

Aan de Staatssecretaris van Economische Zaken – Digitale Economie en
Soevereiniteit

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering

Auteur

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
24 februari 2026

Kenmerk
DGED / 104332912

nota
TER BESLISSING

Beantwoording Kamervragen BNC-fiche Omnibus
AI en Omnibus Digitaal

Kopie aan

Parafenroute

Bijlage(n)
2

Mede namens/met akkoord van de Minister van Justitie en Veiligheid, de Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Aanleiding

Op 29 januari jl. hebben de leden van de vaste Kamercommissie Digitale Zaken schriftelijke vragen ingediend over het BNC-fiche: Omnibus AI en Omnibus Digitaal. Ook heeft de vaste Kamercommissie Digitale Zaken op 22 januari jl. een verzoek om reactie op informatieafspraken over de Omnibus Digitaal en Omnibus AI gestuurd.

Geadviseerd besluit

Bijgevoegde beantwoording op de vragen van de leden van de vaste Kamercommissie Digitale Zaken ondertekenen en instemmen met het verzenden ervan aan de Tweede Kamer. Middels de beantwoording wordt ook gereageerd op de informatieafspraken.

Kernpunten

- De voorstellen voor de Omnibus AI en de Omnibus Digitaal zijn op 20 november 2025 door de Europese Commissie gepresenteerd. De Raadsonderhandelingen voor beide voorstellen lopen momenteel.
- Omnibusvoorstellen bundelen gerichte wijzigingen van bestaande EU-wetgeving op een bepaald thema onder een gedeeld doel: vereenvoudiging en lastenverlichting zonder afbreuk te doen aan de onderliggende beleidsdoelstellingen.
- De Omnibus AI wijzigt de AI-verordening. De Omnibus Digitaal wijzigt regelgeving rondom data (o.a. Dataverordening, Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), ePrivacy-richtlijn), schrapt in feite de platform-to-business(P2B)-verordening en richt een Europees centraal meldpunt in voor incidentmeldingen van o.a. cybersecurityincidenten.
- Er zijn vragen ingediend door de leden van de fracties van D66, GL/PvdA, CDA, JA21, BBB. In het algemeen lijken de fracties positief over de inzet van het

kabinet, inclusief de zorgpunten zoals geuit in het BNC-fiche. De primaire zorg die in het BNC-fiche is geuit is dat sommige voorgestelde wijzigingen verder gaan dan versimpeling en afbreuk doen aan de doelen en werking van de betreffende wetgeving en grondrechten.

- De fracties zijn veelal kritisch op de onderdelen van de omnibussen waar het kabinet zich ook kritisch over heeft geuit. Veel vragen gaan over de manier waarop het kabinet haar inzet gaat bewerkstelligen, of er steun is voor de inzet bij andere lidstaten en of het kabinet haar steun voorwaardelijk maakt aan bepaalde concrete aanpassingen.
- In de beantwoording wordt aangegeven dat er in het algemeen brede steun is onder lidstaten voor de omnibusaanpak en het verlagen van regeldruk. Op een aantal belangrijke zorgpunten van het kabinet lijkt wel steun van verschillende lidstaten om deze zorgen te adresseren. Dit gaat o.a. om de zorgen over het Europees centraal meldpunt en het schrappen van de registratieplicht voor bepaalde hoog-risico AI-systemen.
- In de beantwoording wordt ook aangegeven dat het kabinet zich in eerste instantie inzet om via de onderhandelingen het voorstel in lijn met haar inzet te verbeteren. Het kabinet zal op basis van het uiteindelijk onderhandelingsresultaat beoordelen of het resultaat voldoende in lijn is met de Nederlandse inzet.
- Daarnaast komen twee thema's regelmatig terug in de vragen:
 - **Zorgen over fundamentele aanpassingen aan de AVG** die de bescherming van de grondrechten privacy en gegevensbescherming aantasten. In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet deze zorgen deelt. Het kabinet zet erop in dat deze onderdelen van de omnibussen worden behandeld op een manier die recht doet aan deze zorgen. De risico's en impact van de voorstellen moeten helder zijn voordat het kabinet een oordeel kan geven over de effectiviteit en wenselijkheid van de voorstellen. Daarnaast zet het kabinet erop in de inhoudelijke zorgen te adresseren in de lopende onderhandelingen.
 - **Hoe de impact van de voorstellen wordt beoordeeld** bij gebrek aan een formeel impact assessment voor de voorstellen. In de beantwoording wordt aangegeven dat voor de voorstellen die zich in lijn met de kabinetsinzet focussen op versimpelen, verduidelijken en stroomlijnen van wetgeving de door de Commissie gepresenteerde informatie voldoende basis biedt voor onderhandelingen. Voor sommige voorstellen die verdergaan dan versimpeling maakt het ontbreken van een impact assessment het initieel moeilijk de effecten te beoordelen. Het kabinet heeft de Europese Commissie verzocht een uitgebreidere analyse van de impact van deze voorstellen te presenteren en onderzoekt zelf de impact van deze voorstellen.
- Met betrekking tot de informatieafspraken spreekt u af dat u de Kamer zult informeren over substantiële veranderingen aan de omnibussen en wanneer er akkoord of definitieve compromistekst ligt. Die informatievoorziening zal primair plaatsvinden via de geannoteerde agenda's voor de Telecomraden. Waar nodig zullen aanvullende Kamerstukken worden verstuurd.

