



Inspectie van het Onderwijs  
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap*

# Dossiers vertrouwens- inspecteurs in het onderwijs 2024-2025

8 december 2025

## Toelichting bij dit rapport

Leerlingen en studenten hebben recht op een veilige leeromgeving. Ondanks alle inspanningen om ongewenste zaken tegen te gaan, zijn er nog altijd voorvallen in het onderwijs die schadelijk zijn voor leerlingen en studenten en die het leren en presteren in de weg staan. Sinds 1987<sup>1</sup> kan iedereen die zoiets meemaakt of er weet van heeft, contact opnemen met de vertrouwensinspectie. Ouders, leerlingen, docenten, directies en besturen, maar ook in- of externe vertrouwenspersonen kunnen de vertrouwensinspecteur raadplegen wanneer zich in of rond de school problemen voordoen op het gebied van:

- seksuele intimidatie en seksueel misbruik (seksueel misdrijf)
- psychisch en fysiek geweld
- discriminatie en radicalisering

De vertrouwensinspecteurs bieden een luisterend oor en informeren en adviseren over de stappen die gezet kunnen worden. In bepaalde gevallen adviseert de vertrouwensinspecteur in het traject over het indienen van een formele klacht of het doen van een melding of aangifte. Met uitdrukkelijke toestemming van de melder kan de vertrouwensinspectie ook geanonimiseerde signalen (bijvoorbeeld over psychisch-, fysiek geweld, discriminatie en/of radicalisering) aan de toezichtinspecteurs van de inspectie sturen. Dit gebeurt regelmatig. Deze signalen worden betrokken bij de onderzoeken die deze toezichtinspecteurs uitvoeren bij instellingen en besturen. De vertrouwensinspecteurs delen geen inhoudelijke informatie met toezichtinspecteurs over seksuele misdrijven; dit valt namelijk onder de (bijzondere) geheimhouding van de vertrouwensinspecteurs.

### Overlegplicht besturen

In bepaalde situaties zijn besturen verplicht om contact op te nemen met de vertrouwensinspectie.

In het kader van de onverwijld meld-, overleg- en aangifteplicht moeten besturen meldingen van een mogelijk seksueel misdrijf direct voorleggen aan de vertrouwensinspecteur (wettelijke overlegplicht), wanneer:

- het gaat om een mogelijk vermoeden van een seksueel misdrijf;

- de beklaagde een met taken belast persoon (bijvoorbeeld een leraar) van de school of instelling is;
- én het slachtoffer een minderjarige of wilsonbekwame leerling/student van de school of instelling is.

Als de vertrouwensinspecteur vervolgens in het overleg concludeert dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een mogelijk seksueel misdrijf, is het bestuur verplicht direct aangifte/melding te doen bij de politie. De vertrouwensinspecteur ziet erop toe dat dit ook écht gebeurt.

Natuurlijk zal de vertrouwensinspecteur in deze situaties het bestuur ook op andere vlakken informeren en eventueel adviseren, onder meer over de in- en/of externe communicatie.

### Nieuwe wetten maken meer strafbaar

De meld-, overleg- en aangifteplicht in het onderwijs geldt op dit moment alléén voor seksuele misdrijven waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is en het slachtoffer een minderjarige of wilsonbekwame leerling.

In juli 2024 is het herziene Wetboek van Strafrecht (Titel XIV: 'misdrijven tegen de zeden') ingevoerd. In deze herziening van het herziene Wetboek van Strafrecht zijn méér seksuele misdrijven strafbaar gesteld.

Daarnaast is er ook een wetsvoorstel in voorbereiding (Wet Vrij & Veilig Onderwijs) om de sectorwetten aan te passen. Onderdeel van dat voorstel is om de onverwijld meld- en overlegplicht voor besturen van onderwijsorganisaties óók te laten gelden voor seksueel misbruik en seksuele intimidatie (zoals bedoeld in de Wet Seksuele Misdrijven) bij meerderjarige leerlingen/studenten. Het gaat dan om alle gevallen van een seksueel misdrijf, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is en waar een afhankelijkheidsrelatie met een student of leerling aan de orde is. De onverwijld meld- en overlegplicht gaat daarmee óók gelden voor het volledige middelbaar beroeps- en hoger onderwijs, maar de aangifteplicht naar verwachting niet.

<sup>1</sup> Sinds 2013 in de kinderopvang. In dit rapport gaan we in op de dossiers in het onderwijs van de afgelopen schooljaren. Voor de kinderopvang is een apart rapport beschikbaar over het afgelopen kalenderjaar.

## Inhoudsopgave

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| Toelichting bij dit rapport | 2 |
|-----------------------------|---|

---

|                       |          |
|-----------------------|----------|
| <b>1 Samenvatting</b> | <b>4</b> |
|-----------------------|----------|

---

|                                               |          |
|-----------------------------------------------|----------|
| <b>2 Totaal aantal dossiers alle sectoren</b> | <b>7</b> |
|-----------------------------------------------|----------|

|                                                                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 Ontwikkeling van seksueel geweld en seksueel grensoverschrijdend gedrag: toename van het aantal dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon is | 9  |
| 2.2 Andere vormen van geweld                                                                                                                                      | 10 |

---

|                                          |           |
|------------------------------------------|-----------|
| <b>3 Dossiers over primair onderwijs</b> | <b>12</b> |
|------------------------------------------|-----------|

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het primair onderwijs | 14 |
| 3.2 Andere vormen van geweld in het primair onderwijs                  | 15 |

---

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| <b>4 Dossiers over het voortgezet onderwijs</b> | <b>17</b> |
|-------------------------------------------------|-----------|

|                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het voortgezet onderwijs | 19 |
| 4.2 Andere vormen van geweld in het voortgezet onderwijs                  | 20 |

---

|                                                            |           |
|------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>5 Dossiers over het (voortgezet) speciaal onderwijs</b> | <b>22</b> |
|------------------------------------------------------------|-----------|

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het (voortgezet) speciaal onderwijs | 24 |
| 5.2 Andere vormen van geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs                  | 25 |

---



---

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
| <b>6 Dossiers over het middelbaar beroepsonderwijs</b> | <b>27</b> |
|--------------------------------------------------------|-----------|

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het middelbaar beroepsonderwijs | 29 |
| 6.2 Andere vormen van geweld in het middelbaar beroepsonderwijs                  | 30 |

---

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| <b>7 Dossiers over het hoger onderwijs</b> | <b>32</b> |
|--------------------------------------------|-----------|

|                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| 7.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het hoger onderwijs | 34 |
| 7.2 Andere vormen van geweld in het hoger onderwijs                  | 35 |

---

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| <b>8 Dossiers waarvan de sector onbekend is</b> | <b>37</b> |
|-------------------------------------------------|-----------|

---

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>9 Meldingen per maand</b> | <b>39</b> |
|------------------------------|-----------|

---

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| <b>10 Type melder</b> | <b>41</b> |
|-----------------------|-----------|

---

|                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Bijlage 1 (onverwijlde) meld- overleg- en aangifteplicht</b> | <b>43</b> |
|-----------------------------------------------------------------|-----------|

---

# 1

## Samenvatting

Ieder jaar brengt de Inspectie van het Onderwijs een rapport uit over de aantallen dossiers bij de vertrouwensinspectie, de verschillende categorieën en de trends die uit de dossiers af te leiden zijn. Het overzicht omvat een periode van 3 schooljaren. De vertrouwensinspecteurs doen geen onderzoek naar verklaringen of duiding over de geconstateerde toe- of afnames. Er is dus niet onderzocht of de in dit rapport geschetste data te verklaren zijn vanuit een grotere meldingsbereidheid bij burgers of de toegenomen maatschappelijke aandacht voor bijvoorbeeld seksueel geweld. De vertrouwensinspecteurs geven in dit rapport puur inzicht in de aantallen en categorieën dossiers die zij hebben behandeld.

De vertrouwensinspectie rapporteert wél in hoeveel dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is, er sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. In die dossiers is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding of aangifte te doen. Of deze zaken daadwerkelijk tot strafrechtelijke vervolging hebben geleid, is geen onderdeel van het rapport. De waarheidsvinding is aan de politie en het Openbaar Ministerie, niet aan de vertrouwensinspectie.

De vertrouwensinspecteurs voegen meldingen van verschillende melders over dezelfde casus bij een onderwijsinstelling samen tot 1 dossier. Het cijferoverzicht is dus gebaseerd op het aantal dossiers, niet op de verschillende onderliggende meldingen, tenzij dit uitdrukkelijk wordt vermeld.

### Stijging aantal dossiers

In dit rapport staan de aantallen dossiers en opvallendste zaken centraal. In schooljaar 2024-2025 zijn er 2.916 nieuwe dossiers binnengekomen bij het meldpunt van de vertrouwensinspectie. Vorig schooljaar telde de vertrouwensinspectie 2.317 dossiers. Ten opzichte van het vorige schooljaar zijn er dus 599 dossiers méér. Deze toename is zichtbaar in alle categorieën met uitzondering van *radicalisering*. In die categorie zijn er juist minder dossiers.

In 1.536 dossiers ging het om *psychisch geweld*, in 715 van de dossiers om *fysiek geweld*, in 320 dossiers om *seksuele intimidatie* en in 178 dossiers om *seksueel misbruik*. Het aantal dossiers waarin het *discriminatie* en *radicalisering* betrof, bedraagt 152 respectievelijk 11 stuks. Daarnaast zijn er in dit schooljaar 11 dossiers aangelegd waarin de melder niet wilde aangeven welke instelling/sector het betrof.

## Wat is opvallend in schooljaar 2024-2025?

Na een afname vorig schooljaar zien de vertrouwensinspecteurs – net als in de schooljaren ervoor – dat er meer dossiers zijn over *seksuele intimidatie* en *seksueel misbruik* en daarbinnen een groter aantal dossiers over met taken belaste personen richting minderjarige leerlingen of studenten.

