsi à un groupe de travail axé sur la simplification et l'amélioration des procédures pour les mouvements militaires transfrontaliers. En outre, les Pays-Bas président le groupe de travail de l'AED sur l'amélioration et la rationalisation des procédures douanières.

[1] Voir également le document parlementaire 24202, n° 47, du 14 mai 2025.

Antwoord van Luxemburg

Luxemburg is een actieve deelnemer aan de werkgroepen van het Europees Defensieagentschap (EDA), in het bijzonder waar het gaat over militaire mobiliteit – vereenvoudiging en afstemming van de procedures voor militaire bewegingen (CBMP, *Cross border mouvement procedures*), afstemming van douaneprocedures (Customs) en ontwikkeling van gemeenschappelijke digitale formaten (SDMMS, *Secured digital military mouvement system*). Deze werkzaamheden worden uitgevoerd in nauwe samenwerking en overleg met Belgische en Nederlandse experten.

Luxemburg heeft als actief lid van de PESCO-werkgroep *Military Mobility* een proactieve rol gespeeld in de verbetering van de militaire mobiliteit in Europa. Deze werkgroep heeft als doel de hindernissen weg te werken op het stuk van logistiek, regelgeving en douane, om aldus snelle en naadloze doorgang van strijdkrachten over de Europese grenzen mogelijk te maken. Luxemburg heeft een nieuw Nationaal Actieplan voor 2025 goedgekeurd, waarin mechanismen vastgelegd werden voor de coördinatie tussen civiele en militaire spelers op nationale schaal. Deze inspanningen sluiten perfect aan bij de werkwijze van België en Nederland, die ook lid zijn van de PESCO-werkgroep en waarmee een nauwe operationele samenwerking bestaat.

Luxemburg neemt ook deel aan het PESCO-project NetLogHubs, dat erop gericht is een Europees netwerk van militaire logistieke hubs op te bouwen als ondersteuning voor de operaties. Deze werkgroep wordt aangestuurd door Duitsland en kan ook rekenen op actieve deelname van onder meer Luxemburg, België en Nederland. Deze samenwerking weerspiegelt een gemeenschappelijk streven naar een sterkere interoperabiliteit op het stuk van logistiek beheer.

Op dit ogenblik zijn Luxemburg en België bevoorrechte waarnemers binnen de werkgroep die zich buigt over de corridors tussen Nederland, Duitsland en Polen. De drie landen hebben zich volmondig uitgesproken vóór een snelle integratie van Luxemburg en België in deze daadkrachtige

Réponse du Luxembourg

Le Luxembourg participe activement aux groupes de travail organisés par l'Agence européenne de défense (EDA), en particulier ceux portant sur la mobilité militaire – la simplification et harmonisation des procédures de mouvement (CBMP, *Cross border mouvement procedures*), l'harmonisation des procédures douanières (Customs) et le développement de formats numériques partagés (SDMMS, *Secured digital military mouvement system*). Ces travaux sont menés en étroite coopération et échanges avec les experts belges et néerlandais.

Le Luxembourg s'est engagé de manière proactive dans l'amélioration de la mobilité militaire en Europe, en étant un membre actif du groupe de travail PESCO "*Military Mobility*". Ce groupe de travail vise à lever les obstacles logistiques, réglementaires et douaniers afin de permettre un transit rapide et fluide des forces armées à travers les frontières européennes. Le Luxembourg a adopté son nouveau Plan d'Action National en 2025, qui établit des mécanismes de coordination entre les acteurs civils et militaires à l'échelle nationale. Ces efforts s'inscrivent en pleine cohérence avec les démarches entreprises par la Belgique et les Pays-Bas, eux aussi membres de PESCO, avec lesquels des synergies opérationnelles étroites sont entretenues.

Le Luxembourg est également membre du PESCO "NetLogHubs", qui vise à établir un réseau européen de hubs logistiques militaires capables de soutenir les opérations déployées. Ce groupe de travail est piloté par l'Allemagne, avec une participation active du Luxembourg, de la Belgique et des Pays-Bas entre autres. Cette coopération traduit une volonté partagée d'assurer une interopérabilité renforcée dans la gestion logistique.

Le Luxembourg et la Belgique sont actuellement observateurs privilégiés au sein du groupe de travail sur les corridors entre les Pays-Bas, l'Allemagne et la Pologne. Les trois pays ont exprimé leur plein soutien à l'intégration rapide du Luxembourg et de la Belgique dans ce groupe de travail dynamique

werkgroep, die van essentieel belang is. Dit geeft een goed beeld van de sterke samenhang en de nauwe samenwerking binnen de Benelux.

Tijdens de laatste vergadering van de NPOC's (*National point of Contact*) in het Duitse Berlijn begin juni van dit jaar, heeft België bijlage A bij het vereenvoudigde CBMP-programma voorgesteld, waarin de verschillende nationale eisen met betrekking tot de procedures voor grensoverschrijdende bewegingen op elkaar afgestemd worden. Vanaf juli zal deze nieuwe werkwijze ingang vinden in de dagelijkse activiteiten van het Luxemburgse leger. Het betreft hier dan ook een concreet voorbeeld van de nauwe samenwerking tussen Luxemburg en zijn buurlanden.

