



TER BESLISSING

Aan

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang.

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Verzending van het wetsvoorstel implementatie Richtlijn
btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie en het

Persoonsgegevens

Datum

9 maart 2026

Notanummer

2026-0000062257

Bijlagen

1. Nader rapport
2. MvT
3. Wet
4. Uitvoeringstoets
5. Advies RvS
6. Openbaar te maken nota's

Aanleiding

Op 4 februari 2026 is het advies met dictum B van de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) ontvangen inzake het btw-wetsvoorstel implementatie Richtlijn btw in het digitale tijdperk – enkele btw-registratie. De RvS heeft het voorstel voorzien van een aantal opmerkingen, voornamelijk ten aanzien van onderdelen die niet direct voortvloeien uit de richtlijn. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het wetsvoorstel. Daarmee zijn het voorstel en het Nader Rapport gereed voor verzending naar de Tweede Kamer.

Beslispunten

- Graag uw akkoord op de verzending van de bijgevoegde documenten aan de Tweede Kamer, alsmede het verzoek om de volgende bijlagen te ondertekenen:
 - de **brief aan de Koning** (het Nader Rapport, bijlage 1);
 - de **memorie van toelichting** (bijlage 2).
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn 'Actieve openbaarmaking nota's'. De omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord

akkoord

Toelichting

- Dit wetsvoorstel implementeert het eerste onderdeel van de Richtlijn btw in het digitale tijdperk¹. Het gaat hier om de uitbreiding van de éénloketregelingen. Met het uitbreiden van de bestaande éénloketregelingen kan een ondernemer met maar één btw-registratienummer economisch actief zijn in andere lidstaten in plaats van zich in meerdere lidstaten te moeten registreren. Dit onderdeel treedt in werking vanaf januari 2027, juli 2028 en juli 2029.
- De reikwijdte van de éénloketregelingen wordt uitgebreid door meer specifieke transacties onder het toepassingsbereik te plaatsen, zoals montageleveringen, leveringen aan boord van schepen, luchtvaarttuigen

¹ De andere twee onderwerpen waarop de Richtlijn btw in het digitale tijdperk ziet zijn de introductie van een platformfictie en de introductie van elektronische facturering en digitale rapportageverplichtingen. Deze onderwerpen hebben latere implementatiedata en volgen een eigen wetstraject.

of treinen, leveringen van gas, elektriciteit, warmte en koude, en bepaalde binnenlandse leveringen.

- De RvS heeft een zogenoemd advies met dictum B afgegeven. Dit houdt in dat de RvS een aantal opmerkingen heeft gemaakt bij het voorstel en adviseert hiermee rekening te houden voordat het voorstel bij de TK wordt ingediend.
- De belangrijkste opmerking van de RvS betreft het onderscheid tussen onderdelen die rechtstreeks voortvloeien uit de implementatie van de richtlijn en onderdelen die in het wetsvoorstel zijn opgenomen in het kader van onderhoud. De RvS constateert dat hiermee wordt afgeweken van het uitgangspunt dat bij implementatiewetgeving geen andere regels worden opgenomen dan strikt noodzakelijk is voor de richtlijnimplementatie. Daarnaast acht de RvS de toelichting op dit onderscheid onvoldoende duidelijk.
- In de memorie van toelichting en het nader rapport is daarom, conform het advies van de RvS, expliciet aangegeven welke onderdelen zien op richtlijnimplementatie en welke op onderhoud (bijvoorbeeld aan de hand van een overzichtstabel). Tevens is toegelicht waarom het onderhavige wetsvoorstel als geschikt vehikel wordt beschouwd voor de onderhoudswijzigingen. Daarbij wordt aangegeven dat de betreffende bepalingen waarop het onderhoud betrekking heeft, in dit voorstel reeds worden gewijzigd en dat het van belang is deze wijzigingen gelijktijdig en in samenhang door te voeren.
- Het onderhavige onderhoud bevat overigens geen wijzigingen (zogenoemde nationale koppen) die verder gaan dan noodzakelijk is.
- Met bovenstaande is tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de RvS.
- Aan de TK is – zekerheidshalve – gecommuniceerd dat het voorstel in juli 2026 zal worden ingediend. Dit wordt ruimschoots behaald.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

- Het onderhavige voorstel strekt tot implementatie van een deel van de Richtlijn btw in het digitale tijdperk. Deze richtlijn bevat drie onderwerpen; 1) enkele btw-registratie, 2) platformeconomie en 3) elektronisch factureren en digitale rapportage. Het onderhavige wetsvoorstel ziet uitsluitend op de implementatie van het eerstgenoemde onderdeel.
- De overige onderdelen van de richtlijn zullen op een later moment worden geïmplementeerd middels afzonderlijke wetsvoorstellen (zie bijgevoegde eerdere nota's).

