



g/b/26
ee

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor
Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale
Politiek

Persoonsgegevens

nota

Schriftelijke inbreng conceptbepalingen VN-
raamwerkverdrag over internationale
belastingssamenwerking

Datum

3 maart 2026

Notanummer

2026-0000065432

Bijlagen

1. Nota stemming
VN-resolutie
2. Written comments
KNL 22 January Draft
Framework Convention
3. Aanbiedingsbrief
4. Concepttekst
commitments
VN-raamwerkverdrag
5. Schriftelijke inbreng
december 2025

Aanleiding

In december 2024 is door de algemene vergadering van de VN een intergouvernementeel onderhandelingscomité (INC) opgericht om ultimo 2027 een VN-raamwerkverdrag met twee protocollen op te stellen over internationale samenwerking op belastinggebied (zie bijlage 1 voor de nota van 24 november jl. over de stemming hierover). Tijdens de meest recente onderhandelingsronde van 2-13 februari jl. lagen o.a. de eerste conceptbepalingen voor van de verplichtingen die in het raamwerkverdrag moeten worden opgenomen. Deze concepttekst (versie van 22 januari, zie bijlage 4) staat momenteel open voor publieke consultatie met als deadline vrijdag 6 maart a.s.

Beslispunten

1. Gaat u ermee akkoord dat Nederland bijgaande schriftelijke inbreng levert namens het Koninkrijk der Nederlanden aan het INC op de publieke consultatie van de zogenoemde "Co-Lead's Draft Framework Convention Template" (bijlage 2)?
2. Gaat u ermee akkoord dat de schriftelijke inbreng direct volgend op publicatie door de VN met de Kamer wordt gedeeld? Zo ja, wilt u dan de aanbiedingsbrief tekenen (bijlage 3).
3. Gaat u akkoord met openbaarmaking van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Akkoord

Kernpunten

- De bepalingen waarop de inbreng ziet liggen op het gebied van de eerlijke verdeling van heffingsrechten, administratieve assistentie en het bestrijden van illicit financial flows en harmful tax practices. De inbreng van alle landen wordt door de VN openbaar gemaakt.
- De hoofdboodschap van de inbreng is:
 - Het herhalen van de positie van NL in de onderhandelingen (namelijk erkenning van de aandachtspunten over inclusiviteit van ontwikkelingslanden, de constructieve houding van NL en het risico om dubbel werk en fragmentatie tussen het Inclusive Framework (IF) en de VN te voorkomen);
 - Verzoeken om een duidelijke toelichting over wat de verplichtingen die zijn opgenomen in het VN-verdrag precies betekenen en wat er op basis van die verplichtingen concreet wordt verwacht van VN-

- lidstaten met het oog op het (bestaande) raamwerk van internationale afspraken op belastinggebied;
- Benadrukken wat de opdracht van het INC is, namelijk het ontwikkelen van een raamwerkverdrag dat de governance structuur en het kader inregelt voor een verdere samenwerking tussen VN-lidstaten en niet een multilateraal verdrag dat directe belastingtechnische acties/verplichtingen inregelt;
- In die lijn concrete alternatieve bepalingen voor te stellen die wat ons betreft passen in de opzet van een raamwerkverdrag. We stellen meer algemeen geformuleerde bepalingen voor, wat met het oog op andere VN-verdragen passender is in een raamwerkverdrag zelf t.o.v. de protocollen die daaronder hangen met daarin concrete acties/verplichtingen. Deze benadering is in grote lijnen in overeenstemming met wat een groot deel van het VN-lidmaatschap voorstaat, incl. India en China, maar lijkt te botsen met de benadering van het mondiale zuiden, m.n. de Afrika groep.
- Het VN-proces en onze inbreng kunnen mogelijk ter sprake komen tijdens het Commissiedebat Fiscaliteit van 11 maart a.s.

