



TER BESLISSING

Datum

8 april 2026

Onze referentie

IenW/BSK-2026/58184

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Kenmerk

IENW/BSK-2026/58184

Beslistermijn

15 april 2026

Bijlage(n)

3

Aan

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

nota

Nota naar aanleiding van het verslag inzake wetsvoorstel
implementatie Richtlijn industriële emissies

Aanleiding

Op 15 juli 2024 is de herziene Richtlijn industriële emissies gepubliceerd. Deze moet per 1 juli 2026 geïmplementeerd zijn. Daartoe is op 25 november 2025 het wetsvoorstel tot wijziging van de Omgevingswet, de Wet milieubeheer en de Wet belastingen op milieugrondslag in verband met de implementatie van de herziening van de Richtlijn industriële emissies en de uitvoering van de PIE-verordening, bij de Tweede Kamer ingediend. De commissie IenW heeft op 5 februari 2026 een wetgevingsverslag opgesteld. Er zijn een aantal vragen gesteld over het wetsvoorstel en een groot aantal meer algemene vragen. In bijgevoegde nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) worden deze vragen beantwoord. De deadline voor het indienen van de nnavv bij de Tweede Kamer is 18 april 2026.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- Akkoord te gaan met de nota naar aanleiding van het verslag en deze te ondertekenen;
- De aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer te ondertekenen;
- De toelichting bij de nota van wijziging te ondertekenen;
- Akkoord te gaan met het verzenden van deze stukken naar de Tweede Kamer en het meezenden van deze beslisnota naar de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Voorafgaand aan de beantwoording wordt eerst toegelicht waarom het wetsvoorstel alleen de wijzigingen bevat die noodzakelijk zijn voor de implementatie van de herziene Richtlijn industriële emissies en voor zover die in het stelsel van de Omgevingswet op wetsniveau moeten worden doorgevoerd.
- Ook wordt toegelicht dat vanwege het belang van een tijdige implementatie - anders dan gemeld in de toelichting bij het wetsvoorstel - bij de verdere implementatie (op amvb en regeling niveau) de voorhang, internetconsultatie en ATR (regeldruk) advies worden overgeslagen. In de beantwoording van de overige vragen wordt veelvuldig naar deze inleiding verwezen omdat veel vragen geen rechtstreekse betrekking op het wetsvoorstel hebben.
- De beantwoording gaat in op de totstandkoming van de Richtlijn en betrokkenheid van externen bij de implementatie. Er worden vragen

gesteld over de hoofdlijnen van de herziene Richtlijn. Die vragen worden zoveel mogelijk beantwoord met verwijzingen naar de overwegingen van de Europese Commissie bij de Richtlijn. Er wordt gevraagd naar de maatregelen die het meest bijdragen aan gezondheid en milieuverbetering. In die beantwoording staat voorop dat de inhoud van de Richtlijn voornamelijk in de AMvB en regeling landt en dat het wetsvoorstel louter strekt tot implementatie en geen sturingsinstrument is voor de regering voor doelstellingen rondom het industriebeleid. Ook worden vragen over sanctionering beantwoord, over openbaarheid van emissiedata, over de definitie van beste beschikbare technieken (BBT) en de uitbreiding van het aantal industriële activiteiten dat onder de Richtlijn komt te vallen. Er wordt stil gestaan bij de betrokkenheid van de industriële, veehouderij sectoren en milieubewegingen bij de implementatie en er wordt een aantal inhoudelijke vragen over het veehouderij-hoofdstuk beantwoord. Tot slot worden vragen beantwoord over bestuurlijke lasten, uitvoering, toezicht en handhaving en één vraag over de PIE-verordening.

- Hiernaast wordt bij nota van wijziging een aantal technische correcties op het ingediende wetsvoorstel aangebracht.

Datum

31 maart 2026

Onze referentie

Iemw/bsk-2026/58184

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Krachtenveld

U bent met nota "Vertraging implementatie Richtlijn industriële emissies (Rie)" geïnformeerd over de vertraging bij de implementatie van deze richtlijn. Omdat dit implementatietraject louter strekt tot uitvoering van Europese verplichtingen, zijn in het wetsvoorstel alleen de daarvoor noodzakelijke wetstechnische wijzigingen opgenomen. Met de beantwoording van de Kamervragen over het voorstel tot wijziging van de Omgevingswet wordt de Kamer ook geïnformeerd over het feit dat bij de verdere implementatie (op amvb en regeling niveau) gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid om enkele processtappen over te slaan. Dit is anders dan eerder naar de Kamer gecommuniceerd. Omdat sommige fracties in de nota naar aanleiding van het verslag hebben aangegeven verdere vragen te willen stellen tijdens de 'voorhang', kan het zijn dat zij negatief reageren op deze wijziging in het proces. Een goede uitleg van het "waarom" van het overslaan van deze stappen is daarom belangrijk. Het staat de Kamer overigens vrij om alsnog een debat te agenderen of vragen te stellen. Dat kan wel leiden tot extra vertraging. De branche en mede-overheden zijn reeds geïnformeerd over het overslaan van de genoemde stappen. In het Commissie Debat leefomgeving is toegezegd dat de inbreng van de branche en wat daarmee gedaan is, wordt gedeeld met de Kamer.