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Doc nr.	Datum	Titel doc.
1	11-12-2024	Nota - stasFBD - Implementatie van nieuwe Richtlijn btw in het digitale tijdperk (VIDA)
2	18-11-2025	Nota - stasFBD - Verzending 'Wetsvoorstel implementatie Richtlijn Btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie' naar MR
3	15-2-2026	Nota - stasFBD - Advies van de Raad van State inzake Wet implementatie Richtlijn btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie



TER INFORMATIE

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Implementatie van nieuwe Richtlijn btw in het digitale
tijdperk (VIDA)

Persoonsgegevens

Datum
11 december 2024

Notanummer
2024-0000568907

Bijlagen
geen

Aanleiding

Op 5 november 2024 heeft de Raad Ecofin het pakket *Btw in het digitale tijdperk* (in het Engels ook wel afgekort als 'VIDA') aangenomen. Het pakket bestaat uit meerdere onderdelen; 1) elektronisch factureren en digitale rapportageverplichtingen, 2) uitbreiding van de platformfictie en 3) uitbreiding van de éénloketregelingen. Het pakket wordt naar verwachting in februari 2025 door het Europese Parlement behandeld, zodat het in de Ecofin van maart 2025 formeel aangenomen kan worden. Gelet op de omvang van het pakket en de implementatietermijnen informeren wij u in deze nota al over de regelgeving en het implementatietraject.

Kern

- De Richtlijn Btw in het digitale tijdperk bestaat uit drie afzonderlijke onderdelen:
 - Elektronisch factureren en digitale rapportageverplichtingen: dit onderdeel ziet op het invoeren van verplichte elektronische facturering tussen ondernemers met een verkorte factuurtermijn en bijna onmiddellijke rapportering van de bepaalde factuurdata aan de Europese Belastingdiensten. Dit onderdeel treedt voor grensoverschrijdende handel in werking vanaf 1 juli 2030;
 - Uitbreiding van de platformfictie: als kortlopende verhuur van accommodatie en personenvervoer via een digitaal platform worden gefaciliteerd, wordt dat platform voor de heffing van btw geacht die dienst te hebben verricht en daarmee aangemerkt als de belastingplichtige. De regelgeving voor dit onderdeel moet per 1 juli 2028 in de nationale wet zijn geïmplementeerd, waarbij lidstaten de mogelijkheid hebben om de toepassing tot uiterlijk 1 januari 2030 uit te stellen;
 - Uitbreiding van de éénloketregelingen: dit onderdeel ziet op het uitbreiden van de bestaande éénloketregelingen waarmee een ondernemer met maar één btw-registratienummer economisch actief kan zijn in andere lidstaten. Dit onderdeel treedt in werking vanaf 1 januari 2027, 1 juli 2028 en 1 juli 2029.
- Ieder onderdeel kent een eigen tijdpad en zal een eigen wetstraject doorlopen. Ten aanzien van ieder onderdeel schetsen wij de volgende punten:

- Voorstel op hoofdlijnen;
- Aandachtspunten; en
- tijdpad.
- Desgewenst kunnen wij middels een overleg de inhoud van deze nota nader toelichten.

Toelichting

A. Elektronisch factureren en digitale rapportageverplichtingen

Valt buiten reikwijdte

Valt buiten reikwijdte

B. Uitbreiding van de platformfictie

Valt buiten reikwijdte

Valt buiten reikwijdte

C. Enkele btw-registratie

Voorstel op hoofdlijnen

- Het onderdeel 'uitbreiding van de éénloketregelingen' heeft als doel de administratieve lasten te verminderen die voortvloeien uit btw-registraties in meerdere lidstaten. De richtlijn bewerkstelligt dit door de zogeheten éénloketregelingen uit te breiden.
- In beginsel zijn ondernemers verplicht om zich in alle lidstaten te registreren voor btw-doeleinden als zij belaste prestaties aan particulieren verrichten in die lidstaten. Dit resulteert in administratieve lasten voor ondernemers die grensoverschrijdend handelen en kan daarmee ook een belemmering vormen voor deelname aan de markt.
- Om deze administratieve lasten te verminderen en eventuele belemmeringen weg te werpen zijn eerder al de zogenoemde éénloketregelingen ingevoerd. Deze regelingen vereenvoudigen de btw-administratie van ondernemers door hen de mogelijkheid te bieden zich in één lidstaat te registreren voor specifieke grensoverschrijdende goederenleveringen en diensten (voornamelijk e-commercehandelingen). Zij kunnen vervolgens ook in die lidstaat de in de andere lidstaten verschuldigde btw aangeven en afdragen.
- In hoofdlijnen breidt de richtlijn de reikwijdte van de éénloketregelingen uit door nog meer specifieke transacties onder het toepassingsbereik te plaatsen, zoals montageleveringen, leveringen aan boord van schepen, luchtvaarttuigen of treinen, leveringen van gas, elektriciteit, warmte en koude, bepaalde binnenlandse leveringen en overbrengingen van eigen goederen.
- Voor dit onderdeel hebben lidstaten geen tot slechts beperkte beleidsmatige keuzes.

Aandachtspunten

Bepaalde onderdelen van de enkele btw-registratie hebben samenhang met e-commerce en hebben impact op de Belastingdienst. De verkenningfase is afgerond en inmiddels is voor dit onderdeel een kwartiermaker aangesteld. Uit de

verkenning volgt dat bestaande IV moet worden uitgebreid vanwege een specifieke regeling voor overbrenging naar een andere Lidstaat van eigen goederen. Verder zijn aanpassingen nodig in formulieren, brieven, websites en/of instructies.

Tijdpad

- Het onderdeel 'uitbreiding van de éénloketregelingen' kent meerdere implementatietermijnen. Deze termijnen zijn bedoeld om een stapsgewijze afbouw van bepaalde bestaande regelingen mogelijk te maken, die op een later moment in de éénloketregelingen zullen worden geïntegreerd.
- De onderdelen van de richtlijn die hierop zien moeten op 31 december 2026, 30 juni 2028 en 30 juni 2029 zijn geïmplementeerd. Deze onderdelen treden vervolgens respectievelijk in werking per 1 januari 2027, 1 juli 2028 en 1 juli 2029.
- De wijzigingen die uiterlijk op 31 december 2026 moeten zijn geïmplementeerd, betreffen voornamelijk verduidelijkingen in de richtlijnbepalingen om een uniforme uitleg binnen de Unie te waarborgen.
- De wijzigingen die uiterlijk op 30 juni 2028 en 30 juni 2029 moeten zijn geïmplementeerd, hebben betrekking op de uitbreiding van de éénloketregelingen.
- De wijzigingen worden gezamenlijk opgenomen in één wetsvoorstel, gezien hun onderlinge samenhang en om de Belastingdienst en ondernemers voldoende gelegenheid te bieden zich voor te bereiden op de wetswijzigingen. Wij zijn voornemens dit voorstel rond eind 2025 of begin 2026 aan u voor te leggen met het oog op verzending aan de Tweede Kamer.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



3/12/25
EH.

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Opdrachtgeverschap

Persoonsgegevens

nota

Verzending 'Wetsvoorstel implementatie Richtlijn Btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie' naar MR

Datum

18 november 2025

Notanummer

2025-0000513580

Bijlagen

1. MR-formulier
2. Wetsvoorstel
3. MvT
4. TK-sjabloon UT
5. Nota

Aanleiding

Het *Wetsvoorstel implementatie Richtlijn Btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie* is gereed voor verzending naar de Ministerraad (streven is 5 december 2025). Na akkoord van de MR volgt verzending naar de Raad van State voor een adviesaanvraag. U zult daarvoor later een nota met voordracht aan de Koning ontvangen.

Beslispunten

Wij adviseren u akkoord te gaan met de verzending van het *Wetsvoorstel implementatie Richtlijn Btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie* naar de MR en tevens het **bijgevoegde MR-formulier** te ondertekenen.

Kernpunten

- De Richtlijn Btw in het digitale tijdperk bestaat uit drie onderdelen, waarbij elk een eigen tijdpad en wetstraject volgen (zie bijlage 5).
- Dit wetsvoorstel implementeert het onderdeel over de uitbreiding van de éénloketregelingen, waarvan de implementatie - in stadia - uiterlijk op 31 december 2026, 30 juni 2028 en 30 juni 2029 moet zijn voltooid.