### 1. Toename van het aantal dossiers bij de vertrouwensinspectie zet door

De vertrouwensinspecteurs registreerden in schooljaar 2024-2025 in totaal 2.916 dossiers. Dit zijn er 599 meer dan in 2023-2024 en 764 meer dan in 2022-2023. De toename is zichtbaar in alle sectoren met uitzondering van het hoger onderwijs. Voor het primair onderwijs zijn er 1.571 dossiers geregistreerd, in 2023-2024 waren dit er 1270 en in 2022-2023: 1.105. Voor het voortgezet onderwijs zijn er dit jaar 1010 dossiers aangelegd, in 2023-2024 was dit 801 en in 2022-2023 772. In de sector (voortgezet) speciaal onderwijs zijn er 217 dossiers aangelegd, in 2023-2024 waren dit er 146 en in 2022-2023 telden we 167 dossiers. Voor het middelbaar beroepsonderwijs zijn er dit jaar 74 dossiers geregistreerd, in 2023-2024 waren dit er 55 en in 2022-2023 telden we er 68. Voor het hoger onderwijs zijn er 32 dossiers geregistreerd, in 2023-2024 waren dit er 37 dossiers en in 2022-2023 telden we 33 dossiers.

De toename van het aantal dossiers blijkt nog eens extra door het aantal unieke meldingen per maand: 4.040 totaal in 2024-2025 tegenover 3.657 in 2023-2024, dus 383 meer. Met uitzondering van de maanden april, juni en juli 2025 (waarin er minder meldingen binnenkwamen dan in 2023-2024) was het de rest van het jaar drukker dan in eerdere schooljaren.

### 2. Aantal dossiers seksueel geweld neemt toe

In schooljaar 2024-2025 gaan 498 dossiers van de 2.916 dossiers in totaal over seksueel geweld (*seksueel misbruik* en *seksuele intimidatie*). In schooljaar 2023-2024 was dit aantal 377 dossiers seksueel geweld, op 2.317 dossiers in totaal.

### 3. Meer dossiers mogelijk seksueel misbruik

In schooljaar 2024-2025 is het aantal dossiers over (mogelijk) *seksueel misbruik* met 82 zaken toegenomen ten opzichte van schooljaar 2023-2024. Er zijn toen 178 dossiers met dit kenmerk geregistreerd. In 2023-2024 waren dit er 96 en in 2022-2023 waren het 152 dossiers.

In 103 van de 178 dossiers over *seksueel misbruik* is de beklaagde een met taken belast persoon, zoals een leraar of conciërge. In schooljaar 2023-2024 was dit in 62 van 96 dossiers zo, in 2022-2023 in 91 van de 152 dossiers.

In 93 van de 103 dossiers *seksueel misbruik*, waarbij een met taken belaste persoon de beklaagde is, heeft de vertrouwensinspectie in schooljaar 2024-2025 in het overleg met het bevoegd gezag een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld. Op grond daarvan is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding te maken of aangifte te doen.

In de andere gevallen is de melder *niet* verwezen naar de zedenpolitie, omdat er in het overleg met het bevoegd gezag geen redelijk vermoeden van een strafbaar feit is vastgesteld.

De vertrouwensinspecteurs zien in het afgelopen schooljaar ook een toename van 30 zaken die *seksuele intimidatie* betreffen. Er zijn in 2024-2025 in deze categorie 320 dossiers aangelegd. In schooljaar 2023-2024 was dit 290.

In 167 van de 320 dossiers *seksuele intimidatie* is de beklaagde een met taken belast persoon. In schooljaar 2023-2024 gold dit voor 149 van de 281 dossiers. In schooljaar 2022-2023 was dit in 178 van de 318 dossiers zo. Deze zaken zijn niet doorverwezen naar de zedenpolitie omdat de ervaren intimidatie in de Wet Seksuele Misdrijven niet als strafbaar is benoemd.

### 4. Aantal en zwaarte meldingen psychisch geweld neemt verder toe

Het aantal dossiers dat gaat over vormen van *psychisch geweld* neemt al jaren toe. Dit schooljaar registreerden we 1.536 dossiers met dit kenmerk. In de vorige twee schooljaren waren dit respectievelijk 1.187 en 992 dossiers. In 700 van de 1.536 dossiers gaat het over (ernstige) vormen van pesten.

Veruit de meeste dossiers betreffen het primair onderwijs, namelijk 877 van de 1536. Inhoudelijk zien we ook dit jaar dat de ernst van het *psychisch geweld* verzwakt, maar ook dat er vaker sprake is van langdurig *psychisch geweld*. Soms ervaart een leerling meerdere schooljaren ernstig en langdurig pesten. In die gevallen lukt het de school onvoldoende om de verstoorde groepsdynamiek duurzaam en effectief positief te keren. In circa de helft van de gevallen gaat het in die sector bij *psychisch geweld* om pesten.

Ook in het voortgezet onderwijs merkt de vertrouwensinspectie de toename van de dossiers *psychisch geweld* al jaren op. Dit schooljaar zijn er 510 dossiers *psychisch geweld* geregistreerd. De twee voorgaande schooljaren was dit nog respectievelijk 375 en 307 dossiers. Ook voor deze sector geldt dat meer dan de helft (238 dossiers) gaat over (ernstig) pesten.

In beide sectoren constateren we dat de gerapporteerde ernst van het *psychisch geweld* toeneemt en verschuift naar dreigende uitingen; er is dus vaker sprake van (be-)dreiging, al dan niet met *fysiek geweld* en/of een wapen.

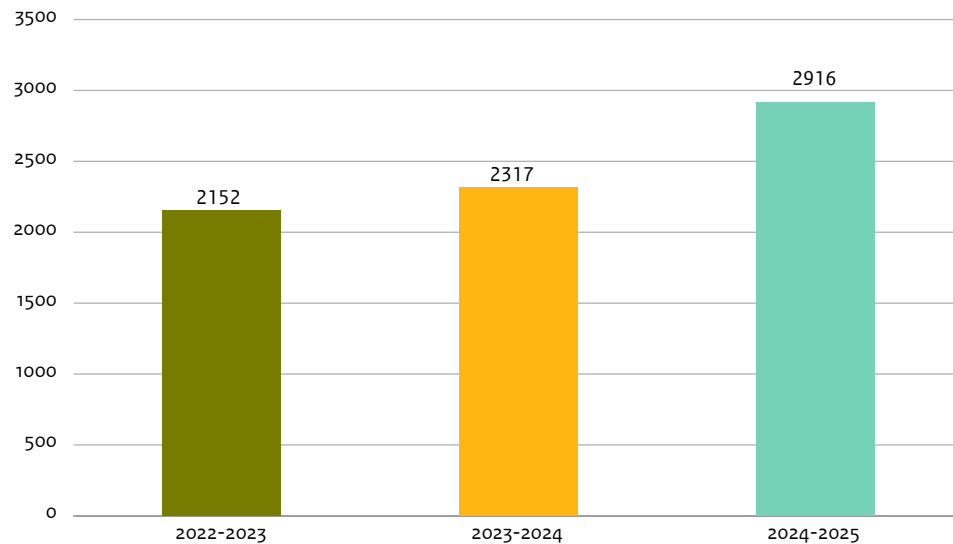
### 5. Ook meer dossiers fysiek geweld

In de categorie *fysiek geweld* is ook al vele jaren sprake van een groeiend aantal dossiers. Dit schooljaar telden we er 715, in 2023-2024 waren dit er 623 en in schooljaar daarvoor 560. Van de 715 dossiers gaan er 194 over (zware) mishandeling met soms blijvend letsel of de dood tot gevolg.

Ook in deze categorie zijn de meeste dossiers afkomstig uit het primair onderwijs (417). In het voortgezet onderwijs tellen we er dit jaar 218. Dit zijn 'slechts' 3 dossiers meer dan in 2023-2024, maar het aantal is nog steeds groot. De vertrouwensinspectie ziet in sommige gevallen een escalatie van pesten naar uiteindelijk *fysiek geweld*, in de vorm van vechtpartijen en soms zelfs mishandelingen.

## 2

# Totaal aantal dossiers alle sectoren

**Figuur 2.1** Totaal aantal dossiers in het onderwijs**Tabel 2.1** Totaal aantal dossiers in het onderwijs

| Schooljaar | Aantal dossiers |
|------------|-----------------|
| 2022-2023  | 2.152 dossiers  |
| 2023-2024  | 2.317 dossiers  |
| 2024-2025  | 2.916 dossiers  |

**Toelichting:**

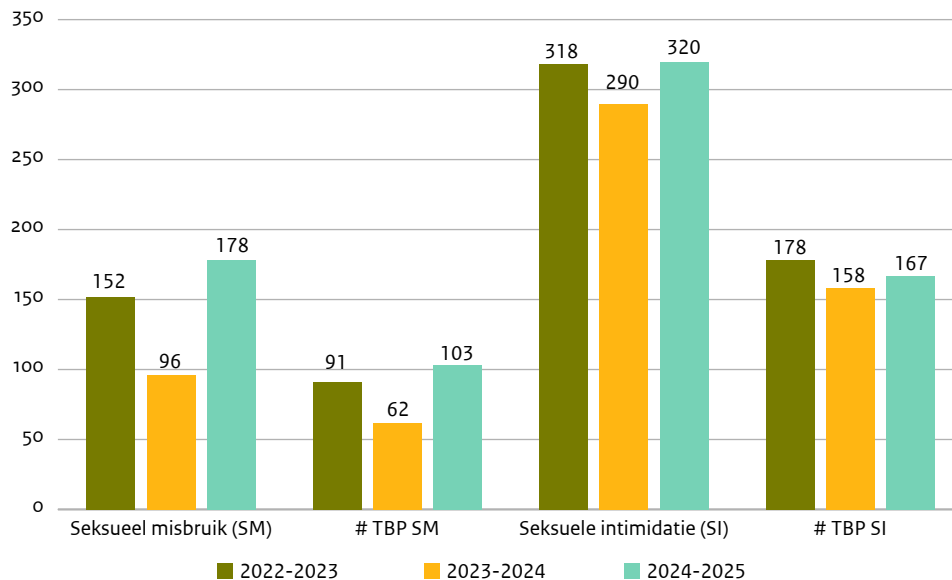
Het totale aantal dossiers is in schooljaar 2024-2025 fors hoger dan in eerdere schooljaren. In vergelijking met schooljaar 2023-2024 zijn er 599 dossiers meer geregistreerd. In vergelijking met schooljaar 2022-2023 heeft de vertrouwensinspectie 764 dossiers méér aangelegd.

