



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW

Datum
20 april 2026

Onze referentie
2026- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Uitwerking scenario's inwerkingtreding Wtta

Aanleiding

Als beoogde inwerkingtredingsdatum van de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) is 1 januari 2027 gecommuniceerd. In de Stand van de invoering 2025 van de Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU) van februari jl. zijn de Kamers geïnformeerd dat u voor de zomer de definitieve inwerkingtredingsdatum bekend maakt. In de afgelopen periode is de besluitvorming hierover binnen het ministerie voorbereid. Met deze nota leggen wij u het ambtelijk advies over de inwerkingtreding van de Wtta voor.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om vast te houden aan de inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027.
- Wij adviseren u de beantwoording van de schriftelijke vragen (gepland op 28 april) van de commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid van de Eerste Kamer over de voortgang invoering toelatingsstelsel aan te houden en gelijktijdig met een brief over uw besluit aan de Kamers te verzenden. De Kamerbrief volgt ruim voorafgaand aan het commissiedebat Arbeidsmigratie op 3 juni.
- Wij adviseren u in te stemmen met het verzoek voor de aanvraag van een AcICT-advies. Bij akkoord wordt u verzocht bijgaande brief aan de voorzitter van het AcICT te ondertekenen (bijlage 1).

Kernpunten

Proces

- Bureau Gateway heeft op ons verzoek in najaar 2025 een Gateway Review uitgevoerd op de Wtta. Eén van de adviezen was om strategische go / no-go momenten bestuurlijk te verankeren. In de door uw voorganger gepubliceerde Stand van de invoering Nederlandse NAU is een strategisch go / no-go moment aangekondigd en aangegeven dat u voor de zomer van 2026 bekend maakt of de Wtta definitief per 1 januari 2027 inwerking treedt.
- De bestuurlijke driehoek monitort de voortgang doorlopend zodat tijdig bijgestuurd kan worden. De bestuurlijke driehoek bestaat uit de pSG (eigenaar), DGW (opdrachtgever) en directeur NAU (opdrachtnemer). Ook voert Bureau Gateway komend najaar een zogeheten 'health check' uit over de invoering van de Wtta. In opvolging van de toezegging van uw voorganger

informeert u de Kamers eind dit jaar in de Stand van de Invoering over de voortgang.

Datum
20 april 2026

Inwerkingtreding Wtta

Onze referentie
2026-

- De haalbaarheid van de inwerkingtredingsdatum op 1 januari 2027 is vooral afhankelijk van de beschikbaarheid van de IV-infrastructuur (techniek en applicaties). Deze is voor de NAU een essentiële randvoorwaarde voor het uitvoeren van de wettelijke taken.
- Andere kritische succesfactoren zijn de operationele gereedheid van de NAU, de tijdige gegevensuitwisseling met stelselpartijen en voldoende inspectiecapaciteit bij private inspectie-instellingen. Deze onderwerpen vormen kwaliteitsrisico's bij inwerkingtreding per 1 januari 2027, maar staan de inwerkingtreding niet in de weg.
- Een uitgebreide ambtelijke verkenning van de voortgang van de invoering van de informatievoorziening, de inrichting van de werkprocessen en vaststelling van wet- en regelgeving heeft tot het ambtelijk advies geleid om vast te houden aan de huidige inwerkingtredingsdatum en bijbehorende gefaseerde inwerkingtreding van de Wtta.
- Uit de verkenning is gebleken dat met name het huidige tijdspad voor de ontwikkeling van de IV-infrastructuur risicovol is. Momenteel is er geen directe aanleiding om aan te nemen dat de planning niet wordt gehaald, de planning is echter krap en laat geen tot weinig ruimte voor vertraging.
- De mogelijkheden om extra ontwikkeltijd voor IV-infrastructuur te creëren zijn beperkt en de onderzochte scenario's leverden maximaal enkele maanden extra ontwikkeltijd op. Voor elk van de onderzochte scenario's is daarbij uitstel van de wet en/of start handhaving vereist, of moet het overgangsrecht door middel van wetswijziging worden aangepast.
- Sociale partners zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van de wetgeving en de invoering van het toelatingsstelsel. Tijdens de openingsbijeenkomst van de NAU op 5 maart in Lelystad werd die betrokkenheid nogmaals onderstreept. Werkgevers- en werknemersorganisaties zijn druk bezig met de voorbereiding op de Wtta. Uitstellen betekent mogelijk verlies van dit positieve momentum.
- Voor inspectie-instellingen is het moment van inwerkingtreding bepalend voor het opschalen van de inspectiecapaciteit. Die inspectiecapaciteit is essentieel voor het slagen van het toelatingsstelsel.
- Door vast te houden aan de eerder gecommuniceerde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027, schept u duidelijkheid voor de markt, inspectie-instellingen en sociale partners. Zij kunnen onverminderd verdergaan met de voorbereiding op de Wtta. Ook kan de communicatiecampagne van start gaan.
- De Wtta reguleert de uitzendsector en maakt het mogelijk dat misstanden beter worden aangepakt. Uitstel van de Wtta betekent uitstellen van deze noodzakelijk aanpak. Het beperkte positieve effect van uitstellen weegt daarom niet op tegen nadelige effecten. Door vast te houden aan de inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027 doet u recht aan de urgentie van de Wtta.

