



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën

Fiscale Zaken
Algemene Fiscale Politiek

nota

Beantwoording schriftelijk overleg Side-by-Side-pakket
wereldwijde minimumbelasting (Pijler 2)

Persoonsgegevens

Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën heeft op 13 februari 2026 in de vorm van een schriftelijk overleg (SO) vragen en opmerkingen voorgelegd aan de staatssecretaris van Financiën over de op 5 januari 2026 aan de Kamer toegezonden brief inzake het Side-by-Side-pakket met betrekking tot de wereldwijde minimumbelasting (Pijler 2). Bijgevoegd vindt u de beantwoording ter akkoord.

Datum

26 februari 2026

Notanummer

2026-0000067246

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Antwoorden SO
3. Kamerbrief Side-by-Side-pakket 5-1-2026
4. Antwoorden op vragen Volt 3-2-2026
5. Antwoorden op vragen JA21 3-2-2026
6. Antwoorden op vragen VVD 3-2-2026

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van bijgaande aanbiedingsbrief (bijlage 1) en de bijlage met antwoorden op de SO-vragen (bijlage 2) aan de Tweede Kamer? Indien u akkoord bent, verzoeken wij u de aanbiedingsbrief (bijlage 1) te ondertekenen.
- Graag ook uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Vorig jaar is in het Inclusive Framework (IF) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) onderhandeld over de manier waarop een belastingstelsel kan worden gekwalificeerd als equivalent aan de wereldwijde minimumbelasting voor multinationale ondernemingen (Pijler 2). Op 5 januari 2026 is een akkoord bereikt, waar uw voorganger de Eerste en Tweede Kamer diezelfde dag per brief over heeft geïnformeerd (zie bijlage 3).
- Naar aanleiding van de Kamerbrief en berichtgeving over het akkoord zijn Kamervragen gesteld door het lid Dassen (Volt), de leden Hoogeveen en Nanninga (beiden JA21) en het lid Van Eijk (VVD), die uw voorganger op 3 februari 2026 heeft beantwoord (zie bijlage 4, 5 en 6).
- De vragen uit het huidige schriftelijk overleg zijn afkomstig van de leden van de fracties van D66, VVD, GroenLinks-PvdA, CDA en JA21. De beantwoording is voor zover toepasselijk overeenkomstig de Kamerbrief van 5 januari en de antwoorden op de recente Kamervragen van Volt, JA21 en VVD.
- De vragen gaan veelal over gevolgen voor het gelijke speelveld voor Europese en Nederlandse multinationale ondernemingen, gevolgen voor de effectiviteit van de wereldwijde minimumbelasting, en de verhouding van Nederlandse fiscale regelingen (zoals de innovatiebox, de Energie-investeringsaftrek (EIA) en de Milieu-investeringsaftrek (MIA)) tot de IF-afspraken over gunstige

behandeling van bepaalde fiscale regelingen onder Pijler 2. Daarnaast zijn o.a. vragen gesteld over (vervolg)processen in het IF, de verhouding tot de EU-richtlijn en betrokkenheid van ontwikkelingslanden.

Toelichting

Context Pijler 2

- De afgelopen jaren is in het Inclusive Framework (IF) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) gewerkt aan een herziening van het internationale belastingstelsel, als antwoord op de uitdagingen die de globaliserende en digitaliserende economie met zich meebrengt voor de belastingheffing van multinationals.
- Het IF is in 2016 gevormd met het oog op de implementatie van de maatregelen uit het OESO/G20-project om grondslaguitholling en winstverschuiving (*base erosion and profit shifting*, BEPS) tegen te gaan (het BEPS-project). Het IF heeft op dit moment bijna 150 leden.
- De herziening van het internationale belastingstelsel bestaat uit Pijler 1 en Pijler 2. Pijler 1 betreft een herverdeling van heffingsrechten.
- Pijler 2 betreft een wereldwijde minimumbelasting voor multinationale ondernemingen. Pijler 2 zorgt ervoor dat multinationale groepen met een omzet van ten minste 750 miljoen euro altijd ten minste effectief 15% aan belasting over hun winst betalen.
- Pijler 2 voorziet in een bijheffing als in een jurisdictie te weinig winstbelasting is betaald. Kort gezegd mag elke jurisdictie waar winst wordt gemaakt door een entiteit van een multinationale groep eerst zelf tot een effectief tarief van 15% heffen. Als dat niet gebeurt, bijvoorbeeld omdat die jurisdictie de Pijler 2-regels niet toepast, mogen andere Pijler 2-jurisdicties waar entiteiten van die groep zijn gevestigd bijheffen.
- De Pijler 2-maatregelen zijn opgenomen in de Wet minimumbelasting 2024 die op 31 december 2023 in werking is getreden. Met deze wet is de EU-richtlijn minimumniveau van belastingheffing geïmplementeerd. De richtlijn is gebaseerd op de modelregels van de OESO zoals aangenomen door het IF op 14 december 2021.

Side-by-Side-pakket

- Het afgelopen jaar is in het IF onderhandeld om bepaalde belastingstelsels onder voorwaarden te erkennen als equivalent voor de toepassing van de Pijler 2-regels. Deze onderhandelingen hielden mede verband met de zorgen van de Verenigde Staten over de samenloop van hun eigen minimumbelasting met Pijler 2.
- Op 5 januari 2026 is een akkoord bereikt in de vorm van het zogenoemde Side-by-Side-pakket, bestaand uit verschillende onderdelen (zie ook bijgevoegde Kamerbrief voor meer informatie):
 1. Maatregelen waarmee bepaalde belastingstelsels onder voorwaarden kunnen worden gekwalificeerd als equivalent aan Pijler 2 (het zogenoemde Side-by-Side-systeem).
 2. Vereenvoudigingsmaatregelen, waaronder vereenvoudigingen van een van de ingewikkeldste onderdelen van de Pijler 2-regels, namelijk de berekening van het effectieve belastingtarief.
 3. Afspraken over een gunstige behandeling onder Pijler 2 van bepaalde fiscale regelingen voor bedrijven met reële economische activiteit.

Vervolgproces

- Het kabinet is voornemens om het Side-by-Side-pakket in een wetsvoorstel uit te werken. Dit wetsvoorstel zal naar verwachting – door u – voor de zomer van 2026 worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- Gelet op de omvang en het complexe karakter van de maatregelen wordt op 31 maart 2026 een bijeenkomst georganiseerd waar belangstellenden kunnen reflecteren op het Side-by-Side-pakket, zodat dit kan worden meegewogen in de technische uitwerking van het wetsvoorstel. In een nota aan u over werkbezoeken, zult u gevraagd worden om deze bijeenkomst af te sluiten.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Op 5 januari heeft uw voorganger de Eerste en Tweede Kamer per brief geïnformeerd over het akkoord van het IF over het Side-by-Side-pakket. Tevens heeft uw voorganger op 3 februari 2026 Kamervragen van het lid Dassen (Vlt), de leden Hoogeveen en Nanninga (beiden JA21) en het lid Van Eijk (VVD) beantwoord. Op 11 maart 2026 vindt het Commissiedebat nationale en internationale fiscaliteit plaats, waar het Side-by-Side-pakket ook ter sprake zou kunnen komen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.