In dit schooljaar zijn er 11 dossiers gemaakt waarin de melder niet wilde aangeven om welke instelling of sector het ging. Deze dossiers zijn verwerkt in hoofdstuk 8.



## 2.1 Ontwikkeling van seksueel geweld en seksueel grensoverschrijdend gedrag: toename van het aantal dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is

**Figuur 2.2** Totaal aantal dossiers seksueel geweld en het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het onderwijs



**Tabel 2.2** Totaal aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het onderwijs.

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 152 (91)          | 318 (178)            |
| 2023-2024  | 96 (62)           | 290 (158)            |
| 2024-2025  | 178 (103)         | 320 (167)            |

### Toelichting:

Het totale aantal dossiers *seksueel misbruik* ligt in het afgelopen schooljaar hoger dan in het jaar daarvoor: een toename van 82 dossiers ten opzichte van 2023-2024. Het aantal dossiers waarbij het een met taken belast persoon als beklaagde betrof, is eveneens hoger dan in voorgaande jaren: een toename van 41 dossiers ten opzichte van schooljaar 2023-2024.

Van de 103 dossiers waarin de beklaagde in 2024-2025 een met taken belast persoon betrof, is er in het overleg met het gezag in 93 gevallen een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld. In die gevallen is de melder verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2023-2024 was dit in 48 van 62 dossiers het geval.

In de categorie *seksueel misbruik* gaat het vooral om dossiers die aanranding, verkrachting of ontucht betreffen.

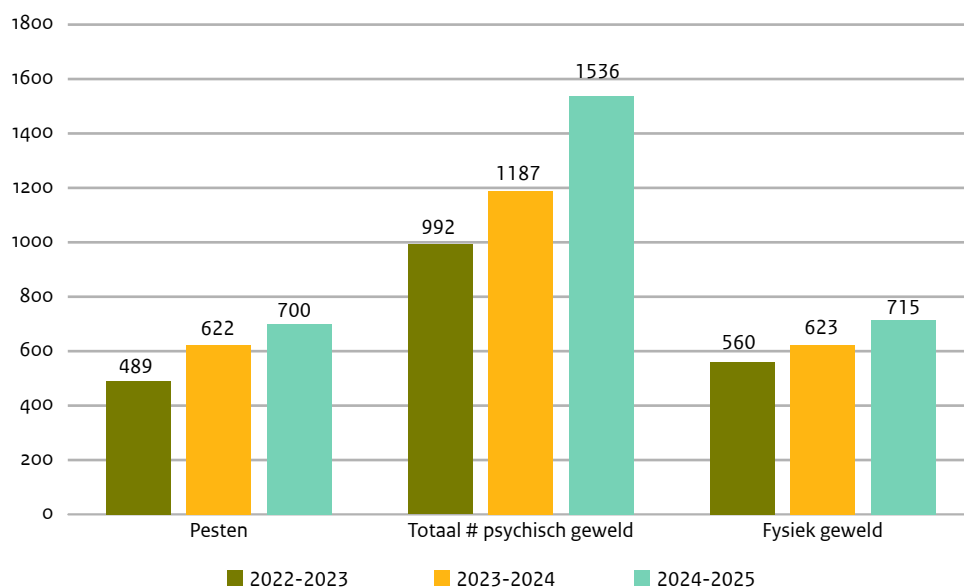
Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is met een toename van 30 dossiers dit schooljaar ook hoger dan in schooljaar 2023-2024.

Het aantal dossiers waarbij het een met taken belaste personen betrof, is in 2024-2025 in absolute zin eveneens hoger dan vorig jaar, namelijk in 167 van de 320 dossiers dit schooljaar tegenover 158 van de 290 dossiers in 2023-2024.

In de categorie *seksuele intimidatie* gaan veel dossiers over seksueel grensoverschrijdend gedrag tussen leerlingen, gevolgd door ongewenste aanrakingen.

## 2.2 Andere vormen van geweld

**Figuur 2.3** Totaal aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder het aantal dossiers ‘pesten’) en aantal dossiers fysiek geweld in het onderwijs



**Tabel 2.3** Totaal aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder het aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het onderwijs

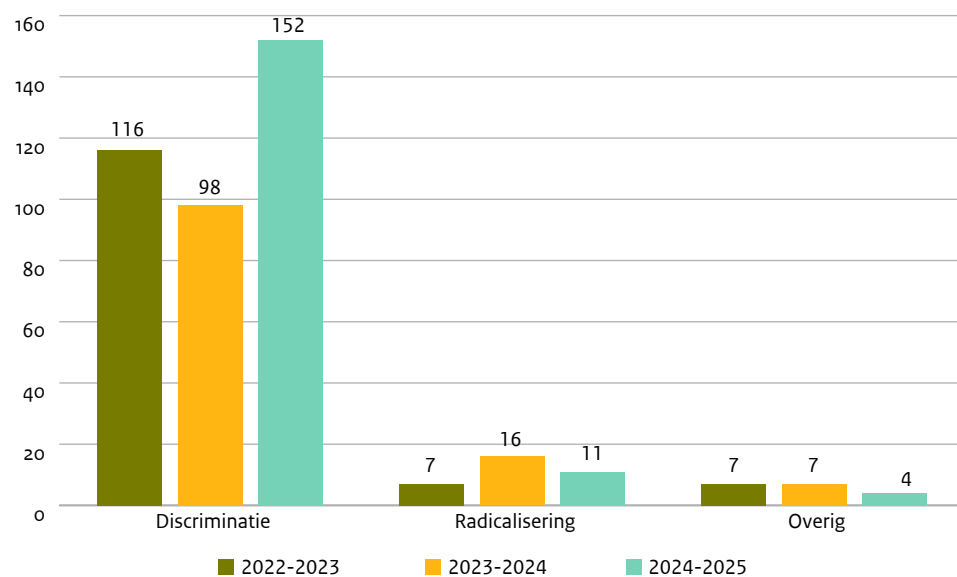
| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 489              | 992    | 560           |
| 2023-2024  | 622              | 1187   | 623           |
| 2024-2025  | 700              | 1536   | 715           |

### Toelichting:

Het aantal dossiers over *psychisch geweld* is net als in voorgaande schooljaren toegenomen. Het ging in deze categorie om een stijging van 349 dossiers ten opzichte van schooljaar 2023-2024. De toename is al jaren zichtbaar. Het aandeel dossiers dat een vorm van *pesten* betreft, is 700 van in totaal 1.536 dossiers. Het gaat in de categorie *psychisch geweld* naast *pesten* vooral om dreiging, al dan niet in combinatie met *fysiek geweld*, ongewenst (non)verbaal gedrag en verlaten/negeren (bijvoorbeeld een kind dat zonder opgemerkt te worden van school kan weglopen).

Dit schooljaar zijn 110 dossiers afkomstig van personeelsleden van onderwijsinstellingen, waarin zij aangeven intimidatie op de werkvloer te ervaren. In 2023-2024 waren dit er 59 en in 2022-2023 71. Deze melders zijn vaak verwezen naar de Nederlandse Arbeidsinspectie (in relatie tot psychosociale werkbelasting) of de vakbond. Ook zijn er melders gewezen op de klachtenprocedure en/of klokkenluidersregeling van het schoolbestuur.

Het aantal dossiers over *fysiek geweld* is dit schooljaar weer hoger dan vorig schooljaar: het waren 92 dossiers méér. In een groot deel van deze dossiers (417 van de 715) gaat het om *fysiek geweld* tussen leerlingen jonger dan 13 jaar. De meeste dossiers in deze categorie gaan over mishandeling, dreiging (met fysiek geweld of met een wapen) en ongewenste aanrakingen (o.a. trekken en duwen).

**Figuur 2.4** Totaal aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het onderwijs**Tabel 2.4** Totaal aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het onderwijs

| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 116           | 7              | 7      |
| 2023-2024  | 98            | 16             | 7      |
| 2024-2025  | 152           | 11             | 4      |

**Toelichting:**

Het aantal dossiers over *discriminatie* is hoger dan het voorgaande schooljaar, we zien een toename van 54 dossiers in deze categorie. In 101 van de 152 dossiers gaat het over *discriminatie* op grond van afkomst. In 2023-2024 was dit in 65 van de 98 dossiers het kenmerk. De andere dossiers betreffen *discriminatie* op grond van geloof, handicap/beperking, sekse of seksuele geaardheid.

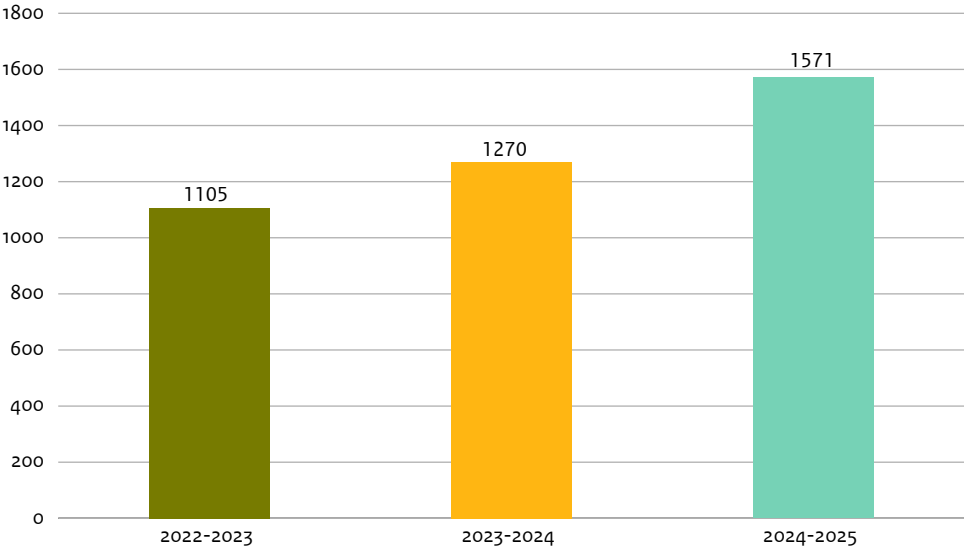
Het afgelopen schooljaar zijn 11 dossiers over *radicalisering* geregistreerd. Dit zijn 5 dossiers minder dan in 2023-2024. Veruit de meeste dossiers, namelijk 9, hebben betrekking op radicaliserende leerlingen.

