

> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag

Eerste Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. de voorzitter, mevrouw dr. M.L. Vos
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Afschrift aan: Ministerie van Justitie en Veiligheid
t.a.v. de minister, de heer D.M. van Weel
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Betreft

Advies ICT-aanpassingen voor invoering nieuw Wetboek van Strafvordering

Geachte mevrouw Vos,

U heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht een advies uit te brengen over de voorbereiding van publieke organen in de strafrechtketen, hierna *organisaties*, op de ICT-aanpassingen voor het nieuwe Wetboek van Strafvordering, inclusief de overkoepelende regie op de invoering. Vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) is de directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR) verantwoordelijk voor de invoering.

In uw adviesaanvraag heeft u verzocht om rekening te houden met meerdere rapportagemomenten. Dit eerste advies bevat de uitkomsten van het verkennende onderzoek. Dat betekent dat we een globaal beeld van de situatie en een risicoappreciatie geven. Het advies kan als volgt worden samengevat:

De voorbereiding op de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (nWvSv) op 1 april 2029 is een inherent complexe opgave. Organisaties in de strafrechtketen staan niet alleen voor een grote organisatorische en opleidingsopgave. Ook moeten ze vele ICT-aanpassingen in bestaande en nieuwe systemen doorvoeren en met elkaar samenwerken ten behoeve van de informatieuitwisseling.

Conclusie

Op basis van ons verkennend onderzoek constateren wij dat met de huidige aanpak de ICT-aanpassingen niet op tijd klaar zijn voor de beoogde datum van inwerkingtreding van het nieuwe wetboek, 1 april 2029. De redenen hiervoor zijn:

- A. Afronding wetgeving komt te laat om noodzakelijke ICT-aanpassingen tijdig te realiseren
- B. Tijdige realisatie van randvoorwaardelijke ICT-projecten is ongewis
- C. Regie op individuele en gezamenlijke ICT-aanpassingen schiet te kort.

Advies

Wij adviseren de minister van JenV om, samen met betrokken organisaties, maatregelen te treffen om de kans op het halen van de beoogde datum van inwerkingtreding te vergroten:

- 1. Beperk de scope van invoering tot nu bekende wetgeving
- 2. Tref maatregelen om kans op tijdige realisatie ICT-aanpassingen OM en politie te vergroten
- 3. Versterk de regie op de gezamenlijke ICT-aanpassingen en afhankelijkheden.

Hieronder vindt u eerst een korte beschrijving van de wijze waarop het ministerie van JenV, samen met de betrokken organisaties, de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (nWvSv) van heeft georganiseerd. Daarna werken we bovenstaande analyse en adviezen nader

Muzenstraat 95
Den Haag
Postbus 16292
2500 BG Den Haag
adviescollegeicttoetsing.nl

Contactpersoon

info@adviescollegeicttoetsing.nl

Datum

12 mei 2026

Kenmerk

2026-0000219136

Uw kenmerk

178419

Bijlage(n)

1

uit. In dit verkennende onderzoek concentreren wij ons op de belangrijkste risico's van de voorbereiding op de ICT-aanpassingen door de organisaties en de regievoering hierover. In de bijlage vindt u de details van het traject.

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

Korte omschrijving van de invoering van het nWvSv

Het Wetboek van Strafvordering beschrijft de regels voor de opsporing, vervolging en berechting van strafbare feiten en voor de tenuitvoerlegging van opgelegde straffen. Het huidige wetboek stamt uit 1926 en is niet toegerust op nieuwe vormen van criminaliteit zoals cybercrime en ondermijning. Daarnaast is het wetboek door de vele wijzigingen onoverzichtelijk en ontoegankelijk geworden. De vernieuwing van het wetboek is in 2013 gestart. Het nieuwe wetboek heeft een nieuwe hoofdstructuur met acht boeken. Opsporingsbevoegdheden zijn vereenvoudigd en geactualiseerd, jurisprudentie is verwerkt en het nieuwe wetboek maakt een digitaal strafproces mogelijk.

