



Opgesteld door

Aan

Staatssecretaris LMZ

Deadline: 12 december
2025

Datum
12 november 2025

Kenmerk
4292348-1091116-Z

Zaaknummer
1091116

Bijlage(n)
0

nota

TER BESLISSING

Zvw-pgb bestaanszekerheid

1. Aanleiding

In de brief 'Stand van Zaken Medische Kindzorg', van 3 oktober 2024¹, is toegezegd een verkenning te doen naar aanvullende ondersteuning voor ouders met een Zvw-pgb voor hun kind (de budgethouder) waarvan het kind is overleden en de Tweede Kamer daarover te informeren. Aangezien de aanvullende ondersteuning, naast de zorg, ook de sociale zekerheid raakt, wordt hierin samen opgetrokken met het ministerie van Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid (SZW). Deze toezegging is herhaald in de brief van 10 juli jl. van VWS aan de Tweede Kamer (stand van zakenbrief, moties en toezeggingen).²

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de Kamerbrief voor het Kerstreces te ondertekenen en te (laten) versturen aan de Tweede Kamer. Ook de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ondertekent de brief.

3. Kernpunten

Problematiek rondom de financiële positie van ouders met zorgintensieve kinderen met een Zvw-pgb

- Met een persoonsgebonden budget uit de Zorgverzekeringswet (Zvw-pgb) is het onder andere mogelijk dat ouders zorg namens hun kind inkopen. Het gaat in deze gevallen dan specifiek om zorg gericht op verpleging en verzorging thuis voor zorgintensieve kinderen. Door de bezoeken aan medisch specialisten, behandelingen, complicaties en/of ziekenhuisopnames), krijgen ouders steeds meer (organisatie van) zorg op zich, waardoor het vaak ondoenlijk wordt om daarnaast betaald werk te verrichten.
- Ouders van deze groep kinderen voelen zich gedwongen om te stoppen met hun werk en worden daarmee afhankelijk van het inkomen uit het Zvw-pgb. Daarmee wordt de vergoeding voor deze zorg tevens het (gezins)inkomen. Wanneer het kind komt te overlijden of veelvuldig en langdurig naar het ziekenhuis of een instelling gaat en het pgb daarmee stopt, kunnen de (in sommige gevallen acute) financiële gevolgen voor de ouders groot zijn, omdat ze direct zonder inkomen komen te zitten.

¹ Kamerstukken II 2024/25, 34 104, nr. 413.

² Kamerstukken II 2024/25, 36 600 XVI, nr. 200



- Op dit moment komen deze ouders niet in aanmerking voor reguliere sociale zekerheden, zoals een werkloosheidsuitkering of andere werknemersverzekeringen, omdat er geen sprake is van een arbeidsovereenkomst tussen de ouder en het kind (de gezagsrelatie ontbreekt) maar van een overeenkomst van opdracht.
- In de Kamerbrieven van 3 oktober 2024 en de Stand van zakenbrief van 10 juli jl. aan de Tweede Kamer is toegezegd de Kamer na het zomerreces te informeren over de uitkomsten van de juridische en beleidsmatige verkenning van mogelijke oplossingsrichtingen voor het vraagstuk van bestaanszekerheid van deze ouders.
- Met deze brief geven u en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid uitvoering aan deze toezegging. De brief bevat een beschrijving van het probleem, de onderzochte oplossingen en uiteindelijk drie nader te verkennen richtingen om dit probleem het hoofd te bieden. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de behoeften van ouders zoals beschreven in het onderzoeksrapport 'Bestaanszekerheid van ouders met Zvw-pgb voor hun kind'.³

Datum

12 november 2025

Kenmerk

4292348-1091116-Z

Deze drie richtingen zijn:

1. hoe we de informatievoorziening richting ouders kunnen verbeteren, zodat pgb-houders nog beter op de hoogte zijn van de mogelijke gevolgen zodra het pgb – om welke reden dan ook – (tijdelijk) stopt.
2. uitwerking van de mogelijkheid van een tijdelijke overbruggingsregeling voor een periode van vijf jaar vanuit VWS, om deze groep ouders in acute financiële nood op korte termijn te ondersteunen in hun inkomensverlies. De gedachte hierbij is om te kijken naar een incidentele financiële tegemoetkoming die voldoende tijd zou bieden voor rouw, herstel en terugkeer naar de arbeidsmarkt.
3. het gezamenlijk uitwerken van de mogelijkheid voor een structurele oplossing binnen de sociale zekerheid ter vervanging van de tijdelijke regeling voor deze doelgroep. Zoals uit de verkenning van SZW blijkt, brengt elke route binnen de sociale zekerheid vele dilemma's met zich mee die verder zullen moeten worden uitgewerkt. In deze nadere uitwerking is het van belang de mogelijke gevolgen, waaronder de financiële en juridische consequenties van eventuele precedentwerking, zorgvuldig in kaart te brengen. Aangezien het hier om fundamentele wijzigingen gaat, is dit voorbehouden aan een volgend kabinet.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

In de Kamerbrieven van 3 oktober 2024 en 10 juli 2025 is de Tweede Kamer erover geïnformeerd dat een verkenning zal plaatsvinden naar aanvullende ondersteuning van deze ouders. Er zijn meerdere moties die deze oplossingsrichtingen ondersteunen.

³ Kamerstukken II 2022/23, 25 657, nr. 354, pag. 7.



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De behoeften van de ouders zijn gebaseerd op het onderzoeksrapport 'Bestaanszekerheid van ouders met Zvw-pgb voor hun kind.' De (vertegenwoordigers van de) betreffende ouders zullen bij de uitwerking betrokken worden onder andere door het organiseren van een of meer bijeenkomsten. Hierbij worden waarschijnlijk ook Per Saldo en andere belangenbehartigers betrokken.

Datum

12 november 2025

Kenmerk

4292348-1091116-Z

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Nvt

d. Gevolgen administratieve lasten

De Tijdelijke regeling zal administratieve lasten meebrengen. Dit vraagt nadere uitwerking. Ook voor de ouders zullen er naar verwachting administratieve lasten zijn omdat zij de Regeling moeten aanvragen. Over administratieve lasten wat betreft een mogelijke structurele oplossing is op dit moment nog niets te zeggen.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

Vraagt nog nadere uitwerking.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Het is juridisch haalbaar de Tijdelijke regeling te maken.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De brief is intern afgestemd met de directies LZ, FEZ, WJZ en extern met het ministerie van SZW.

h. Toezeggingen

De toezeggingen uit de brieven van 3 oktober 2024 en 10 juli 2025 om de Kamer te informeren over de verkenning en de oplossingsrichtingen, wordt hiermee afgedaan.

i. Fraudetoets

De invoering van de Tijdelijke regeling betreft een nieuwe regeling met een laag frauderisico. Het gaat om een kleine groep ouders, ongeveer 30 ouderparen per jaar.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.