Toelichting

Datum

20 april 2026

Onze referentie

2026-

Risico van het tijdpad voor IV-ontwikkeling

- ICTU ontwikkelt voor de NAU een zaakstelsel. De planning van de bouw van het zaakstelsel loopt door tot juli 2027. Het aanvraagloket opent al eerder, namelijk op 1 mei 2027.
- Het voornaamste risico voor het al dan niet kunnen starten met de uitvoering van de Wtta ziet op de ontwikkeling van het zaakstelsel. Als die planning niet gehaald wordt, kan de NAU niet starten met haar wettelijke taken. Dit zal met name knellen voor de toepassing van het overgangsrecht, omdat uitleners ingevolge dat overgangsrecht in de gelegenheid moeten worden gesteld om binnen een half jaar na inwerkingtreding van de Wtta (tot 1 juli 2027) een aanvraag in te dienen.
- De periode voor het indienen van een aanvraag is nu al krap, namelijk vanaf 1 mei tot 1 juli 2027. In de huidige planning kan de NAU niet eerder dan per 1 juli 2027 aanvragen beoordelen. Voor uitleners die na 1 mei 2027 een aanvraag indienen, bestaat daardoor de kans dat de NAU niet binnen de wettelijke beslistermijn van maximaal 8 weken een besluit heeft genomen. Deze uitleners kunnen op basis van het overgangsrecht wel doorgaan met hun activiteiten.
- Nadat SZW het besluit heeft genomen om de NAU binnen SZW te plaatsen, heeft het CIO-office SZW in augustus 2025 een oordeel uitgebracht over het IV-traject Wtta.
- Het oordeel luidt oranje/groen: Een geslaagde implementatie lijkt zeer waarschijnlijk, maar er zal voortdurend voor moeten worden gewaakt dat risico's niet omslaan in grote problemen die de implementatie bedreigen.
- Er zijn aanbevelingen gedaan op de volgende onderwerpen:
 - het beheer van de IV-voorziening in de tijdelijke en definitieve fase;
 - structurele borging van de bestuurlijke aandacht (governance);
 - overzicht en inzicht vanuit architectuur voor de bouw;
 - informatiebeveiliging en privacy;
 - toegankelijkheid en projecthygiëne (besluitvormingsprocessen);
 - (externe) kwaliteitstoetsing.

De verschillende betrokken organisatieonderdelen (NAU, AV en CIO-office) werken samen om de aanbevelingen te implementeren.

- Een van de aanbevelingen is de aanmelding van de ontwikkeling van het zaakstelsel bij het Adviescollege ICT-toetsing. Het AcICT is een onafhankelijk adviescollege dat het kabinet en parlement adviseert over onder andere de beheersing, slagingskansen en risico's van ICT projecten. Alle projecten boven 5 miljoen euro worden aangemeld voor advies. Het AcICT bepaalt vervolgens zelf welke projecten ze toetst.
- Uw voorganger heeft in haar Kamerbrief over de voortgang van de invoering van februari 2026 aangegeven dat het programma is aangemeld bij AcICT. Die aanmelding was echter nog niet gedaan. Met bijgevoegde brief verzoekt u AcICT alsnog om een advies uit te brengen over het programma.
- Belangrijk is dus dat in de aanloop naar inwerkingtreding van het toelatingsstelsel de voortgang van de ontwikkeling van het zaakstelsel goed gemonitord wordt.

