



Aan de Minister van Asiel en Migratie

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Brief EK wetsvoorstel 36 332 (Europese blauwe kaart)

Datum

3 maart 2026

Onze referentie

7256415

Bijlage(n)

1. Brief van de vaste commissie voor Immigratie en Asiel/JBZ-Raad van de Eerste Kamer betreffende nadere informatie wetsvoorstel 36 332 (blauwe kaart)
2. Brief van 30 januari 2026
3. Conceptreactie op het verzoek om nadere informatie

Afstemming met

JAZ, KS, DMB-TRN, IND, SZW
en UWV

Bijlage(n)

3

1. Aanleiding

- Het gaat om het wetsvoorstel ter implementatie van de herziene Richtlijn kennismigranten (beter bekend als de Europese blauwe kaart, hierna: 'de blauwe kaart'). De TK heeft middels amendementen een evaluatie, een arbeidsmarkttoets en een minimumlooncriterium in het wetsvoorstel opgenomen, de laatste twee in een nieuw artikel 15a Vreemdelingenwet 2000.
- De vaste commissie voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad van de Eerste Kamer (hierna: EK) heeft op 5 juni 2025 verzocht om uiterlijk 27 juni 2025 een uitvoeringstoets te overleggen.
- Aan EK is op 11 juli jl. een uitstelbrief gestuurd. In de zomer van 2025 is een eerste inschatting gemaakt van de uitvoeringsgevolgen van artikel 15a.
- Op 30 januari 2026 (bijlage 2) is een brief aan EK gestuurd met een eerste inschatting van de verwachte uitvoeringsgevolgen van artikel 15a. In deze brief is aangegeven dat de arbeidsmarkttoets niet uitvoerbaar is en er een wetwijzigingstraject zal worden gestart om de arbeidsmarkttoets weer uit de wet te schrappen.
- Bij brief van 11 februari 2026 (bijlage 1) heeft EK om nadere informatie verzocht naar aanleiding van de brief van 30 januari 2026.

Naar aanleiding van uw vragen, hierbij een reactie:

- Het amendement is door SP, GL/PvdA, PvdD, NSC, CU, SGP, JA21, FvD en PVV aangenomen. Deze partijen hadden op het moment dat de amendementen werden aangenomen 100 zetels. In de huidige Kamer zijn dit 67 zetels. Met de Groep Markuszower erbij zou dit 74 zetels worden, waardoor ook dan nog geen sprake is van een meerderheid.
- Er is intensief overleg geweest met IND/UWV toen zij de uitvoerbaarheid van de arbeidsmarkttoets toetsten. In dit overleg is mondeling hun conclusie gedeeld dat de arbeidsmarkttoets niet uitvoerbaar is. Omdat

- deze conclusie voor IND/UWV al duidelijk was, is de uitvoeringstoets niet verder afgerond en is er geen stuk opgesteld.
- In het coalitieakkoord is geen passage opgenomen over kennismigranten of de Europese blauwe kaart.
 - Omdat bij de arbeidsmarkttoets door IND/UWV zo duidelijk is gebleken dat de arbeidsmarkttoets niet uitvoerbaar is, is ervoor gekozen om op dit onderwerp (nationale kop t.o.v. implementatie) met een novelle te komen tot schrappen daarvan uit de wet. Hoewel dit een verdere vertraging betekent, is het toch het beste alternatief om de benodigde implementatie waarin de rest van het wetsvoorstel voorziet zo snel mogelijk te kunnen afronden. Hiermee kan de implementatie worden gered, hetgeen van groot belang is vanwege de inbreukprocedure die de Europese Commissie is gestart vanwege overschrijding van de implementatietermijn. Het toevoegen van extra elementen in de novelle brengt de snelheid van het wetgevingsproces in gevaar.
 - Om u zo volledig mogelijk voor te lichten over de keuze voor deze novelle is in het dossier de beslisnota bij de brief van 30 januari 2026 aan de EK, gevoegd.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
3 maart 2026

Onze referentie
7256415

2. Geadviseerd besluit

- kennis te nemen van de conceptreactie op het verzoek om nadere informatie van de EK (bijlage 3);
- in te stemmen met verzending aan de EK van deze reactie op het verzoek.