Toelichting

BNC-fiche Omnibus AI en Omnibus Digitaal

Kenmerk
DGED / 104332912

- Het bijgevoegde fiche over de Omnibus AI en Omnibus Digitaal stelt dat het kabinet verwelkomt dat de Commissie met de omnibussen erop inzet om digitale wetgeving te vereenvoudigen en stroomlijnen. Dit past binnen de bredere doelstelling van het kabinet om de regeldruk terug te dringen. Het kabinet zet erop in dat de doelen van de wetgeving daarbij overeind blijven.
- Veel aanpassingen binnen de omnibussen kan het kabinet steunen en zijn in lijn met de Nederlandse inzet. De Omnibus AI bevat bijvoorbeeld verschillende wijzigingen die het makkelijker maken voor bedrijven om aan de AI-verordening te voldoen, zonder afbreuk te doen aan de doelen van de verordening. Het kabinet kan ook de wijzigingen m.b.t. dataregelgeving in grote mate steunen.
- Een aantal voorstellen lijkt echter verder te gaan dan het versimpelen, verduidelijken en stroomlijnen van wetgeving. Hier is het kabinet kritisch op. Dit gaat o.a. om het schrappen van de P2B-verordening. Dit wordt gedaan omdat de verordening zou overlappen met o.a. de Digitaledienstenverordening. Deze overlap is echter niet volledig en het schrappen zal waarschijnlijk leiden tot minder rechtszekerheid en bescherming voor met name kleinere ondernemers die handelen op platforms.
- Over een aantal wijzigingen heeft het kabinet serieuze zorgen:
 - AVG: De omnibussen bevat verschillende fundamentele wijzigingen die risico's voor gegevensbescherming creëren, terwijl het effect op regeldruk onduidelijk is. Dit gaat o.a. om het wijzigen van de definitie van persoonsgegevens en wijzigingen die het verwerken van met name bijzondere persoonsgegevens voor het trainen van AI.
 - Europees centraal meldpunt: Het kabinet steunt de versimpeling en harmonisatie van cybersecuritywetgeving, maar denkt dat dit voorstel daar niet effectief aan bijdraagt en kijkt naar alternatieven. Het meldpunt verplaatst de afhandeling van (cybersecurity)incidenten bovendien naar EU-niveau terwijl sommige van deze meldingen gaan over nationale veiligheid, wat een exclusieve competentie van lidstaten is.
- De effecten en proportionaliteit van deze meer vergaande voorstellen konden o.a. door het ontbreken van een impact assessment bij de presentatie van de voorstellen nog niet goed worden beoordeeld, waardoor het kabinet nog geen definitief standpunt op deze onderdelen kon innemen.
- Het kabinet heeft om verduidelijking en uitleg over deze wijzigingen gevraagd en zet erop in deze wijzigingen waar mogelijk in lijn met de kabinetsinzet te brengen.

Omnibussen

- De omnibusvoorstellen zijn onderdeel van de Betere Regelgevingsagenda van de Commissie. Hierin heeft de Commissie een doelstelling geformuleerd van 25% minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven tegen eind 2029 en 35% minder voor het mkb. Dit komt neer op een reductie van €37,5 miljard administratieve lasten voor het bedrijfsleven.
- In de Europese Raad is brede steun voor de simplificatie-agenda. De Raad heeft zich de afgelopen jaren meermaals uitgesproken over het belang van simplificatie en specifiek de omnibusexercities. In het coalitieakkoord wordt ook het belang van regeldrukverlaging benadrukt en specifiek de Europese Omnibusaanpak onderschreven.

- Gezien de politieke prioriteit en urgentie van de simplificatie van wetgeving heeft de Raad een apart gremium voor de onderhandelingen over de omnibussen opgericht: de Antici Group on Simplification (AGS). De AGS moet eraan bijdragen dat de ambitie om wetgeving te versimpelen geborgd blijft en de snelheid in de onderhandelingen wordt behouden. Onderhandelingen over de omnibusvoorstellen gaan over het algemeen aanzienlijk sneller dan reguliere wetgevingsonderhandelingen.
- Veel van de wetten in deze omnibusvoorstellen vallen primair onder uw verantwoordelijkheid, zoals de AI-verordening, Dataverordening en de Platform-to-Business-verordening. De AVG en de meeste cybersecuritywetgeving die onder het Europees centraal meldpunt vallen zijn primair de verantwoordelijkheid van JenV. De impact van de voorstellen op grondrechten worden bovendien bijzonder in de gaten gehouden door BZK.

Kenmerk
DGED / 104332912