De dossiers die zijn geregistreerd onder het kenmerk 'overig' gaan bijvoorbeeld over veiligheidsvraagstukken die op een school ter tafel komen vanuit de hulp- en ondersteuningsorganisaties die bij het gezin betrokken zijn.

# 3

## Dossiers over primair onderwijs

**Figuur 3.1** Totaal aantal dossiers in het primair onderwijs



**Tabel 3.1** Totaal aantal dossiers in het primair onderwijs

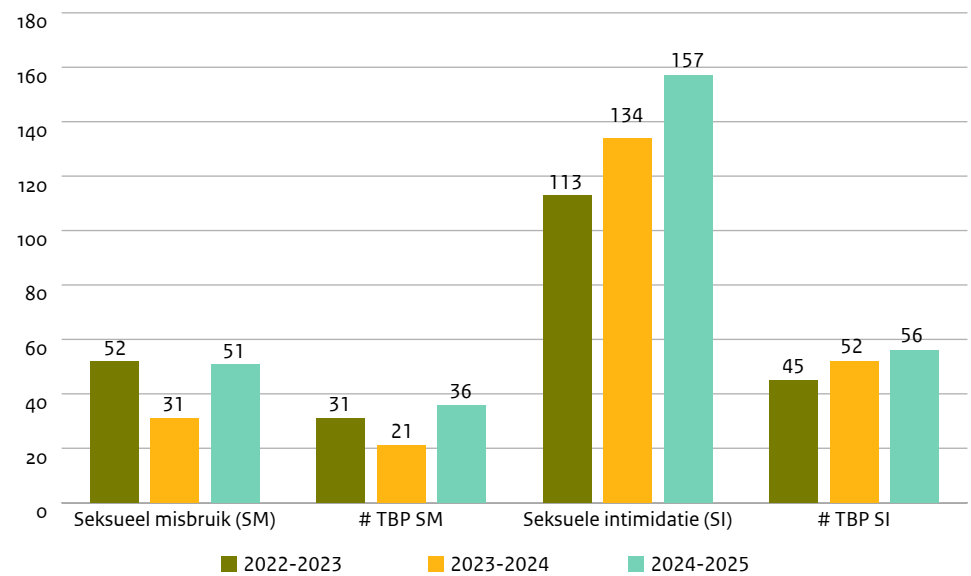
| Schooljaar | Aantal dossiers |
|------------|-----------------|
| 2022-2023  | 1.105 dossiers  |
| 2023-2024  | 1.270 dossiers  |
| 2024-2025  | 1.571 dossiers  |

**Toelichting:**

Het aantal dossiers over het primair onderwijs is in schooljaar 2024-2025 met 301 dossiers toegenomen ten opzichte van schooljaar 2023-2024. Vergeleken met schooljaar 2022-2023 is de toename 466 dossiers. De toename van het aantal dossiers in deze sector constateert de vertrouwensinspectie al vele jaren.

### 3.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het primair onderwijs

**Figuur 3.2** Totaal aantal dossiers seksueel geweld en het aantal daarvan waarbij het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het primair onderwijs



**Tabel 3.2** Totaal aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het primair onderwijs.

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 52 (31)           | 113 (45)             |
| 2023-2024  | 31 (21)           | 134 (52)             |
| 2024-2025  | 51 (36)           | 157 (56)             |

**Toelichting:**

Het aantal dossiers *seksueel misbruik* vanuit de sector primair onderwijs is vergeleken met vorig schooljaar hoger. Ten opzichte van 2023-2024 is er een toename van 20 dossiers, in vergelijking met 2022-2023 is de afname 1 dossier.

In deze dossiers is de beklaagde in 36 van de 51 dossiers een met taken belast persoon (TBP). In schooljaar 2023-2024 was dit in 21 van de 31 dossiers het geval.

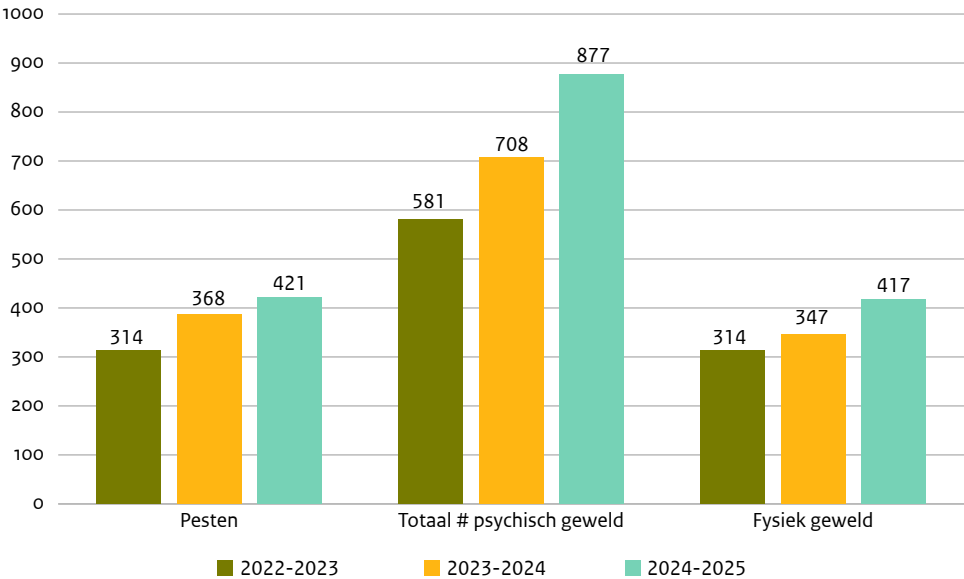
Van de 36 dossiers waarin de beklaagde in 2024-2025 een met taken belast persoon betrof is er in 32 situaties in het overleg met het bestuur een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd en is de melder verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of melding.

Binnen de categorie *seksueel misbruik* gaan in het primair onderwijs de meeste dossiers over aanranding (circa 1 op de 4 dossiers).

Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is hoger dan in schooljaar 2023-2024: een toename van 23 dossiers. Het aantal dossiers waarbij het een met taken belast persoon betrof, is 56. Binnen de categorie *seksuele intimidatie* in het primair onderwijs gaan veruit de meeste dossiers over grensoverschrijdend gedrag tussen kinderen onderling, gevolgd door dossiers waarin het om aanraking gaat.

3.2 Andere vormen van geweld in het primair onderwijs

**Figuur 3.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het primair onderwijs



**Toelichting:**

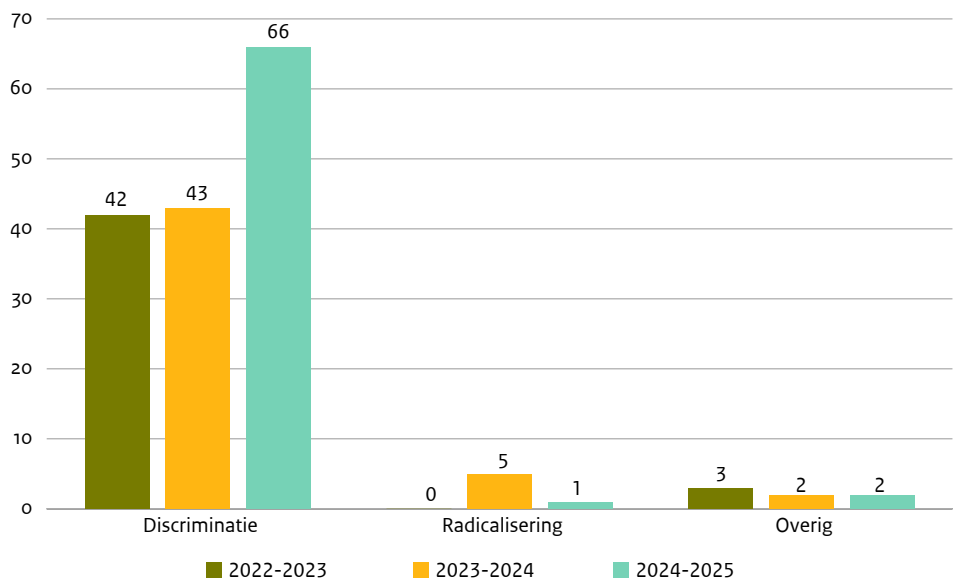
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is wederom hoger dan vorig schooljaar. De toename is 169 dossiers vergeleken met vorig schooljaar. Deze stijging ziet de vertrouwensinspectie al vanaf schooljaar 2013-2014 in deze categorie. In 421 van de 877 dossiers betreft het een vorm van pesten; dit aantal neemt verder toe. Daarna volgen ongewenst (non-) verbaal gedrag en dreiging (met *fysiek geweld*).

Het aantal dossiers *fysiek geweld* is hoger dan in schooljaar 2023-2024, een toename van 70 en ten opzichte van 2022-2023 een stijging van 103. Evenals de twee voorgaande schooljaren gaan in het primair onderwijs binnen deze categorie de meeste dossiers (circa 1 op de 4 dossiers) over ongewenste hinderlijke aanrakingen (duwen, trekken), (ernstige) vormen van mishandeling waarbij ook sprake van letsel is en dreiging (al dan niet met *fysiek geweld* of wapen). Meestal gaat er een periode van pesten vooraf aan het *fysiek geweld*, zo blijkt uit de inhoud van de dossiers. Dit wordt bevestigd door de toename in beide categorieën *psychisch* (waaronder pesten) en *fysiek geweld*.

**Tabel 3.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het primair onderwijs

| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 314              | 581    | 314           |
| 2023-2024  | 386              | 708    | 347           |
| 2024-2025  | 421              | 877    | 417           |

**Figuur 3.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het primair onderwijs



**Toelichting:**

Het aantal dossiers *discriminatie* in het primair onderwijs is hoger dan vorige schooljaren. Meer dan een derde van het totaal aantal dossiers *discriminatie* die de vertrouwensinspectie heeft ontvangen, komt uit de sector primair onderwijs. Net als in voorgaande schooljaren gaan deze dossiers voornamelijk over *discriminatie* op grond van afkomst.

In het afgelopen schooljaar heeft de vertrouwensinspectie 1 dossier geregistreerd dat betrekking had op radicalisering van een leerling. Vorig jaar waren dat er 5.

**Tabel 3.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het primair onderwijs

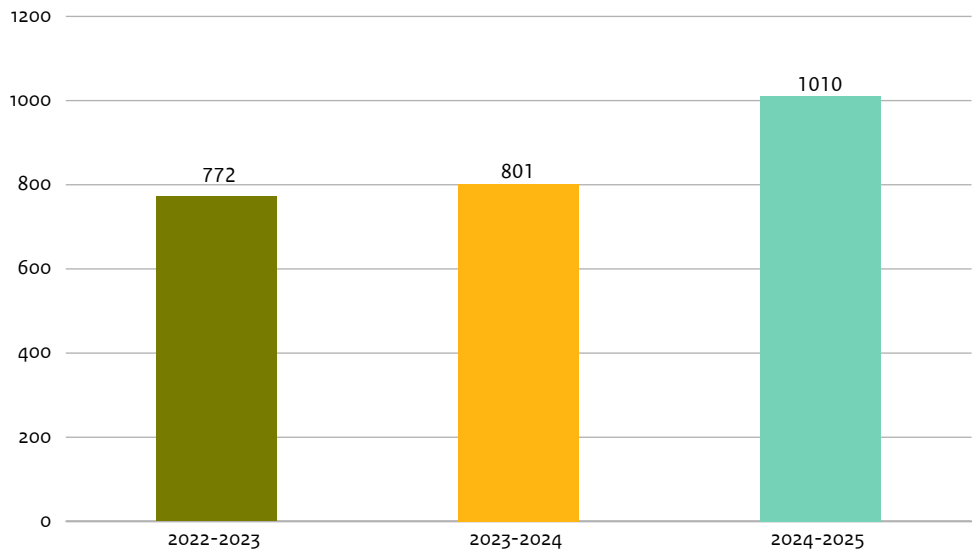
| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 42            | 0              | 3      |
| 2023-2024  | 43            | 5              | 2      |
| 2024-2025  | 66            | 1              | 2      |



# 4

## Dossiers over het voortgezet onderwijs

**Figuur 4.1** Totaal aantal dossiers voortgezet onderwijs (vo)



**Toelichting:**

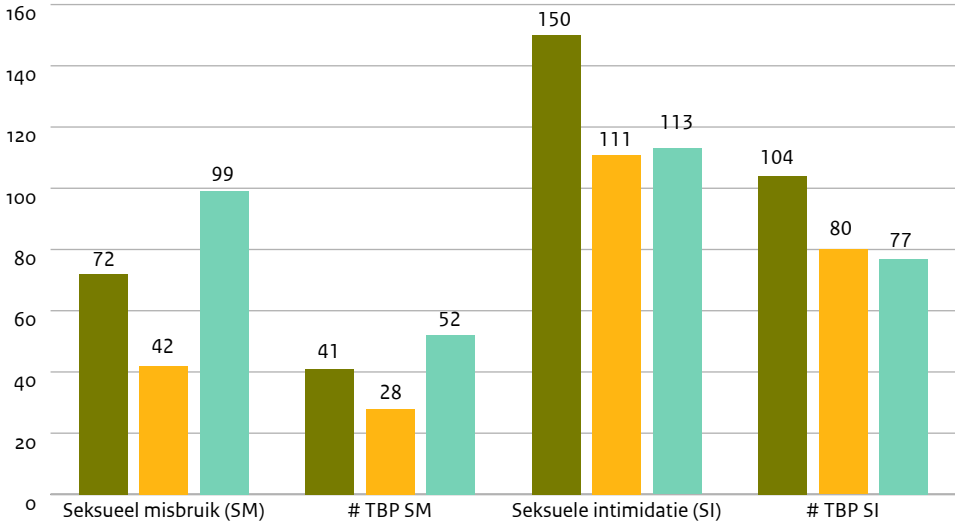
Het totale aantal dossiers over de sector voortgezet onderwijs is in schooljaar 2024-2025 hoger dan in de schooljaren ervoor. De toename signaleert de vertrouwensinspectie al meerdere jaren achtereen. Het aantal dossiers is met 209 toegenomen vergeleken met 2023-2024. Ten opzichte van 2022-2023 is de toename 238 dossiers.

**Tabel 4.1** Totaal aantal dossiers voortgezet onderwijs (vo)

| Schooljaar | Aantal meldingen |
|------------|------------------|
| 2022-2023  | 772 dossiers     |
| 2023-2024  | 801 dossiers     |
| 2024-2025  | 1.010 dossiers   |

4.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het voortgezet onderwijs

**Figuur 4.2** Aantal dossiers seksueel geweld, en het aantal daarvan waarbij het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het voortgezet onderwijs.



**Tabel 4.2** Aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het voortgezet onderwijs

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 72 (41)           | 150 (104)            |
| 2023-2024  | 42 (28)           | 111 (80)             |
| 2024-2025  | 99 (52)           | 113 (77)             |

**Toelichting seksueel misbruik:**

Het aantal dossiers seksueel misbruik over het voortgezet onderwijs is hoger dan in schooljaar 2023-2024: er zijn 57 dossiers méér. Dit is meer dan een verdubbeling ten opzichte van vorig schooljaar. In vergelijking met 2022-2023 is er sprake van een toename van 27 dossiers seksueel misbruik.

In 48 van de 52 dossiers seksueel misbruik, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betreft, is er in het overleg met het bevoegd gezag een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld, reden om de melder te verwijzen naar de zedenpolitie om daar een melding of aangifte te doen.

Bij *seksueel misbruik* valt in het voortgezet onderwijs op dat er relatief veel dossiers gaan over verkrachting en online seksueel misbruik (bv. sexting, grooming, sexchatting). Verschillende vormen van online seksueel misbruik zijn met de invoering van de Wet Seksuele Misdrijven in juli 2024 strafbaar gesteld.

Zowel het aantal dossiers met het kenmerk verkrachting als online seksueel misbruik beslaan ongeveer een kwart van het totaal aantal dossiers in het voortgezet onderwijs.

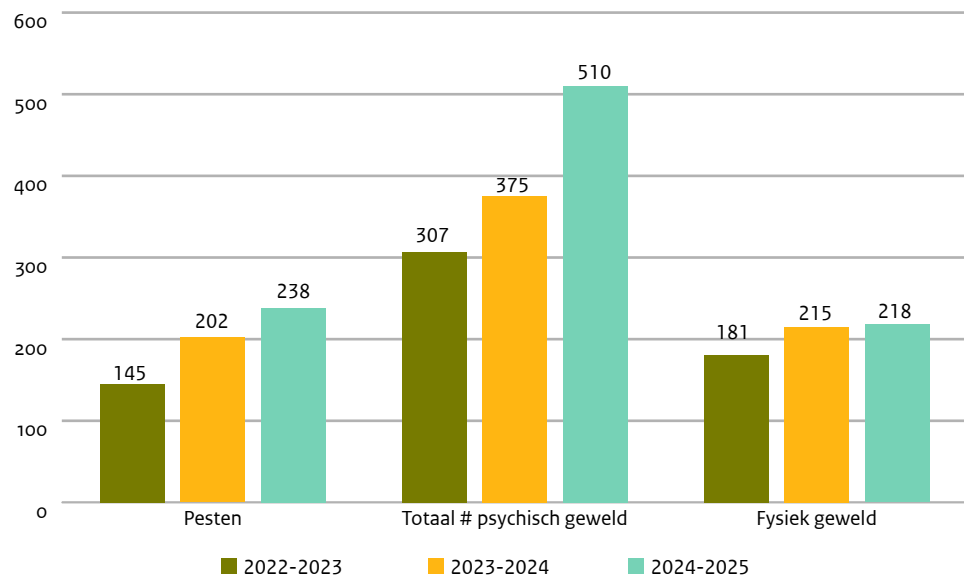
**Toelichting seksuele intimidatie:**

Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is met 2 toegenomen ten opzichte van schooljaar 2023-2024, maar het zijn 37 dossiers minder ten opzichte van schooljaar 2022-2023.

In 77 van de 113 dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. Bij de categorie *seksuele intimidatie* gaan in het voortgezet onderwijs veruit de meeste dossiers over aanraking en ongewenst (non-)verbaal gedrag.

4.2 Andere vormen van geweld in het voortgezet onderwijs

**Figuur 4.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het voortgezet onderwijs



**Toelichting:**  
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is - evenals in voorgaande jaren - gegroeid, nu met 135 meldingen ten opzichte van vorig schooljaar. In vergelijking met schooljaar 2022-2023 is de toename 203 dossiers. Het aantal dossiers rond pesten is met 36 dossiers toegenomen in vergelijking met 2023-2024. Na pesten wordt vaak een dossier geregistreerd over leerlingen die dreiging (met *fysiek geweld*), ongewenst (non-) verbaal gedrag of ongewenst gedrag via sociale media ervaren.