Op 24 februari 2026 zijn de twee wetten voor de vaststelling van de acht boeken aangenomen in de Eerste Kamer. De eerste aanvullingswet is eind maart 2026 ingediend bij de Tweede Kamer. Nu wordt nog gewerkt aan de tweede aanvullingswet, de invoeringswet en de lagere regelgeving (AMvB's). Hierin worden nieuwe onderwerpen uitgewerkt zoals de gevolgen van recente Europese jurisprudentie en delen van het overgangsrecht van het oude naar het nieuwe wetboek. Al deze wet- en regelgeving wordt onderdeel van het nieuwe wetboek. De beoogde datum van inwerkingtreding van het gehele nWvSv is 1 april 2029.

Gevolgen van het nieuwe wetboek voor ICT-systemen bij organisaties in de strafrechtketen

De organisaties in de strafrechtketen hebben op basis van het wetboek ieder hun eigen rol, taken en bevoegdheden. Veel organisaties hebben een rechtstreekse relatie met het ministerie van JenV, zoals Openbaar Ministerie (OM), Rechtspraak, Hoge Raad, Politie, Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB), Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), Reclasseringsorganisaties (3RO), Slachtofferhulp Nederland en Justitiële Informatiedienst (Justid). Daarnaast zijn er vier Bijzondere Opsporingsdiensten (BOD'en): de Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst (FIOD), de Nederlandse Arbeidsinspectie, Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA). De BOD'en vallen niet onder het ministerie van JenV. Zo valt de FIOD onder het ministerie van Financiën. De Koninklijke Marechaussee (KMar) valt beheersmatig onder het ministerie van Defensie. Ook andere partijen hebben te maken met de gevolgen van de invoering van het nWvSv, zoals partijen met specifieke opsporingstaken (bijvoorbeeld Douane). Deze partijen zijn niet in dit onderzoek betrokken.

ICT-systemen ondersteunen het strafvorderingsproces van organisaties. Deze systemen wisselen informatie uit over strafzaken met bijvoorbeeld verdachten, slachtoffers en andere procespartijen. Voor de informatieuitwisseling tussen organisaties worden gezamenlijke systemen gebruikt en zijn er koppelingen gelegd. Zo heeft het OM tientallen koppelingen met systemen in de strafrechtketen.

De invoering van het nWvSv heeft grote impact op de ICT-systemen van de organisaties, en de processen en informatiestromen in de strafrechtketen. De aanpassingen betreffen de nieuwe opzet en artikelnummering van het wetboek, gewijzigde procedures en bevoegdheden voor de opsporingstaak, digitale uitwisseling van processtukken en communicatie met de burger. Bijna alle organisaties hebben al ICT-projecten lopen voor de vervanging en/of vernieuwing van hun systemen om de fitheid van het ICT-landschap te verbeteren. Hoewel deze projecten los staan van de invoering van het nWvSv, zijn ze daar veelal randvoorwaardelijk voor. De wijzigingen voor het nWvSv moeten namelijk in deze nieuwe systemen worden doorgevoerd. De afgelopen jaren heeft AclICT advies uitgebracht over meerdere van deze projecten (zie bijlage).

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

Samenwerking in de strafrechtketen voor invoering van het nWvSv

De organisaties in de strafrechtketen zijn zelf verantwoordelijk voor de invoering van het wetboek in hun organisatie. Ze hebben hun samenwerking vormgegeven in een aantal overlegorganen onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het hoogste bestuurlijke orgaan, het Bestuurlijk KetenBeraad (BKB). Onder dit BKB is de regie op de invoering van het nWvSv ingericht. Voor de overkoepelende coördinatie van de invoering is een tijdelijke Coördinatiegroep nWvSv en een tijdelijk Projectleidersoverleg ingericht waarin de betrokken organisaties vertegenwoordigd zijn. De coördinatie van de ICT-aanpassingen is belegd in het bestaande Informatieberaad en het CIO-beraad van de strafrechtketen.

Status planning en budget

Als eerste stap in een gezamenlijke planning van de strafrechtketen voeren de betrokken organisaties een impactanalyse uit om te bepalen hoe hun werkprocessen en ICT-systemen worden geraakt door het nieuwe wetboek. Daarbij is voor de regievoering een onderscheid gemaakt in individuele opgaven, inclusief (ICT-)afspraken met één andere organisatie, gezamenlijke opgaven (drie of meer organisaties) en gezamenlijk gebruikte ICT-systemen.

Op dit moment zijn deze impactanalyses nog niet gereed, mede omdat de wetgeving niet is afgerond. Ook de impactanalyses voor de gezamenlijke proces- en ICT-aanpassingen zijn nog in behandeling. De afspraak in de strafrechtketen is dat deze analyses in het derde kwartaal van 2026 worden afgerond. In het derde kwartaal van 2027 staat de start van de ketentesten gepland en uiterlijk 1 april 2028 moeten alle ICT-aanpassingen voor het nieuwe wetboek afgerond zijn, zodat de opleidingen kunnen starten. Op 1 april 2028 is ook een besluitvormingsmoment ("go/no-go") voorzien om te bepalen of het nieuwe wetboek op 1 april 2029 in werking kan treden.

In 2020 heeft de Commissie Implementatie nieuw Wetboek van Strafvordering ('Commissie Letschert') een inschatting van de kosten en doorlooptijd van de invoering gemaakt. De commissie schatte destijds de totale kosten op 450 miljoen euro, waarvan een groot deel voor ICT-aanpassingen. Het ministerie van JenV heeft 471 miljoen euro als meerjarig budget tot 2030 gereserveerd en een aanpak voor de verdeling uitgewerkt. Kern daarvan is dat iedere organisatie met een bestedingsplan een overzicht geeft van de benodigde activiteiten en kosten.

Conclusie: Met huidige aanpak zijn ICT-aanpassingen niet op tijd klaar

Voor een beheerste invoering van het nWvSv moeten de noodzakelijke ICT-aanpassingen in de huidige of nog te realiseren nieuwe systemen tijdig zijn verwerkt. Wij verwachten dat – met de huidige aanpak – die aanpassingen niet op tijd klaar zijn om de beoogde datum van de inwerkingtreding van het gehele nWvSv op 1 april 2029 te halen. Wij hebben daarvoor de volgende redenen.

A. Afronding wetgeving komt te laat om noodzakelijke ICT-aanpassingen tijdig te realiseren

Om de ICT-aanpassingen voor de invoering tijdig te kunnen realiseren, is als eerste nodig dat de betrokken organisaties uit het wetboek afleiden welke ICT-aanpassingen noodzakelijk zijn. In de strafrechtketen is daarom in 2024 afgesproken dat op uiterlijk 1 april 2026 de wet- en regelgeving voldoende stabiel moest zijn om de ICT-impact te kunnen bepalen. Dit is niet gelukt; een deel van de wetten is nog niet voldoende uitgewerkt of kan in de parlementaire behandeling nog gewijzigd worden. Daardoor is er voor organisaties weinig tijd om alle noodzakelijke ICT-aanpassingen te realiseren. Specifiek gaat het om de volgende wet- en regelgeving:

- De eerste aanvullingswet is in maart 2026 ingediend bij de Tweede Kamer. Hierdoor is het nog niet mogelijk definitief te bepalen wat de noodzakelijke aanpassingen zijn voor een aantal onderwerpen met mogelijke ICT-impact, bijvoorbeeld:

- eisen voor de verwerking van biometrische gegevens. Dit geldt met name bij de politie, BOD'en, KMar, Justid en het NFI.
- eisen aan verwerking, vernietiging en hergebruik van in beslag genomen digitale gegevens door bijvoorbeeld de politie, BOD'en, KMar, en het OM.
- inzet van digitale opsporingsmethoden en de rol van de rechter-commissaris. Dit heeft met name impact op het OM en de Rechtspraak.
- De tweede aanvullingswet is uitgewerkt, maar voordat deze wordt ingediend bij de Tweede Kamer moeten eerst de internetconsultatie en advisering door de Raad van State worden verwerkt. Als gevolg hiervan kunnen organisaties de noodzakelijke ICT-aanpassingen die daaruit volgen mogelijk pas begin 2027 definitief bepalen. In deze wet worden bijvoorbeeld nieuwe eisen gesteld aan onderzoek naar elektronische gegevensdragers, als gevolg van Europese jurisprudentie. Dit heeft met name impact op opsporingsdiensten en het OM.
- De invoeringswet wordt volgens de huidige planning pas in 2027 ingediend bij de Tweede Kamer. Hierin wordt ook de invulling van het overgangsrecht geregeld. Dit heeft impact op de ICT-systemen, bijvoorbeeld op hoelang bestaande systemen in de lucht moeten blijven omdat lopende strafzaken nog volgens het oude wetboek moeten worden afgehandeld. Ook heeft het impact op welke koppelingen tussen oude en nieuwe systemen moeten worden gelegd.
- Nadere uitwerking van onderwerpen uit het wetboek in lagere regelgeving, zoals AMvB's, is nog niet vastgesteld. Juist in deze regelgeving worden details uitgewerkt die kunnen leiden tot ICT-aanpassingen. Voorbeelden hiervan zijn de invulling van het burgerportaal en de wijze waarop de politie, BOD'en, KMar en het OM onderzoek doen naar informatie op digitale gegevensdragers.

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

B. Tijdige realisatie randvoorwaardelijke ICT-projecten is ongewis

Bijna elke organisatie in de strafrechtketen heeft te maken met lopende ICT-projecten in de eigen organisatie om de fitheid van het ICT-landschap te verbeteren. Het gaat hierbij in veel gevallen om projecten die randvoorwaardelijk zijn voor de invoering van het nWvSv, zoals de vervanging van de strafprocessystemen. De benodigde ICT-aanpassingen voor het nWvSv moeten dus doorgevoerd worden in systemen die nog in ontwikkeling zijn. Veel organisaties geven aan dat het langer in gebruik houden van bestaande systemen en deze aanpassen voor het nWvSv onwenselijk is vanwege tekortkomingen in de stabiliteit, beveiliging en het gebruik. Er ontstaat dus een afhankelijkheid tussen de invoering van het nWvSv en de tijdige realisatie van deze randvoorwaardelijke ICT-projecten. Dit levert een groot risico op voor de inwerkingtreding op 1 april 2029:

- Het OM heeft aangegeven dat het nieuwe systeem Emma niet op tijd klaar is om het nieuwe wetboek volledig te ondersteunen. Het programma Emma heeft tot doel een nieuw zaakstelsel te ontwikkelen ter vervanging van de bestaande systemen (zoals GPS, Module Onderzoeken en NIAS). Het programma is vertraagd en het OM kiest daarom voor een hybride ontwikkelstrategie waarin de ICT-aanpassingen voor het nWvSv deels in GPS en deels in Emma worden doorgevoerd. Echter:
 - Het is nog onduidelijk welk deel van het wetboek in Emma en welk deel in GPS wordt geïmplementeerd. Op dit moment herijkt het OM de ontwikkelstrategie voor Emma. Keuzes hierin hebben mogelijk grote consequenties voor de aanpak van het OM en voor wat per invoeringsdatum gereed kan zijn.
 - Een mogelijk terugvalscenario waarbij het nieuwe wetboek geheel in GPS wordt geïmplementeerd lijkt bij voorbaat onwenselijk. Uit analyses van het OM blijkt dat de implementatie van het nieuwe wetboek in GPS een dusdanig grote ontwikkelopgave is, waardoor deze lastig in de periode tot de inwerkingtreding is in te passen. Daarnaast zijn er zorgen over de onderhoudbaarheid van GPS.
- De politie loopt een groot risico op tegenvallers in de tijdige aanpassing van bestaande en de realisatie van nieuwe systemen. Op dit moment heeft de politie twee randvoorwaardelijke ICT-projecten lopen:

- Registratie Applicatie Politie Processen (RAPP). Dit project heeft in een eerder stadium al veel vertraging opgelopen; er is in de planning geen ruimte meer voor verdere vertraging. RAPP moet het huidige systeem Basisvoorziening Handhaving (BVH) vervangen en is een belangrijke informatiebron voor veel politieprocessen.
- Summ-IT 7. De haalbaarheid van de tijdige aanpassing hiervan is onzeker vanwege afhankelijkheid van een technische upgrade (release 7.10). De politie moet deze eerst zelf doorvoeren om koppelingen met andere systemen te kunnen leggen. Summ-IT 7 is de applicatie voor het registreren van opsporingsdata voor rechercheurs en analisten.
- Voor een aantal andere organisaties is het nog onzeker of zij op tijd klaar zijn met de noodzakelijke ICT-aanpassingen in hun systemen. Hiervoor zijn zij afhankelijk van inrichtingskeuzes die andere organisaties eerst nog moeten maken of die organisaties gezamenlijk moeten maken, bijvoorbeeld ten aanzien van de koppelingen voor de informatieuitwisseling of de werkstromen:
 - Een groot aantal partijen wacht met de aanpassingen aan hun eigen systemen op beslissingen die het OM moet nemen, bijvoorbeeld de Rechtspraak, BOD'en, NFI, CJIB en Justid. Zo wacht bijvoorbeeld het NFI op afspraken over de informatieuitwisseling rond forensische opsporing en de Rechtspraak op het startmoment voor de ketentesten met het deel van Emma dat al gereed is.
 - De KMar en de BOD'en gebruiken gezamenlijk het systeem Summ-IT 8 voor registratie van de opsporingsdata. De haalbaarheid van de tijdige aanpassing hiervan is onzeker. De KMar en de BOD'en werken op dit moment nog gezamenlijk aan een impactanalyse om te bepalen welke wijzigingen nodig zijn om de technische stabiliteit te verhogen en hoe de werkprocessen in het systeem moeten worden ingericht.

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

C. Regie op individuele en gezamenlijke ICT-aanpassingen schiet te kort

De regie op de ICT-aanpassingen is ingericht met gebruikmaking van al bestaande overlegorganen binnen de strafrechtketen. Hoewel extra maatregelen voor de gezamenlijke opgaven en voortgangsbewaking genomen of nog in ontwikkeling zijn, schiet de regie op tijdige realisatie van de ICT-aanpassingen tekort:

- De Coördinatiegroep, het Projectleidersoverleg, het CIO-beraad, het Informatieberaad en het BKB hebben onvoldoende grip op de ICT-aanpassingen en de afhankelijkheden tussen systemen:
 - Er is eind 2025 een proces gestart om de totale opgave voor de organisaties in een “fiche” te definiëren. Hierin worden onder andere de gezamenlijke IV-opgaven gespecificeerd. Dat zijn opgaven met een ICT-component die drie of meer organisaties raken, bijvoorbeeld de uitwisseling van digitale processtukken. In de fiches wordt nu via de Coördinatiegroep het ‘wat’ uitgewerkt. Vervolgens worden de fiches met een gezamenlijke ICT-opgave ingebracht bij het CIO-beraad om het ‘hoe’ uit te werken. Er is nu één fiche ingebracht bij het CIO-beraad. De verwachting is dat er voor de totale opgave ruim vijftig fiches worden opgesteld, maar het is nog niet bekend hoeveel daarvan leiden tot gezamenlijke ICT-opgaven. In het 3^e kwartaal van 2026 moeten alle fiches met een gezamenlijke ICT-opgave bij het CIO-Beraad zijn belegd, maar dat lijkt met in het huidige tempo lastig haalbaar. De ICT-aanpassingen die betrekking hebben op één of twee organisaties vallen buiten scope van het ficheproces.
 - Er is geen overkoepelende planning met een kritiek pad gedefinieerd voor de ICT-aanpassingen. Het is daardoor niet duidelijk wat de minimaal noodzakelijke doorlooptijd met afhankelijkheden is om te komen tot een gezamenlijke mijlpaal, zoals bijvoorbeeld de ketentest in het derde kwartaal 2027.
- De personele inzet binnen de organisaties voor de gezamenlijke opgave (analyse en systemen) en de grootste knelpunten krijgt weinig prioriteit. Het merendeel van de organisaties in de strafrechtketen heeft eigen ICT-projecten lopen. Deze vragen veel inzet en

krijgen prioriteit. Voorbeelden hiervan zijn OM, Rechtspraak, politie, BOD'en, NFI, RvdK, en DJI.

Datum
12 mei 2026

- Er wordt niet voldoende centrale regie gevoerd op de uitputting van het gelimiteerde budget:
 - Elke organisatie claimt individueel haar budget bij het ministerie van JenV via een bestedingsplan per jaar. Tot op heden is er niet voldoende inhoudelijk gestuurd op de voorgenomen activiteiten in relatie tot de totale invoeringsopgave en de inschatting van benodigde inzet of middelen in de bestedingsplannen.
 - Op basis van de verwachte meerjarige bestedingen van organisaties wordt het oorspronkelijke meerjarig (totaal)budget voor de invoering ruimschoots overschreden. Ondanks dat het ministerie van JenV jaarlijks de budgetten toewijst, heeft dit mogelijk negatieve consequenties voor organisaties die later pas ICT-aanpassingen gaan realiseren en dus ook pas later claims doen.
 - Het beschikbare budget is bedoeld voor de incidentele kosten voor de invoering van het nWvSv. Er is niet voorzien in structurele financiering van de veranderende ICT-kosten na inwerkingtreding.

Kenmerk
2026-0000219136

Advies: Vergroot de kans op het halen van de beoogde datum inwerkingtreding

Op basis van ons verkennend onderzoek adviseren wij het ministerie van JenV, samen met betrokken organisaties in de strafrechtketen, maatregelen te treffen om de kans op het behalen van 1 april 2029 te vergroten. Ons advies is:

1. Beperk de scope tot de nu bekende wetgeving

Wij adviseren het ministerie van JenV in zijn rol als wetgever vóór 1 juli 2026 duidelijkheid te geven over de wet- en regelgeving die op 1 april 2029 in werking moet treden voor het nWvSv. Deze duidelijkheid is nodig opdat organisaties in de strafrechtketen voldoende gelegenheid hebben om de noodzakelijke ICT-aanpassingen tijdig te realiseren. Dit houdt concreet in:

- Houd zoveel mogelijk vast aan de eerder gemaakte afspraak in de strafrechtketen dat alleen die wet- en regelgeving in werking treedt die op 1 april 2026 voldoende stabiel is. Dat betekent dat alleen de onderwerpen uit de eerste en tweede aanvullingswet kunnen worden meegenomen waarvan de wetsbepalingen nu in voldoende detail zijn uitgewerkt en afgestemd, en waarvoor geen wijzigingen meer uit de parlementaire behandeling verwacht worden.
Bepaal daarnaast in nauwe samenwerking met de organisaties in de strafrechtketen welke andere onderwerpen vóór 1 april 2029 toch kunnen worden meegenomen omdat ze aansluiten op de bestaande werkwijze, bijvoorbeeld als gevolg van eerdere jurisprudentie. Maak voor de resterende onderwerpen de keuze om ze na 1 april 2029 in te voeren. Sluit daarbij aan op de reguliere werkwijze voor periodieke wetsaanpassingen.
- Werk ook vóór 1 juli 2026 de bepalingen uit in de invoeringswet en de AMvB's zodat de praktische invoeringsconsequenties voor de ICT-systemen zijn vast te stellen. Deze bepalingen moeten organisaties duidelijkheid geven over de invulling van het overgangsrecht. Ze kunnen op basis hiervan bijvoorbeeld bepalen hoelang bestaande ICT-systemen operationeel moeten blijven en welke koppelingen tussen oude en nieuwe systemen, en tussen organisaties moeten worden gerealiseerd. Daarnaast moeten deze bepalingen in AMvB's duidelijkheid geven over de eisen die worden gesteld aan gezamenlijke voorzieningen, zoals het burgerportaal.

2. Tref maatregelen om kans op tijdige realisatie ICT-aanpassingen OM en politie te vergroten

Het nWvSv heeft grote impact op de bestaande en nieuwe systemen, met name van het OM en de politie. Daarnaast zijn veel andere organisaties in de strafrechtketen afhankelijk van

informatieuitwisseling met deze systemen. Gezien de risico's op vertraging van de randvoorwaardelijke ICT-projecten bij OM en politie adviseren wij om direct maatregelen te treffen om de slaagkans te verhogen, en om vervolgonderzoeken uit te voeren:

- Laat het OM per direct de herijking van programma Emma uitwerken tot een realiseerbare oplossing binnen de beschikbare doorlooptijd. Zorg dat de CIO OM toezicht houdt op de beheersing van de risico's en bijstuurt waar nodig.
- Zorg dat de politie meer zekerheid verkrijgt over de haalbaarheid van de technische upgrade van Summ-IT 7 en over het behalen van de planning van RAPP. Zorg dat de CIO politie toezicht houdt op de beheersing van de risico's en bijstuurt waar nodig.
- Laat medio dit jaar (start: eind 2^e kwartaal 2026) bij het OM een vervolgonderzoek uitvoeren door het AclCT naar de gekozen oplossingsrichting voor GPS en Emma in relatie tot het nWvSv.
- Laat zo nodig begin volgend jaar (start 1^e kwartaal 2027) bij de politie een onderzoek uitvoeren door het AclCT naar voortgang en risicobeheersing van de ICT-aanpassingen voor de invoering van nWvSV.

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

3. *Versterk de regie op de gezamenlijke ICT-aanpassingen en afhankelijkheden*

Gezien de complexiteit van deze opgave is versterking van de regie noodzakelijk om de realisatie van de ICT-aanpassingen te versnellen, en grip te krijgen op de knelpunten en voortgang. Hiervoor is het noodzakelijk dat er veel meer inzicht komt in de samenhang van alle aanpassingen, er sturing plaatsvindt op de planning en mijlpalen, en de besluitvormingsstructuur duidelijk wordt.

We adviseren de minister van JenV:

- Maak een meerjarig plan voor de gezamenlijke en individuele ICT-opgaven, inclusief de opgaven die betrekking hebben op twee organisaties. Maak op basis van dit plan de samenhang tussen de ICT-opgaven en het kritieke pad duidelijk, en zorg voor een heldere verantwoordelijkheidsverdeling en besluitvormingsstructuur.
- Stel tot de start van de geplande ketentesten eind 2027 tussentijdse mijlpalen vast waarop onderdelen van gerealiseerde ICT-aanpassingen al eerder (gezamenlijk) getest kunnen worden door organisaties in de strafrechtketen. Zorg dat er een integraal testteam met voldoende capaciteit klaar staat bij de start van de ketentesten.
- Herijk het budget en de benodigde capaciteit voor alle betrokken partijen voor de periode tot en met de nazorg na inwerkingtreding in 2029. Basis daarvoor zijn de volledige ICT-impactanalyses waaruit blijkt wat de noodzakelijke aanpassingen zijn voor de scope die naar aanleiding van ons eerste advies is vastgesteld. Maak daarbij gebruik van op ervaring gebaseerde inschatting van de benodigde capaciteit.
- Geef bij het versterken van de regie hoge prioriteit aan het aanpakken van de gezamenlijke knelpunten. Bied elkaar daarbij ook proactief hulp aan: onderzoek waar organisaties elkaar kunnen ontlasten van taken en daaraan verbonden ICT-activiteiten, binnen de grenzen van wat passend is binnen de (wettelijke) taakverdeling.
- Monitor de uitvoering van het meerjarige plan, het kritieke pad en de ketenmijlpalen. Spreek elkaar aan waar nodig en stuur direct bij in het meest betrokken overlegorgaan. Maak afspraken over voortgangsrapportages en gebruik de voortgangsgesprekken om knelpunten boven tafel te krijgen en waar nodig onmiddellijk actie te ondernemen. Escaleer onder verantwoordelijkheid van de directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving in het BKB of indien nodig bij de politieke leiding van het ministerie van JenV.
- Laat in de 2^e helft van dit jaar (start: eind 3^e kwartaal 2026) een onderzoek door het AclCT uitvoeren naar de opvolging van deze adviezen over versterking van de regievoering.

Tot slot: de implementatie van het nWvSv slaagt alleen als alle partijen tijdig gereed zijn, ook de partijen die niet onderwerp van dit onderzoek waren. Het is belangrijk dat het ministerie van JenV – vanuit zijn verantwoordelijkheid voor de invoering – ook zicht houdt op deze partijen.

Datum

12 mei 2026

Kenmerk

2026-0000219136

In ons verkennende onderzoek hebben we vastgesteld dat organisaties in de strafrechterketen met grote betrokkenheid en inzet werken aan de voorbereiding van de inwerkingtreding van het nWvSv. Met ons advies en eventuele vervolgstappen hopen we een bijdrage te kunnen leveren aan het beheerst invullen van deze grote opgave en het behalen van de deadline. Tot slot danken wij alle geïnterviewden voor hun medewerking en openheid.

Met de meeste hoogachting,
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

w.g.

Adri de Bruijn
Voorzitter

w.g.

Sander van Amerongen
Secretaris-directeur

Bijlage

Datum
12 mei 2026

Kenmerk
2026-0000219136

Informatie over Invoering nieuwe Wetboek van Strafvordering

Nr.	Onderwerp	Toelichting
1.	Naam traject	Invoering nieuwe Wetboek van Strafvordering (nWvSv)
2.	Verantwoordelijke	DG Rechtspleging en Rechtshandhaving
3.	Startdatum	1 juli 2024
4.	Einddatum	1 april 2030 (1 jaar nazorg)
5.	Type traject	Invoering wetgeving in een keten
6.	Fase traject	Voorbereiding
7.	Totaal budget	€ 471 miljoen
8.	Reeds uitgegeven per datum	€ 83 miljoen per november 2025
9.	Doelstelling	Invoering nieuw wetboek per 1 april 2029

Informatie over het uitgevoerde onderzoek

Nr.	Onderwerp	Toelichting
1.	Type onderzoek	Doeltreffende en doelmatige inrichting en toepassing van een informatiesysteem ter uitvoering van beleid of regelgeving; conform artikel 7, lid 1 sub a1 Wet Adviescollege ICT- toetsing
2.	Aanmelddatum	14 oktober 2025
3.	Start onderzoek	20 januari 2026
4.	Afronden onderzoek	15 april 2026
5.	Datum concept advies	22 april 2026
6.	Datum definitief advies	12 mei 2026
7.	Eerder onderzoek (vanaf 2022)	Openbaar Ministerie: BIPOM en BIS Raad voor de rechtspraak: Basisplan straf Raad voor rechtsbijstand: Vervanging applicatielandschap WRB Justid: Beheer en onderhoud Justitiële Informatiedienst Ministerie van JenV: Nationaal Meldkamer Systeem
8.	Onderzoeksmethode	Documentatie ontvangen en interviews gehouden met functionarissen van: politie, Openbaar Ministerie, Rechtspraak, Hoge Raad, CJIB, DJI, NFI, RvdK, 3RO, Nova, Justid, ministerie van JenV, FIOD, KMar en Douane.