



Aan

Staatsecretaris

nota

Agendering MR ten behoeve van voorhang Ontwerp-
wijzigingsbesluit uitzonderen mkb van
rapportageverplichting zakelijk en woon-werkverkeer
(wijziging Bal)

TER BESLISSING

Datum

13 april 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/52790

Opgesteld door

HBJZ

Afd. Milieu

Beslistermijn

17 april 2026

Bijlage(n)

7

Aanleiding

De aanleiding tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in verband met het uitzonderen van organisaties met minder dan 250 werknemers (hierna: wijzigingsbesluit), is het kabinetsbesluit van augustus vorig jaar om het mkb (organisaties met minder dan 250 werknemers) ten behoeve van vermindering regeldruk uit te zonderen van de rapportageverplichting zakelijk en woon-werkverkeer.

De CFL van 7 april jl. heeft ingestemd met agendering van het wijzigingsbesluit als hamerstuk in de Ministerraad die is gepland op 24 april (aanleveren 17 april). Na akkoord MR zal het wijzigingsbesluit worden voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Het wijzigingsbesluit kan na afloop van de voorhangprocedure, indien de voorhang geen aanleiding geeft tot significante wijzigingen, voor advies bij de Raad van State worden voorgelegd.

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met agendering MR van het wijzigingsbesluit ten behoeve van voorhang TK/EK en adviesaanvraag Raad van State, en hiertoe:
 - het aanbiedingsformulier MR (bijlage 02) te ondertekenen;
 - de nota van toelichting van het wijzigingsbesluit (bijlage 04) te ondertekenen;
 - de voorhangbrieven Eerste en Tweede Kamer (bijlagen 05 en 06) te ondertekenen;
 - de voordracht tbv de adviesaanvraag Raad van State (bijlage 07) te ondertekenen.
2. De VNG te vragen om gemeenten, die het bevoegd gezag zijn, te informeren over het wijzigingsbesluit en hiertoe de brief (bijlage 08) te ondertekenen.

Kernpunten

In het Bal staat de verplichting voor ondernemingen en rechtspersonen om jaarlijks te rapporteren over de zakelijke en woon-werkmobiliteit van de werknemers (artikel 18.15 Bal). Ondernemingen en rechtspersonen rapporteren het aantal gereisde kilometers, de gebruikte reismodaliteiten en het type brandstof. Het wijzigingsbesluit regelt een uitzondering van de rapportageverplichting woon-werk en zakelijk verkeer voor organisaties met minder dan 250 werknemers. Daarmee wordt invulling gegeven aan het kabinetsbesluit van augustus vorig jaar om het midden- en kleinbedrijf (mkb) van die verplichting uit te zonderen. Dit besluit is met het Coalitieakkoord 'Aan de slag' bevestigd door het nieuwe kabinet.

Beoogde inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit is eind 2026 waarbij wordt geregeld dat het terugwerkt tot en met 1 januari 2026. Dat betekent dat organisaties met minder dan 250 werknemers over 2026 niet meer hoeven te rapporteren.

Het is wenselijk om het bevoegd gezag (de gemeenten) te informeren over de aanstaande wijziging. Met de brief die als bijlage 08 bij deze nota is gevoegd, vraagt u de VNG om de gemeenten te informeren.

Krachtenveld

Van 2 februari tot en met 9 maart 2026 heeft de internetconsultatie plaatsgevonden. Er zijn in totaal 12 reacties ingediend. De meeste reacties (acht) zijn ingediend door bedrijven en brancheorganisaties. Twee reacties zijn van overheden (OD NL en VNG), een reactie is van de stichting Natuur en Milieu en een reactie is van een particulier. Bedrijven en brancheorganisaties ondersteunen het voorstel, met name vanuit het perspectief van vermindering van administratieve lasten voor bedrijven. De overheidsorganisaties spreken zich uit tegen de voorgestelde wijziging. De VNG heeft bijvoorbeeld het belang benadrukt van de rapportageverplichting voor het verkrijgen van inzicht in de CO₂-uitstoot van werkgebonden mobiliteit en voor het stimuleren van verduurzaming van mobiliteitsbeleid bij werkgevers. Desondanks is de VNG bereid om via hun informatiekanaal de gemeenten te informeren over de aanstaande wijziging. Op ambtelijk niveau is daar overeenstemming over bereikt.

In verschillende reacties is aandacht gevraagd voor beleidsconsistentie, omdat de rapportageverplichting recent is ingevoerd en bedrijven reeds inspanningen hebben geleverd om aan de verplichting te voldoen. In hoofdstuk 6 van de nota van toelichting (bijlage 04 bij deze nota) wordt nader ingegaan op de internetconsultatie.

De vorige Kamer heeft zich met een motie uitgesproken voor de uitzondering van het mkb. Recentelijk hebben de leden van de CDA fractie en de PVV fractie tijdens het commissiedebat mobiliteitsbeleid op 14 januari 2026 hun steun uitgesproken voor het afschaffen van de rapportageverplichting voor het mkb. De overige fracties hebben zich er niet over uitgelaten.

Op 12 maart 2026 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) advies uitgebracht over het ontwerpbesluit. Het eindoordeel van ATR is om het voorstel in te dienen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden. Het wijzigingsbesluit draagt volgens het college bij aan de vermindering van regeldruk voor organisaties met 100 tot 250 medewerkers en daarmee aan de kabinetsdoelen gericht op het beperken van onnodig belastende regeldruk. In paragraaf 5.2.3 van de nota van toelichting zijn de adviespunten van het ATR kort weergegeven en voorzien van een reactie. Het advies van ATR is als bijlage 09 bij deze nota gevoegd.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting

-

Datum

13 april 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/52790

Opgesteld door

HBJZ

Afd. Milieu

Aan

dg Mobiliteit

Bijlage(n)

7

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Aanbiedingsformulier MR	Ingevuld (concept)formulier, wordt in fase MR getekend door bewindspersoon
03	MR-advies	Advies Staatssecretaris t.b.v. behandeling MR
04	Ontwerpbesluit	Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving in verband met het uitzonderen van organisaties met minder dan 250 werknemers en de nota van toelichting
05	Voorhangbrief Tweede Kamer	Brief waarmee het wijzigingsbesluit bij de Tweede Kamer wordt voorgehangen
06	Voorhangbrief Eerste Kamer	Brief waarmee het wijzigingsbesluit bij de Eerste Kamer wordt voorgehangen
07	Voordracht adviesaanvraag Raad van State	
08	Brief aan de VNG	Brief waarmee de VNG wordt gevaagd gemeenten te informeren over het
09	Bijlage: advies ATR	Het advies dat het Adviescollege toetsing regeldruk heeft uitgebracht over het ontwerp wijzigingsbesluit

Datum

13 april 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/52790

Opgesteld door

HBJZ

Afd. Milieu

Aan

dg Mobiliteit

Bijlage(n)

7