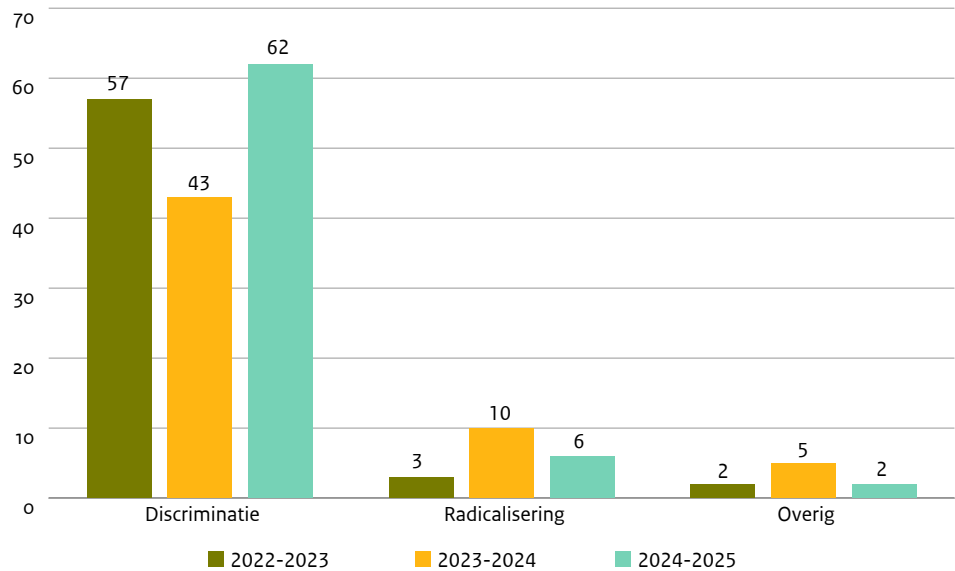
Het aantal dossiers in de categorie *fysiek geweld* is met 3 dossiers toegenomen ten opzichte van vorig schooljaar. Vergelijken we dit met schooljaar 2022-2023 dan is het aantal dossiers *fysiek geweld* dit jaar toegenomen met 37 dossiers.

In deze categorie gaan veruit de meeste dossiers over (soms zware) mishandeling. Na mishandeling gaan de meeste meldingen over dreiging met *fysiek geweld* en/of met een wapen. Binnen deze sector zien we vaker ernstiger vormen van *fysiek geweld* dan in het primair onderwijs.

**Tabel 4.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het voortgezet onderwijs

| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 145              | 307    | 181           |
| 2023-2024  | 202              | 375    | 215           |
| 2024-2025  | 238              | 510    | 218           |

**Figuur 4.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het voortgezet onderwijs



**Toelichting:**

Het aantal dossiers *discriminatie* is - na een afname vorig jaar - dit schooljaar 21 dossiers hoger. In vergelijking met schooljaar 2022-2023 is er een toename van 5 dossiers. 38 van de 62 dossiers *discriminatie* gaan over *discriminatie* op grond van afkomst, andere vormen van discriminatie in het voortgezet onderwijs zijn geloof, seksuele geaardheid en handicap.

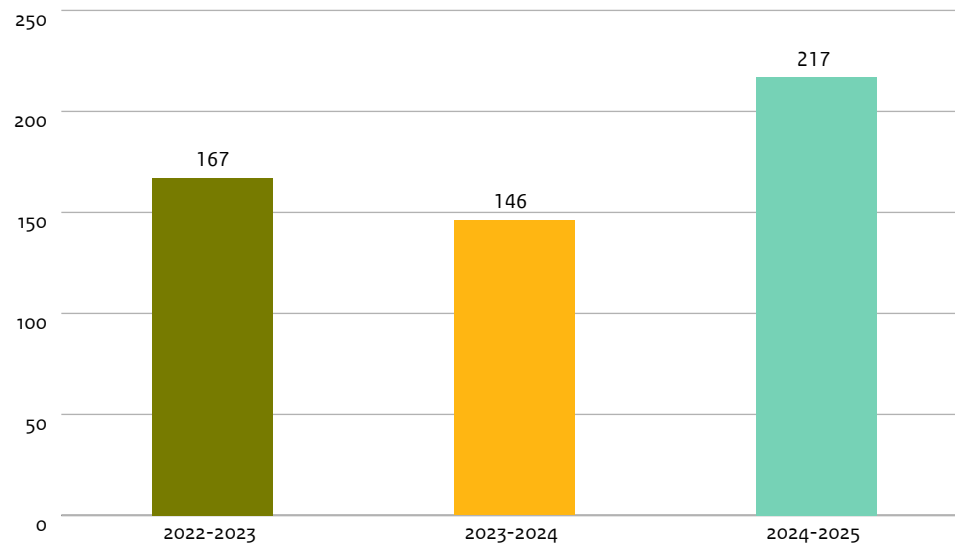
Over *radicalisering* heeft de vertrouwensinspectie 4 dossiers minder dan vorig schooljaar geregistreerd. De meeste dossiers gaan over zorgen over een leerling die signalen laat zien die kunnen duiden op *radicalisering*.

**Tabel 4.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het voortgezet onderwijs

| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 57            | 3              | 2      |
| 2023-2024  | 43            | 10             | 5      |
| 2024-2025  | 62            | 6              | 2      |

# 5

## Dossiers over het (voortgezet) speciaal onderwijs

**Figuur 5.1** Aantal dossiers (voortgezet) speciaal onderwijs**Toelichting:**

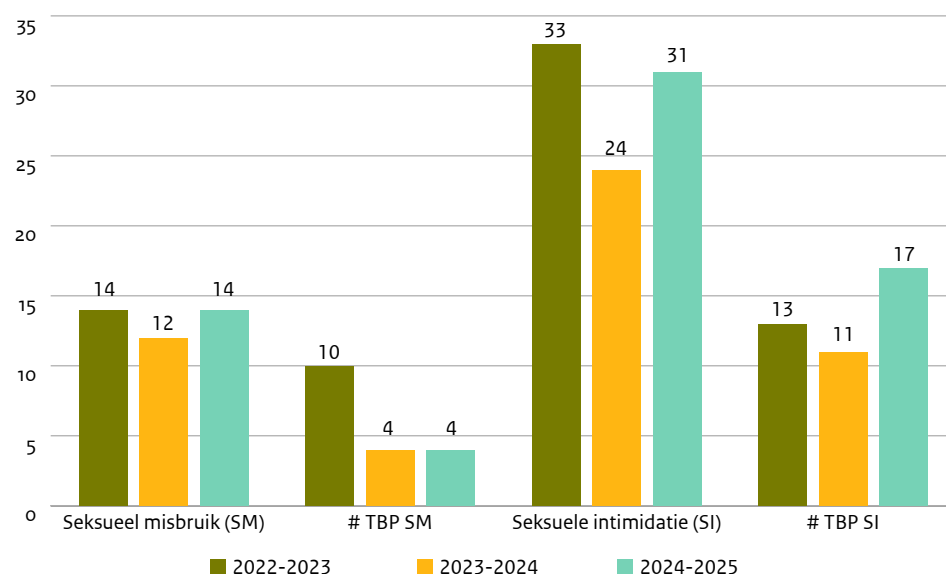
Het totale aantal dossiers in het (voortgezet) speciaal onderwijs is toegenomen met 71 ten opzichte van 2023-2024. In vergelijking met 2022-2023 is er sprake van een toename van 50 dossiers.

**Tabel 5.1** Aantal dossiers (voortgezet) speciaal onderwijs

| Schooljaar | Aantal meldingen |
|------------|------------------|
| 2022-2023  | 167 dossiers     |
| 2023-2024  | 146 dossiers     |
| 2024-2025  | 217 dossiers     |

## 5.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het (voortgezet) speciaal onderwijs

**Figuur 5.2** Aantal dossiers seksueel geweld en het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het (voortgezet) speciaal onderwijs



**Tabel 5.2** Aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het (voortgezet) speciaal onderwijs

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 14 (10)           | 33 (13)              |
| 2023-2024  | 12 (4)            | 24 (11)              |
| 2024-2025  | 14 (4)            | 31 (17)              |

### Toelichting:

In de categorie *seksueel misbruik* is het aantal dossiers voor het (voortgezet) speciaal onderwijs met 2 dossiers toegenomen ten opzichte van 2023-2024 en is gelijk aan het aantal in 2022-2023.

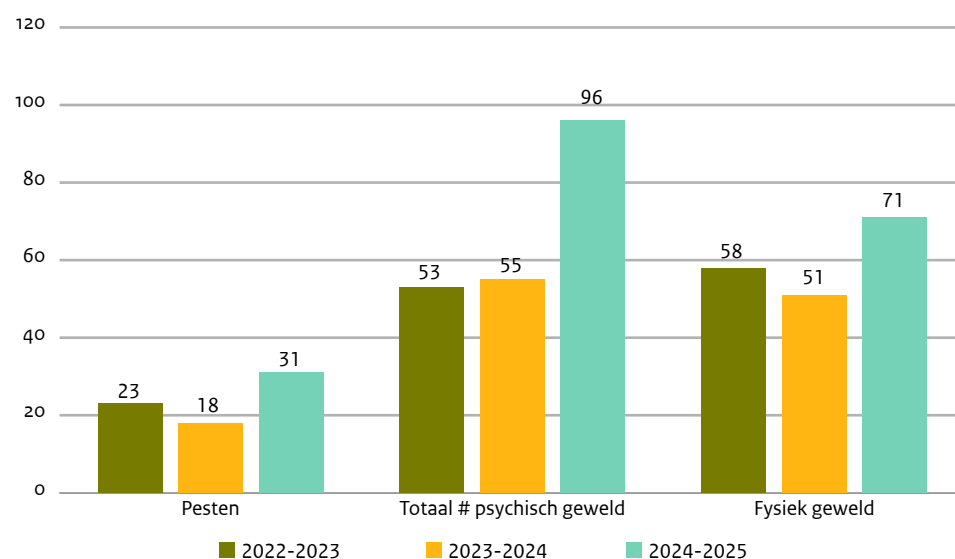
In 2 van de 4 dossiers waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betrof, is een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd en is er verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van een melding of aangifte. In de onderliggende subcategorieën van *seksueel misbruik* is de spreiding dusdanig groot, dat er geen specifieke zaken opvallen. Opvallend is wel dat er in 4 dossiers sprake is van seksueel misbruik in de thuissituatie; deze zaken zijn doorverwezen naar bijvoorbeeld Veilig Thuis.

Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is met 7 toegenomen ten opzichte van 2023-2024. In meer dan de helft van deze dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. Bij de categorie *seksuele intimidatie* gaan in het (voortgezet) speciaal onderwijs de meeste dossiers over seksueel grensoverschrijdend gedrag tussen leerlingen onderling en diverse vormen van aanrakingen.



## 5.2 Andere vormen van geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs

**Figuur 5.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs



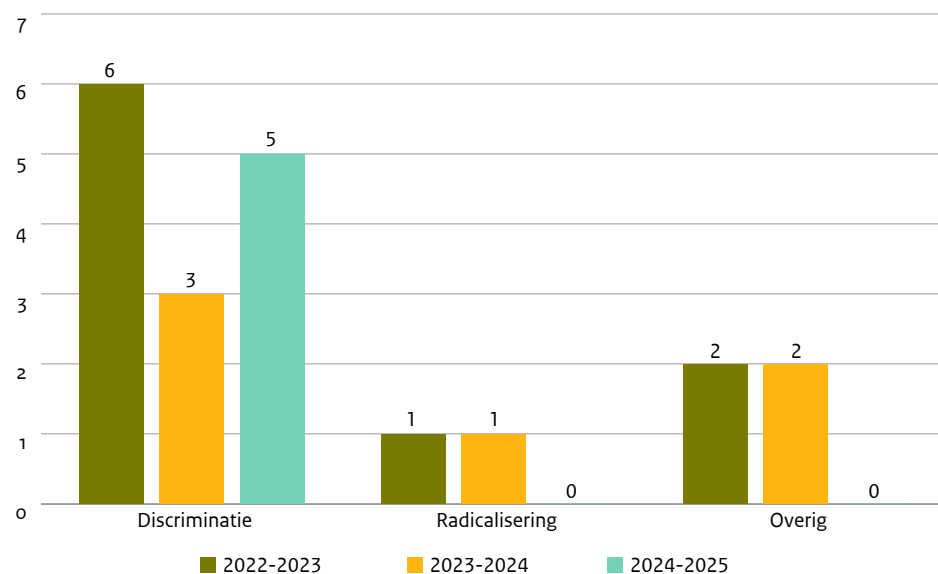
### Toelichting:

Het aantal dossiers *psychisch geweld* is met 41 toegenomen in vergelijking met 2023-2024. Er zijn 43 dossiers meer geregistreerd ten opzichte van 2022-2023. 31 van de 96 dossiers gaan over vormen van pesten. Verder valt op dat het ervaren van ongewenst (non) verbaal gedrag toegenomen is in deze categorie.

Het aantal dossiers *fysiek geweld* is hoger dan in schooljaar 2023-2024 en telt 20 dossiers meer. De meeste dossiers gaan over ongewenste hinderlijke aanrakingen (vechtpartij tussen leerlingen, duwen en trekken).

**Tabel 5.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs

| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 23               | 53     | 58            |
| 2023-2024  | 18               | 55     | 51            |
| 2024-2025  | 31               | 96     | 71            |

**Figuur 5.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het (voortgezet) speciaal onderwijs**Toelichting:**

Het aantal dossiers *discriminatie* is met 2 dossiers toegenomen ten opzichte van vorige schooljaar. De meeste dossiers gaan over *discriminatie* op grond van afkomst.

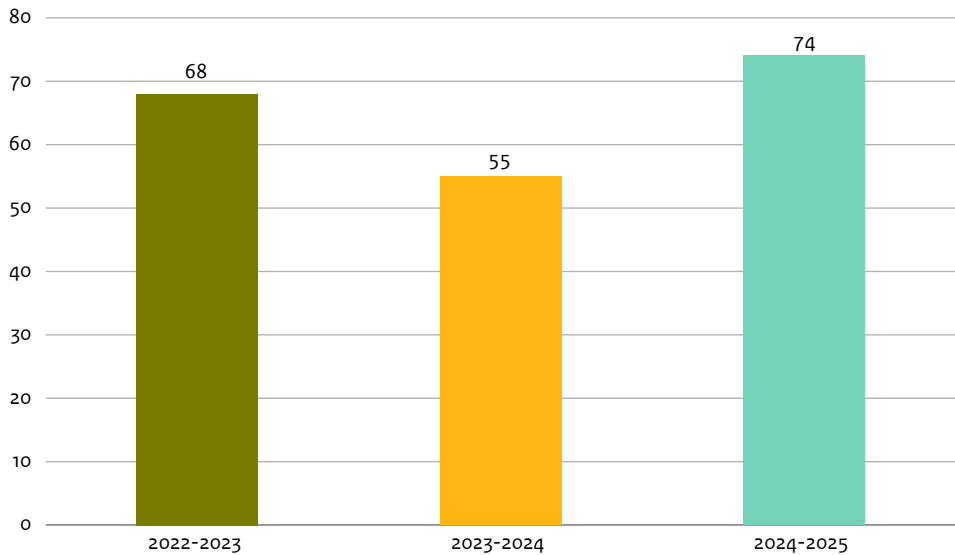
**Tabel 5.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het (voortgezet) speciaal onderwijs

| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 6             | 1              | 2      |
| 2023-2024  | 3             | 1              | 2      |
| 2024-2025  | 5             | 0              | 0      |

# 6

## Dossiers over het middelbaar beroepsonderwijs

**Figuur 6.1** Totaal aantal dossiers middelbaar beroepsonderwijs



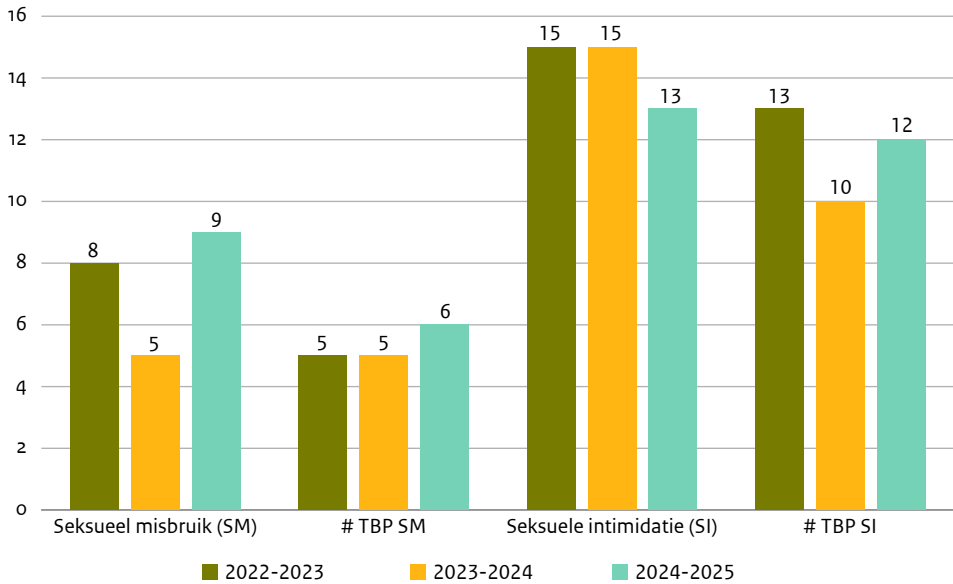
**Toelichting:**  
Over het middelbaar beroepsonderwijs zijn 19 dossiers meer geregistreerd dan in 2023-2024. Ten opzichte van 2022-2023 zijn er 6 dossiers meer voor deze sector geregistreerd.

**Tabel 6.1** Totaal aantal dossiers middelbaar beroepsonderwijs

| Schooljaar | Aantal meldingen |
|------------|------------------|
| 2022-2023  | 68 dossiers      |
| 2023-2024  | 55 dossiers      |
| 2024-2025  | 74 dossiers      |

### 6.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het middelbaar beroepsonderwijs

**Figuur 6.2** Aantal dossiers seksueel geweld en het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het middelbaar beroepsonderwijs



**Toelichting:**  
Bij *seksueel misbruik* in het middelbaar beroepsonderwijs is het aantal dossiers met 4 dossiers toegenomen. In 6 van de 9 dossiers gaat het om een met taken belast persoon.

In alle 6 dossiers waarin de beklaagde een met taken belast persoon is, is een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is het bestuur verwezen naar politie voor het doen van een melding of aangifte.

In deze categorie is door spreiding over de verschillende subcategorieën geen rangschikking te geven.

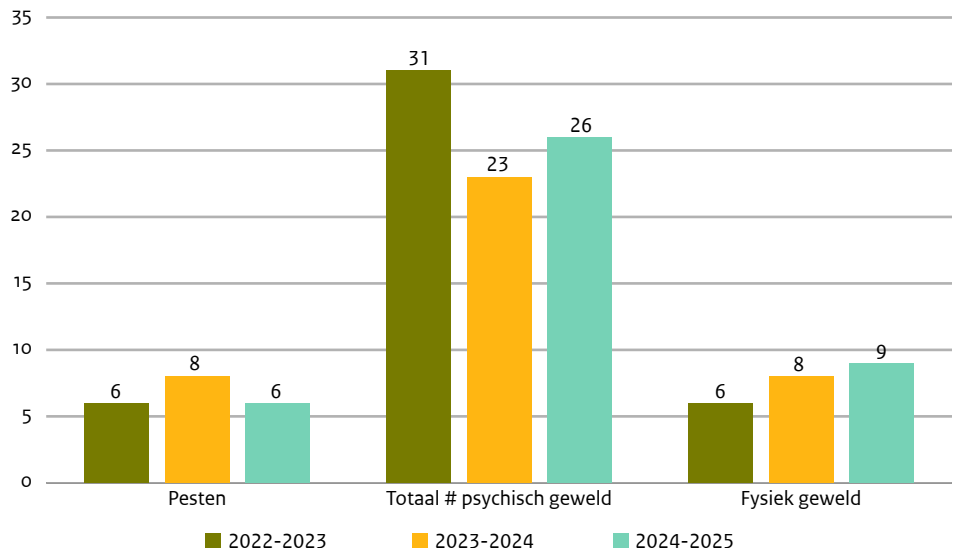
Het aantal dossiers in de categorie *seksuele intimidatie* is 2 lager dan het aantal dossiers in 2023-2024. In 12 van de 13 dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. De meeste dossiers gaan in het middelbaar beroepsonderwijs over ongewenst (non) verbaal gedrag.

