



TER BESLISSING

Datum

2 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/296835

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Beslistermijn

4-12-2025

Bijlage(n)

7

Aan

de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

nota

MR-behandeling: Nader rapport Wetsvoorstel tot wijziging van de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met de implementatie van de herziening van de Richtlijn luchtkwaliteit

Aanleiding

Op 29 oktober jl. heeft de Afdeling advisering van de Raad van State een blanco advies (A-dictum) uitgebracht over het wetsvoorstel voor de implementatie van de herziening van de Richtlijn luchtkwaliteit. Vanwege de demissionaire status van het kabinet wordt dit wetsvoorstel na advisering door de Afdeling met deze nota opnieuw voor akkoord voorgelegd aan de ministerraad voordat het wordt aangeboden aan de Tweede Kamer.

Nederland heeft in de Milieuraad ingestemd met de herziene richtlijn luchtkwaliteit. De implementatiedatum voor de richtlijn is 11 december 2026. Via de bijgesloten stukken verzoekt u de ministerraad om instemming om het wetsvoorstel met het nader rapport aan de Tweede Kamer te doen sturen.

Geadviseerd besluit

1. De ministerraad verzoeken om in te stemmen met het bijgevoegde wetsvoorstel, de memorie van toelichting en het nader rapport, en de toezending van deze stukken aan de Koning met het oog op het indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. Ik adviseer u daartoe:
 - a. het aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen en
 - b. akkoord te gaan met het aan de TK aanbieden van deze beslisnota en oudere beslisnota's.
2. Na instemming van de ministerraad met uw verzoek adviseer ik u:
 - a. het nader rapport bij het wetsvoorstel te ondertekenen en
 - b. de gewijzigde memorie van toelichting te ondertekenen.

Kernpunten

Het wetsvoorstel bevat alleen wijzigingen die noodzakelijk zijn voor de implementatie van de herziene richtlijn luchtkwaliteit. Het betreft dus 1-op-1 implementatie. Over het wetsvoorstel is besloten met de nota met kenmerk IENW/BSK-2025/142469 (zie bijlage 8). De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen bij het wetsvoorstel. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de memorie van toelichting op enkele punten aan te vullen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

De wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch van aard. Dat wil zeggen dat verwijzingen en definities worden aangepast. De wetten die worden gewijzigd, zijn de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht. De bepalingen van dit wetsvoorstel moeten uiterlijk op 11 december 2026 inwerkingtreden voor een tijdige omzetting. Inhoudelijke wijzigingen die noodzakelijk zijn voor de implementatie zijn voorzien op het niveau van een algemene maatregel van bestuur en een ministeriële regeling. Deze worden aan u voorgelegd.

De herziene richtlijn luchtkwaliteit neemt gezondheid als uitgangspunt en heeft tot doel dat de luchtkwaliteit in de Unie geleidelijk wordt verbeterd totdat de luchtkwaliteit niveaus bereikt die niet langer als schadelijk voor de gezondheid van de mens, de natuurlijke ecosystemen en de biodiversiteit worden beschouwd. Om dit te bereiken gaan scherpere normen gelden; moet er meer worden gemeten en gemonitord en gelden scherpere verplichtingen voor modelleren, rapporteren en voor het voorlichten van burgers. Bovendien geldt de verplichting tot het opstellen van een routekaart. Een routekaart moet beleidslijnen en maatregelen bevatten om uiterlijk op 1 januari 2030 aan de grenswaarden uit de herziene richtlijn te voldoen.

De richtlijn is gericht tot (mede)overheden en bevat onder meer bepalingen over:

- Grens- en streefwaarden voor stoffen als fijnstof (PM10 en PM2,5), stikstofdioxide (NO2), en ozon (O3), zwaveldioxide, benzeen, koolstofmonoxide, en benzo(a)pyreen;
- De verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen met een bepaald aantal procenten;
- Monitoring, waaronder twee monitoring supersites (sites waar op één locatie een groot aantal stoffen wordt gemeten);
- Meten en modelleren van stoffen in de lucht.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Ministerraadformulier	Aanbiedingsformulier voor de ministerraad ten behoeve van doorgeleiding naar de Tweede Kamer
03	Wetsvoorstel implementatie herziene richtlijn luchtkwaliteit	Het wetsvoorstel met aangepaste memorie van toelichting
04	Nader rapport	Het nader rapport met reactie op het advies van de Afdeling Advisering van de Raad van State
05	Advies Raad van State	Het advies over het wetsvoorstel
06	Wetsvoorstel implementatie herziene richtlijn luchtkwaliteit 'oud'	De versie van het wetsvoorstel met de memorie van toelichting

Datum
2 december 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/296835

Opgesteld door
Hoofddir.Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Aan
de Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)
7

		die naar de Raad van State is verstuurd.
07	Adviesnota ministerraad	Adviesnota voor behandeling in de Ministerraad.
08	Onderliggende beslisnota's	De onderliggende beslisnota's t.b.v. de Tweede Kamer

Datum

2 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/296835

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Aan

de Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

7