Luxemburg ondersteunt ook de digitalisering van de militaire douaneformulieren met het oog op een snellere afhandeling van de administratieve procedures (SDMMS). Daarvoor worden op dit ogenblik beveiligde digitale hubs voor informatie-uitwisseling tussen bondgenoten opgestart. Ook daar bestaat een sterke synergie met de verschillende Belgische en Nederlandse overheden, die soortgelijke doelstellingen nastreven met het oog op naadloze uitwisseling en weerbaarheid. In dit verband zal in oktober dit jaar nog een livedemonstratie plaatsvinden in Tallinn.

Daarnaast is Luxemburg ook een sleutelspeler in het CEPS (*Central European Pipeline System*), het grensoverschrijdende netwerk van dual use pijpleidingen (voor civiel en militair gebruik), dat het langste is binnen de NAVO en verschillende landen verbindt, waaronder België, Nederland, Frankrijk, Duitsland en Luxemburg. Dit systeem garandeert strategische energiezekerheid voor de militaire operaties en versterkt tegelijk ook de collectieve autonomie in geval van crisis. Naar aanleiding van een samenwerkingsakkoord tussen België en Luxemburg is de *Belgian Pipeline Organisation* ook uitbater van het CEPS-tracé op Luxemburgs grondgebied. De wijze waarop de Luxemburgse, Belgische en Nederlandse installaties elkaar aanvullen in het kader van het CEPS, versterkt de algemene efficiëntie van dit netwerk.

In een nog verder reikende bilaterale aanpak hebben Luxemburg en België op 13 oktober 2022 een intentieverklaring ondertekend met betrekking

et essentiel, ce qui témoigne de la collaboration et de la coopération étroites au sein de Benelux.

Lors de la dernière réunion NPOC (*National point of Contact*) à Berlin, Allemagne début juin 2025, la Belgique a présenté l'annexe A du CBMP simplifié, harmonisant les différentes exigences des nations liés aux procédures de mouvements transfrontaliers. À compter de juillet, ce nouveau format sera intégré dans les activités quotidiennes de l'armée luxembourgeoise. Il s'agit d'un exemple concret illustrant la coopération étroite entre Luxembourg et ses pays voisins.

Le Luxembourg soutient également la digitalisation des formulaires douaniers militaires, en vue d'accélérer les processus administratifs (SDMMS). Des projets de plateformes numériques sécurisées d'échange d'informations, partagées entre alliés, sont en cours de déploiement. Là encore, des synergies très fortes existent avec les différentes administrations belges et néerlandaises, qui poursuivent des objectifs similaires de fluidité et de résilience. Une démonstration live va avoir lieu à Tallinn en octobre cette année.

Le Luxembourg est par ailleurs un acteur clé du système de pipelines de l'OTAN, le CEPS (*Central European Pipeline System*), qui est le réseau d'oléoducs multi-produits transfrontalier (à double usage – civil et militaire) le plus long de l'OTAN reliant plusieurs pays, dont la Belgique, les Pays-Bas, la France, l'Allemagne et le Luxembourg. Ce système assure une sécurité énergétique stratégique pour les opérations militaires, tout en renforçant l'autonomie collective en cas de crise. À la suite d'un accord de coopération entre la Belgique et le Luxembourg, le *Belgian Pipeline Organisation* est également l'opérateur pour la zone CEPS située sur le territoire du Luxembourg. La complémentarité géographique entre les installations luxembourgeoises, belges et néerlandais dans le cadre du CEPS renforce l'efficience globale de ce réseau.

Enfin, dans une démarche bilatérale encore plus poussée, le Luxembourg et la Belgique ont signé le 13 octobre 2022 une déclaration d'intention

tot de inzet van een binationaal verkenningsbataljon, een van de capaciteitsdoelen die door de NAVO in 2021 vastgelegd werden in het kader van het NATO *Defence Planning Process* (NDPP). Dit project betekent een belangrijke mijlpaal in de bilaterale militaire samenwerking en kadert perfect in de logica om een gecoördineerde, gedegen en duurzame militaire mobiliteit te garanderen tussen vertrouwenspartners. Dit illustreert de wil om zowel langs Luxemburgse als Belgische zijde de samenwerking op het gebied van defensie verder uit te diepen door volop in te zetten op interoperabiliteit, het gemeenschappelijk inzetten van capaciteiten en strategische complementariteit.

De gekozen aanpak en de verschillende initiatieven leveren een perfect beeld van de nauwe samenwerking, de gedegen coördinatie en de operationele versterking tussen Luxemburg en zijn buurlanden.

concernant l'implémentation du bataillon de reconnaissance binational, qui est un objectif capacitaire donné par l'OTAN dans le cadre du "NATO *Defence Planning Process*" (NDPP) en 2021. Ce projet représente un jalon important dans la coopération militaire bilatéral et s'inscrit pleinement dans la logique d'une mobilité militaire coordonnée, solide et durable entre partenaires de confiance. Ceci illustre la volonté partagée du Luxembourg et de la Belgique d'approfondir leur coopération en matière de défense, en misant sur l'interopérabilité, la mutualisation des capacités et la complémentarité stratégique.

L'approche adoptée et les différentes initiatives illustrent parfaitement la coopération étroite, la bonne coordination et le renforcement opérationnel mis en place entre le Luxembourg et ses pays voisins.