Toelichting

- De laatste jaren is discussie ontstaan over de inclusiviteit en effectiviteit van internationale belastingsamenwerking. Dit komt voort uit onvrede over de *Global South* over hun zeggenschap bij het OESO/Inclusive Framework (IF)¹ en specifiek de onderhandelingen over Pijler 1 (mogelijke afspraken over een herverdeling van heffingsrechten over een deel van de winsten van de grootste en meest winstgevende multinationals) en Pijler 2 (een wereldwijde minimumbelasting).
- Het proces bij de VN over de wijze waarop de internationale belastingsamenwerking kan worden versterkt is op initiatief van een groep van Afrikaanse landen gestart in 2022.
- Vanwege i) het legitieme doel van inclusievere en effectievere internationale belastingsamenwerking en ii) de samenhang met en invloed op andere dossiers, zoals bilaterale verdragsonderhandelingen, het IF en andere VN (ontwikkelings)discussies, neemt NL actief deel aan en stelt zich constructief op in dit proces.
- NL staat momenteel echter niet achter de opzet en de eerste conceptbepalingen van het verdrag, die weergeven hoe de VN-doelstellingen bereikt moeten worden. NL zet zich in om zoveel mogelijk dubbel werk en fragmentatie van internationale belastingsamenwerking te voorkomen. Tegelijkertijd steunen we actief hervormingen in bestaande fora, zoals het IF specifiek gericht op het versterken van inclusiviteit en effectiviteit.
- Deze positie is in lijn met die van andere EU-lidstaten.
- NL heeft, gezien de doelstelling om een breed gedragen VN-verdrag te ontwikkelen, in ieder stadium gebruik gemaakt van de gelegenheid tot leveren van schriftelijke inbreng. Tijdens de meest recente publieke consultatie (eind 2025) heeft NL schriftelijke inbreng geleverd op de voorganger van de huidige concepttekst en deze inbreng gedeeld met de Kamer (bijlage 5).

¹ Het OESO/Inclusive Framework is een samenwerking van meer dan 140 landen waarin sinds 2016 samengewerkt om wereldwijde belastingafspraken te maken.

- Ten opzichte van die vorige concepttekst, is de op 22 januari gepubliceerde draft o.i. een verslechtering. De huidige tekst legt nóg concreter directe verplichtingen en acties op (zoals de verplichting tot het heronderhandelen van bilaterale belastingverdragen) waarbij de precieze verwachtingen overigens onduidelijk zijn), hetgeen niet past in de opzet van een raamwerkverdrag en het risico vergroot dat een groot deel van het VN-lidmaatschap het VN-verdrag niet kan ondertekenen.

Communicatie

Mogelijk leidt de publicatie tot vragen vanuit de media. Uw woordvoerder is betrokken. Voor eventuele vragen treft u hieronder een woordvoeringslijn aan:

- Nederland steunt de doelstellingen achter het ontwikkelen van een VN-raamwerkverdrag over internationale belastingsamenwerking.
- Nederland doet er samen met andere Europese landen alles aan om tot een breed gedragen verdrag te komen.
- Op dit moment staan we echter nog niet achter de opzet van het verdrag, dat weergeeft hoe de VN doelstellingen bereikt moeten worden.
- Zo worden er in de huidige concepttekst verplichtingen in het raamverdrag opgenomen, waaraan veel VN lidstaten zich op dit moment politiek nog niet kunnen binden. Bijvoorbeeld over de verdeling van heffingsrechten over de winst van multinationals.
- Om deze bezwaren weg te nemen, doet NL samen met andere landen een aantal voorstellen.
- We vinden dat de focus in het VN-raamwerkverdrag moet liggen op afspraken die breed worden gedragen. Alleen op die manier kan een breed lidmaatschap een effectief VN-raamwerkverdrag overeenkomen.
- Nederland blijft zich inzetten om tot een breed gedragen VN-raamwerkverdrag te komen.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.