Kwaliteitsrisico's bij inwerkingtreding per 1 januari 2027

- Andere risico's betreffen de uitvoering van de Wtta en zien op beschikbare inspectiecapaciteit bij private inspectie instellingen, de totstandkoming van

gegevensuitwisseling en de tijdige verwerking van de aanvragen van Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Voor deze risico's geldt dat deze een risico vormen voor de kwaliteit van de uitvoering door de NAU. Deze risico's zijn door uw voorgangers eerder met de Kamers gedeeld, bijvoorbeeld in de Stand van de Invoering NAU in februari van dit jaar.

Datum
20 april 2026

Onze referentie
2026-

- Deze risico's kunnen gelijktijdig optreden en elkaar versterken. Door de onderlinge afhankelijkheden tussen partijen en processtappen werkt een knelpunt in één onderdeel door in andere onderdelen van het stelsel.
- Daarnaast zijn er variabelen die nu (nog) niet in kaart zijn gebracht, maar die invloed kunnen hebben op de uitvoeringsprocessen van de NAU. Zo is bijvoorbeeld nog onzeker wat het aantal uitleners is dat zich aanmeldt en vervolgens toelating aanvraagt bij de start. Regioplan verricht in opdracht van NAU en AV een herhaalonderzoek om dit aantal beter in beeld te krijgen. De uitkomsten verwachten wij eind juni.
- Een kwaliteitsrisico is de naar verwachting beperkt beschikbare inspectiecapaciteit bij de inspectie instellingen. Uitleners moeten bij de aanvraag tot toelating een inspectierapport van een aangewezen inspectie-instelling toevoegen. Het toelatingsstelsel is afhankelijk van de opbouw van inspectiecapaciteit bij private partijen. Ontoereikende capaciteit kan wachtrijen voor de beoordeling veroorzaken. Het overgangsrecht vangt het nadelige effect hiervan voor uitleners op, maar malafide uitleners kunnen mogelijk langer 'in de wachtrij' blijven uitlenen.
- De NAU heeft geen tot beperkte invloed op het aantal inspectie-instellingen dat aanwijzing gaat aanvragen en op de wijze waarop aangewezen inspectie-instellingen hun inspectiecapaciteit opschalen. Door intensief contact met inspectie-instellingen wordt gestimuleerd om de inspectiecapaciteit op te schalen. Inspectie-instellingen hebben aangegeven dat het moment van inwerkingtreding bepalend is voor het opschalen. Het besluit om vast te houden aan de inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027 draagt daarom actief bij aan de realisatie van inspectiecapaciteit.
- De wettelijke grondslag voor gegevensuitwisseling is geregeld in de wet en lagere regelgeving. De totstandkoming van gegevensuitwisseling is een belangrijke voorwaarde om zorgvuldig te kunnen beoordelen of een uitlener tot het stelsel wordt toegelaten. Een ondermaatse informatiepositie leidt tot een kwalitatief lagere besluitvorming door de NAU en mogelijk tot een openbaar register met potentiële uitleners die zich niet aan de regels houden. Met de verschillende partners (waarvan de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst de belangrijkste zijn) wordt de gegevensuitwisseling (technisch) uitgewerkt, waardoor dit risico in belangrijke mate wordt gemitigeerd.
- De VOG is één van de vereisten voor toelating. Uit de gesprekken tussen NAU en Dienst Justis is gebleken dat Dienst Justis de piek van VOG-aanvragen niet in één keer kan verwerken, maar dit gespreid over een periode doet. Zonder VOG is de aanvraag voor toelating niet compleet en kan de NAU de toelating niet verlenen. Het overgangsrecht maakt het mogelijk dat uitleners alsnog door kunnen gaan met hun activiteiten. Op dit moment wordt met Dienst Justis verkend welke aanvullende mitigerende maatregelen juridisch, beleidsmatig en uitvoeringstechnisch mogelijk zijn.
- In aanloop naar de Stand van de Invoering van december zullen wij u nader informeren over de status en uitkomsten van mitigerende maatregelen op deze risico's.



BRIEF ONDERTEKENEN

Aan

Minister van SZW

Datum
8 mei 2026

Onze referentie
2026- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Beantwoording Kamervragen en ondertekenen Kamerbrief
inwerkingtreding Wtta

Inleiding

1. De leden van de Eerste Kamer hebben vragen gesteld over de voortgang van de invoering van het toelatingsstelsel Wtta naar aanleiding van de brief van 12 februari 2026 en de stand van de invoering van de Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU). Hierbij leggen wij u de beantwoording van deze vragen voor.
2. In de Kamerbrief van 12 februari 2026 heeft uw voorganger de Tweede Kamer toegezegd om voor de zomer de Kamer te informeren over de definitieve inwerkingtredingsdatum.¹ Hierbij leggen wij de Kamerbrief aan u voor.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u de beantwoording van de vragen gelijktijdig met de brief over de inwerkingtredingsdatum van de Wtta te versturen.

Kernpunten

Kamervragen Eerste Kamer

- De vragen zijn gesteld door de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA, D66 en de PVV. Daarnaast hebben ook de leden van de SP-fractie, de fractie van de BBB en het lid van de fractie-Van-de-Sanden zich aangesloten bij vragen van deze partijen.
- De vragen richten zich vooral op de uitvoerbaarheid en haalbaarheid van het tijdpad, met specifieke aandacht voor risico's in de overgangsfase waarin nog niet alle uitleners een inspectierapport kunnen overleggen. U beantwoordt deze vragen in lijn met de Kamerbrief. Op meer gedetailleerd niveau licht u toe wat de stand van zaken is van de ontwikkeling van het zaakstelsel, de gegevensuitwisseling en de inspectiecapaciteit.
- Daarnaast zijn er vragen over de opbouw en positionering van de NAU, en de samenwerking met andere stelselpartijen. U geeft aan dat binnen SZW de onafhankelijkheid nu is gewaarborgd door een duidelijke rolverdeling en gescheiden verantwoordelijkheden tussen de opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar. Met de evaluatie van de wet wordt opnieuw bekeken of de nu gekozen ophangingsafdoende is. Daarnaast gaat u in op de gefaseerde opbouw van de NAU inclusief de verwachte uitgaven in de jaren 2025, 2026 en 2027. Tot slot geeft u aan dat de NAU bezig is met de

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2025–2026, 36 446, nr. 9.

uitwerking van de samenwerkingsafspraken met de stelselpartners, zoals de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst. De komende periode moeten deze afspraken verder vorm krijgen.

- Ook zijn er nog enkele vragen gesteld over de proportionaliteit van het toelatingsstelsel, de kosten en de beheersbaarheid van die kosten. Om de hardnekkige problematiek waarop de Wtta is gericht aan te pakken, zijn ingrijpende maatregelen nodig. Het is onvermijdelijk dat het tot extra kosten en administratieve lasten leidt. Het uitgangspunt is om die te minimaliseren. U licht toe welke maatregelen zijn genomen om de kosten beheersbaar te houden zoals de mogelijkheden tot uitzondering en ontheffing en de maximering van de leges.
- Ook wordt er gevraagd naar de motie Ramsodit c.s. (36446, O) die door uw voorganger is afgedaan in de brief over de stand van de invoering van februari 26, maar door de Eerste Kamer als niet uitgevoerd wordt beschouwd. U geeft in de beantwoording aan dat anders dan de bijlage bij de brief van 12 februari jl. doet vermoeden, doorlopend aan de betreffende motie uitvoering zal worden gegeven.

Datum
8 mei 2026

Onze referentie
2026-

Kamerbrief inwerkingtreding

- Voor het meireces bent u geïnformeerd over de uitwerking van de scenario's omtrent de inwerkingtreding Wtta. U heeft ingestemd met inwerkingtreding per 1 januari 2027.
- In de Kamerbrief (met afschrift aan de Eerste Kamer) schetst u de factoren die van invloed zijn op de gemaakte afweging over de inwerkingtreding.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Beantwoording EK voortgang invoering toelatingsstelsel Wtta	Verzenden EK
2	Kamerbrief inwerkingtreding Wtta	Verzenden TK en EK
3	Aanbiedingsbrief EK schriftelijke beantwoording Kamervragen en afschrift Kamerbrief	Verzenden EK