De wijzigingen in het originele wetsvoorstel waren voor het overgrote deel technisch van aard, dat wil zeggen dat verwijzingen en definities zijn aangepast. Het wetsvoorstel wordt met een nota van wijziging aangepast op enkele, technische punten.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

nvt

Toelichting

Internationale/Europese context

De Richtlijn industriële emissies (Rie) heeft tot doel om de emissies van grote industriële installaties naar lucht, water en bodem te voorkomen of beperken. De

richtlijn is in 2010 door het Europese Parlement en de Raad vastgesteld en in 2012 in werking getreden. Op 15 juli 2024 is de richtlijn herzien. Deze herziening moet op 1 juli 2026 in nationale regelgeving geïmplementeerd worden. Behalve een wijziging van de Omgevingswet, vindt verdere implementatie plaats door aanpassingen op het niveau van een algemene maatregel van bestuur. Daarin komen de meer inhoudelijke wijzigingen van de Richtlijn industriële emissies. Daarbij worden andere departementen vanzelfsprekend betrokken.

De herziene Rie bevat regels voor grote industriële installaties en grootschalige intensieve varkens- en pluimveehouderijen die een significante bijdrage leveren aan de milieuverontreiniging in de Europese Unie.

De belangrijkste wijzigingen in het wetsvoorstel voor de implementatie van de herziene Rie zijn:

- Voor veehouderijen worden de beste beschikbare technieken op een andere manier vastgesteld. Dit houdt een administratieve lastenverlichting in. De definitie van ongewone voorvallen (dit zijn grote industriële ongevallen) is gewijzigd. Bij sommige van deze voorvallen moet aanvullende informatie worden verstrekt. Het gaat hier om incidenten die gevolgen kunnen hebben voor de drinkwatervoorziening. In die gevallen moet het bevoegde gezag de drinkwaterbedrijven informeren en indien relevant ook andere lidstaten.
- De bevoegde gezagen moeten geconsolideerde vergunningen gaan publiceren op internet. Met consolidatie worden latere wijzigingen en rectificaties in de oorspronkelijke tekst verwerkt tot één nieuwe, bijgewerkte tekst. Deze verplichting geldt niet voor veehouderijen.
- In 2035 moeten alle geconsolideerde vergunningen kostenloos beschikbaar en makkelijk digitaal vindbaar zijn voor het publiek. Online publiceren is geen nieuwe verplichting, maar het gebeurt momenteel onvoldoende. Daarom wordt deze verplichting in de toelichting bij het wetsvoorstel nog een keer onder de aandacht gebracht.

Zoals hierboven benadrukt zijn de meeste wijzigingen technisch van aard afgezien van de verplichting om vergunningen te consolideren. Dit is een wezenlijke verandering ten opzichte van de huidige verplichtingen en relevant voor bevoegde gezagen.

De PIE-verordening is de opvolger van de PRTR-verordening. Doelstelling van de PIE-verordening is om een ieder inzicht te geven in de milieubelasting (emissies) van de grootste vervuilingbronnen. Deze doelstelling is niet veranderd. De noodzakelijke wijzigingen voor de PIE-verordeningen vinden op amvb-niveau plaats en worden hier dus verder niet besproken.

Financiële/juridische overwegingen

Het wetsvoorstel is een eerste stap in de implementatie van de herziene richtlijn. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft bij brief van 2 juli 2025 geadviseerd om alvorens het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen enkele aanpassingen te doen. Die zijn verwerkt. Op dit moment wordt ook gewerkt aan een beleidsarme Amvb die wijzigingen van het Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit zal bevatten ter implementatie van de richtlijn. Ook zal nog een regeling worden opgesteld met noodzakelijke wijzigingen van de Omgevingsregeling.

Datum

31 maart 2026

Onze referentie

Iemw/bsk-2026/58184

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	02. Nota naar aanleiding van verslag nnav TK RIE PIE	De nnav voor de Tweede Kamer
3	03. Brief aan TK	Aanbiedingsbrief aan Tweede Kamer
4	04. Nota van wijziging Omgevingswet ter implementatie van de RIE PIE	Nota van wijziging van de wet

Datum

31 maart 2026

Onze referentie

Iemw/bsk-2026/58184

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu