Ministerie van Justitie en Veiligheid

t.a.v. De Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal Migratie
Bureau Internationaal Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
11 mei 2025

Onze referentie
6501580

nota

Beslisnota bij Kamerbrief appreciatie Clingendael rapport 'Grenzen verleggen' en brede verkenning naar verdragen

1. Aanleiding

Verzoek van de Kamer op 17 juni 2025 tot een brede verkenning naar de eventuele noodzaak voor de modernisering van verdragen met het oog op de ruimte voor nationale overheden om asielbeleid te kunnen voeren. In de Kamerbrief worden de resultaten van deze juridische en diplomatieke verkenning beschreven. Er is aan de Kamer toegezegd de brief voor het Commissiedebat over de JBZ-Raad van 4 en 5 juni 2026 op 27 mei te doen toekomen.

2. Geadviseerd besluit

Akkoord op verzending van de Kamerbrief. Deze bevat de appreciatie van het Clingendael rapport 'Grenzen verleggen' en de brede verkenning naar de eventuele noodzaak voor modernisering van verdragen. Een kopie zal – gegeven de interesse op dit onderwerp – ook aan de Eerste Kamer worden verzonden.

3. Kernpunten

- De Kamerbrief behelst een juridische en diplomatieke verkenning ten aanzien van de verhouding tussen effectief asiel- en migratiebeleid en verdragen en de vraag of verdragen eventueel gemoderniseerd zouden moeten worden. De brief gaat in op de mogelijkheden tot externalisering van asiel- en migratiebeleid (innovatieve oplossingen) en de huidige uitdagingen in de nationale asielpraktijk.
- **Externalisering van asiel- en migratiebeleid** (appreciatie Clingendael rapport):
    - T.a.v. mogelijkheden tot externalisering heeft onderzoeksinstituut Clingendael onderzoek uitgevoerd naar vijf verschillende modellen van externalisering (screening langs de migratieroute, ontschepingsplatform, (buiten)grensprocedure in niet EU-land, Procedure en opvang in derde land (veilig derde land concept) en terugkeer- en transithubs).
    - Het Clingendael rapport concludeert dat er geen belemmeringen zijn in de Verdragen voor de ontwikkeling van de beschreven modellen, noch in de secundaire EU-wetgeving indien de voorziene wijziging van de Terugkeerverordening worden aangenomen.
    - Uitdagingen liggen met name in de praktische implementatie, waaronder capaciteitsvraagstukken, de samenwerking met derde

landen inclusief het tot stand brengen van (brede) partnerschappen, de benodigde financiële middelen, het in de praktijk waarborgen van mensenrechten en het operationaliseren van deze afspraken.
    - Het kabinet onderschrijft deze bevindingen en zal in nauwe samenwerking met gelijkgezinde lidstaten de verdere verkenning en uitwerking van innovatieve oplossingen aanjagen.
- **Uitdagingen in de nationale asielpraktijk**
    - Voor Nederland zien uitdagingen, waar deze verband houden met mensenrechtenverdragen, vooral op de toenemende complexiteit in de (asiel)procedure en het niet kunnen uitvoeren van Dublinoverdrachten. In algemene zin is de conclusie van het kabinet echter dat uitdagingen veelal voortkomen uit uitvoeringsproblemen; secundaire EU- wet- en regelgeving, die soms voor meer interpretaties vatbaar is; rechtspraak daarover; en de manier waarop nationaal invulling wordt gegeven aan internationale verplichtingen.
    - Het kabinet zet er daarom op in dat EU wetgeving verder verduidelijkt en aangescherpt wordt, afspraken worden gemaakt met landen om Dublinoverdrachten weer mogelijk te maken. Nationaal wordt complexiteit van procedures teruggebracht binnen de bestaande kaders en bij de invulling van Europees beleid op nationaal niveau wordt aansluiting gezocht bij de minimumstandaarden. In de Raad van Europa heeft het kabinet gewerkt aan de totstandkoming van een politieke verklaring over de toepassing van artikel 3 en 8 EVRM, die aangemerkt kan worden als een interpretatieve verklaring.

4. Toelichting
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