Toelichting

- Ondernemers moeten zich nu vaak in meerdere lidstaten voor de btw registreren als zij aan particulieren leveren. Dit resulteert in administratieve lasten en belemmeringen voor grensoverschrijdende handel.
- De éénloketregelingen verminderen deze lasten door ondernemers toe te staan zich in één lidstaat te registreren en daar de btw over grensoverschrijdende leveringen en diensten aan te geven en af te dragen.
- De richtlijn breidt deze regeling verder uit naar meer transacties, zoals montageleveringen, leveringen aan boord van schepen, luchtvaarttuigen of treinen, leveringen van gas, elektriciteit, warmte en koude, bepaalde binnenlandse leveringen en overbrengingen van eigen goederen.
- Volgens de uitvoeringstoets is het voorstel uitvoerbaar binnen de voorgestelde termijnen. De incidentele kosten bedragen € 1.480.000 en de structurele kosten bedragen € 340.000. Deze kosten worden gedekt binnen de begroting van Financiën.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt. Voor eventuele vragen wordt een korte reactie voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context

Een ambtelijk voorportaal is niet noodzakelijk, omdat dit een beleidsarm implementatievoorstel betreft.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

EH
12/2/26

TER INFORMATIE

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang.

Persoonsgegevens

nota

Advies van de Raad van State inzake Wet implementatie
Richtlijn btw in het digitale tijdperk - enkele btw-
registratie

Datum

15 februari 2026

Notanummer

2026-0000038961

Bijlagen

1. Advies RvS
2. Eerdere nota

Aanleiding

Op 4 februari 2026 is het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) ontvangen over het btw-wetsvoorstel *implementatie Richtlijn btw in het digitale tijdperk - enkele btw-registratie*. Het advies van de RvS over het wetsvoorstel wordt momenteel verwerkt. Naar aanleiding daarvan informeren wij u kort over het advies en het voorgenomen tijdstip van indiening van het voorstel bij de Tweede Kamer (TK).

Kern

- De RvS heeft een advies met dictum B uitgebracht. De opmerkingen zijn beperkt van aard en vormen geen belemmering voor tijdige indiening van het wetsvoorstel bij de TK voor het zomerreces.

Toelichting

Advies RvS

- De RvS heeft een zogenoemd advies met dictum B afgegeven. Dit houdt in dat de RvS een aantal opmerkingen heeft gemaakt bij het voorstel en adviseert hiermee rekening te houden voordat het voorstel bij de TK wordt ingediend.
- De belangrijkste opmerking van de RvS betreft het onderscheid tussen onderdelen die rechtstreeks voortvloeien uit de implementatie van de richtlijn en onderdelen die in het wetsvoorstel zijn opgenomen in het kader van onderhoud. De RvS constateert dat hiermee wordt afgeweken van het uitgangspunt dat bij implementatiewetgeving geen andere regels worden opgenomen dan strikt noodzakelijk is voor de richtlijnimplementatie. Daarnaast acht de RvS de toelichting op dit onderscheid onvoldoende duidelijk.
- In de memorie van toelichting en het nader rapport zal daarom, conform het advies van de RvS, expliciet worden aangegeven welke onderdelen zien op richtlijnimplementatie en welke op onderhoud (bijvoorbeeld aan de hand van een overzichtstabel). Tevens zal worden toegelicht waarom het onderhavige wetsvoorstel als geschikt vehikel wordt beschouwd voor de onderhoudswijzigingen. Daarbij zal worden aangegeven dat de betreffende bepalingen waarop het onderhoud betrekking heeft in dit voorstel reeds worden gewijzigd, en dat het doelmatig is deze wijzigingen gelijktijdig en in samenhang door te voeren.

- Het onderhavige onderhoud bevat overigens geen wijzigingen (zogenoemde nationale koppen) die verder gaan dan noodzakelijk is.
- Aan de TK is – zekerheidshalve - gecommuniceerd dat het voorstel in juli 2026 zal worden ingediend. Gelet op de beperkte aard en omvang van de opmerkingen van de RvS, is de verwachting dat deze termijn ruimschoots zal worden gehaald.

Richtlijn btw in het digitale tijdperk

- Het onderhavige voorstel strekt tot implementatie van een deel van de Richtlijn btw in het digitale tijdperk. Deze richtlijn bevat drie onderwerpen; 1) enkele btw-registratie, 2) platformeconomie en 3) elektronisch factureren en digitale rapportage. Het onderhavige wetsvoorstel ziet uitsluitend op de implementatie van het eerstgenoemde onderdeel.
- De overige onderdelen van de richtlijn zullen op een later moment worden geïmplementeerd door middel van afzonderlijke wetsvoorstellen (zie bijgevoegde eerdere nota's).

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.