3. Kernpunten

- Op dit moment ligt in de EK een wetsvoorstel voor dat regels implementeert over de behandeling van vergunningen voor hoogopgeleide werknemers van buiten de EU die een beroep doen op de herziene richtlijn kennismigranten, ofwel de Europese blauwe kaart.
- De TK heeft bij dit wetsvoorstel destijds met ruime meerderheid een sterk ontraden amendement aangenomen, dat een toets op prioriteitgenietend aanbod door UWV, een arbeidsmarkttoets, verplicht stelt.
- De EK heeft naar aanleiding van deze wijziging in het wetsvoorstel gevraagd om een uitvoeringstoets op de betreffende bepaling.
- De uitvoeringsgevolgen van de bepaling zijn bezien. De uitvoeringsorganisaties IND en UWV achten het wetsvoorstel niet uitvoerbaar en hebben bovendien grote bezwaren bij het inzetten van mensen en middelen voor een maatregel die op voorhand ondoelmatig wordt geacht voor het verkrijgen van meer grip op arbeidsmigratie. De blauwe kaart is thans al strenger dan de nationale kennismigrantenregeling en wordt veel minder gebruikt. De blauwe kaart zal, als een arbeidsmarkttoets verplicht is, ook nauwelijks nog een alternatief zijn voor bedrijven die behoefte hebben aan een kennismigrant, maar niet aan de eisen van de nationale regeling kunnen of willen voldoen.
- Na langdurig overleg met de uitvoeringsorganisaties en SZW is uiteindelijk vastgesteld dat de uitvoering van de verplichte arbeidsmarkttoets niet van UWV en IND geleverd kan worden. Gelet hierop en omdat het schrappen van de arbeidsmarkttoets de enige reële oplossing voor de uitvoeringsorganisaties is gebleken, is ervoor gekozen zo snel mogelijk een wetswijziging te starten om de wet in die zin aan te passen. Deze

keuze en de onderbouwing daarvan zijn in de brief van 30 januari jl. neergelegd.

- De EK heeft, bij brief van 11 februari jl., verzocht om nadere informatie bij de brief van 30 januari jl. Gevraagd wordt wat het karakter is van de voorgenomen wetswijziging, of het hier zal gaan om een novelle, en wat het tijdsplan is voor de voorgenomen wetswijziging. Deze nadere informatie wordt in de conceptreactie gegeven.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
3 maart 2026

Onze referentie
7256415

4. Toelichting

In de conceptreactie op het verzoek van de EK bevestigt u dat de aangekondigde wetswijziging een novelle zal zijn en verzoekt u de EK om het wetsvoorstel en de novelle t.z.t. gezamenlijk te behandelen. Ook geeft u een tijdsplan aan voor het wetstraject van de novelle. Bij dit tijdsplan is rekening gehouden met de benodigde snelheid bij het afronden van het wetstraject van het wetsvoorstel, omdat de termijn voor implementatie van de Richtlijn kennismigranten reeds ruim is overschreden en de Europese commissie gelet hierop een inbreukprocedure is gestart. U geeft aan dat de novelle het normale wetgevingstraject zal doorlopen en dat het bij een voorspoedige voortgang voor de paasdagen in consultatie kan gaan. Na verwerking van de consultatieadviezen kan het conceptwetsvoorstel voor advies aan de Raad van State worden aangeboden. Bij een voorspoedige advisering kan de novelle daarna voor het zomerreces aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Hierbij merkt u op dat deze indicatieve planning van een aantal factoren, zoals de consultatieadviezen en de snelheid van advisering, afhankelijk is.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Deze nota bevat verder geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.