**Tabel 6.2** Aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP).

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 8 (5)             | 15 (13)              |
| 2023-2024  | 5 (5)             | 15 (10)              |
| 2024-2025  | 9 (6)             | 13 (12)              |

## 6.2 Andere vormen van geweld in het middelbaar beroepsonderwijs

**Figuur 6.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het middelbaar beroepsonderwijs



**Tabel 6.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het middelbaar beroepsonderwijs

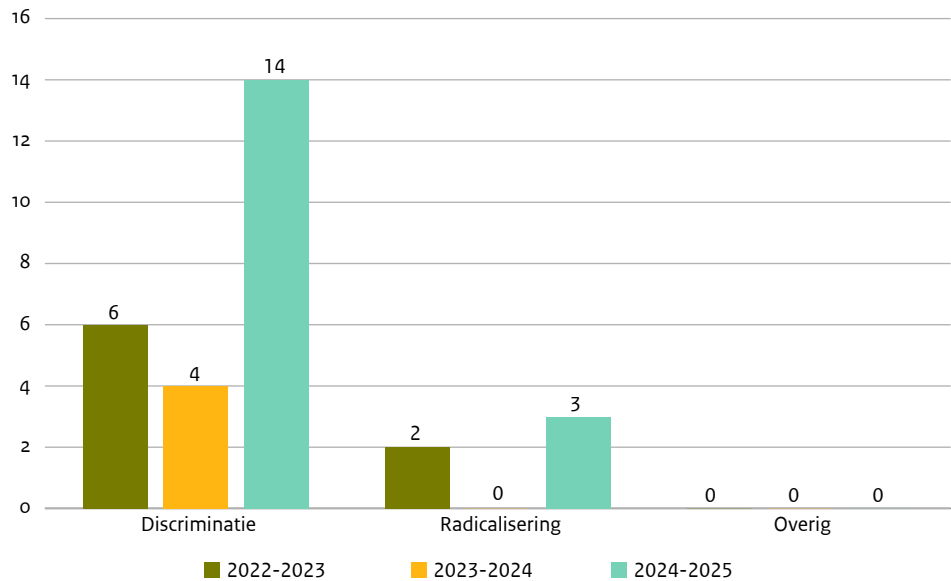
| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 6                | 31     | 6             |
| 2023-2024  | 8                | 23     | 8             |
| 2024-2025  | 6                | 26     | 9             |

**Toelichting:**

Het aantal meldingen *psychisch geweld* in het middelbaar beroepsonderwijs is hoger dan vorig schooljaar, maar nog steeds lager dan 2 schooljaren geleden. 6 van de 26 dossiers *psychisch geweld* gaan over pesten. In vergelijking met de dossiers over pesten binnen het primair, voortgezet en speciaal (voortgezet) onderwijs, is dit aandeel laag. De meeste dossiers binnen het middelbaar beroepsonderwijs gaan over ongewenst (non-)verbaal gedrag. Opvallend is - in navolging van de vorige twee schooljaren - dat het vaak om personeelsleden gaat die zich ongewenst uiten naar studenten.

Het aantal dossiers binnen de categorie *fysiek geweld* is met 1 toegenomen in vergelijking met vorig schooljaar. De meest voorkomende subcategorie van deze dossiers is mishandeling.

**Figuur 6.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het middelbaar beroepsonderwijs



**Toelichting:**

Het aantal dossiers *discriminatie* is met 10 toegenomen in vergelijking met 2023-2024. Dit schooljaar valt vooral *discriminatie* op grond van afkomst op, gevolgd door discriminatie op grond van geloof/levensovertuiging en beperking/handicap.

De vertrouwensinspectie heeft in dit schooljaar 3 dossiers met het kenmerk *radicalisering* geregistreerd voor deze sector.

**Tabel 6.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het middelbaar beroepsonderwijs

| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 6             | 2              | 0      |
| 2023-2024  | 4             | 0              | 0      |
| 2024-2025  | 14            | 3              | 0      |

# 7

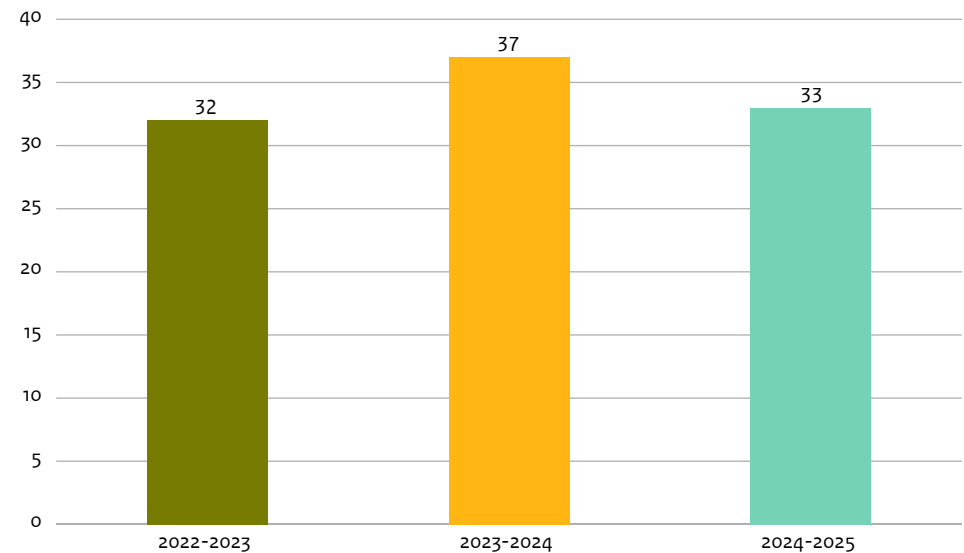
## Dossiers over het hoger onderwijs



In het hoger onderwijs geldt voor klachten van meerderjarige studenten op het gebied van seksuele intimidatie en seksueel misbruik vooralsnog een ander wettelijk kader dan voor minderjarigen. Hiervoor is de interne klachtenprocedure van de betreffende onderwijsinstelling bedoeld. Beschikt een instelling niet over een adequate klachtenregeling of ombudsfunctie, dan geldt voor openbare instellingen dat in beginsel de Nationale Ombudsman bevoegd is om de klacht te behandelen. Voor de bijzondere instellingen bestaat een dergelijke externe voorziening niet. De (minderjarige) studenten en hun ouders/verzorgers kunnen zich wel beroepen op schending van een gedragscode bij het college van bestuur. Ook kunnen ze de interne klachtenprocedure volgen.

Het wettelijk kader ten aanzien van seksueel misbruik en seksuele intimidatie gaat in de toekomst mogelijk ook gelden voor meerderjarige studenten. De colleges van bestuur van het hoger onderwijs krijgen vanaf dat moment ook te maken met de meld- overlegplicht. Zie voor meer informatie [pagina 3](#) van dit rapport.

**Figuur 7.1** Totaal aantal dossiers hoger onderwijs



**Tabel 7.1** Totaal aantal dossiers hoger onderwijs

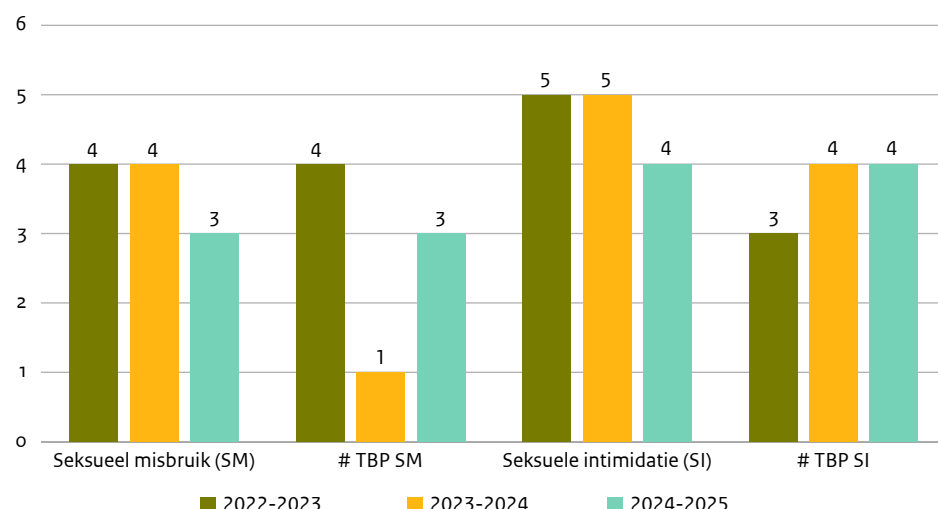
| Collegejaar | Aantal meldingen |
|-------------|------------------|
| 2022-2023   | 32 dossiers      |
| 2023-2024   | 37 dossiers      |
| 2024-2025   | 33 dossiers      |

**Toelichting:**

Het aantal dossiers over de sector hoger onderwijs is met 4 afgenomen ten opzichte van 2023-2024. Ten opzichte van 2022-2023 is er 1 dossier méér.

## 7.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het hoger onderwijs

**Figuur 7.2** Aantal dossiers seksueel geweld en het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het hoger onderwijs



**Tabel 7.2** Aantal dossiers seksueel geweld, met tussen haakjes het aantal daarvan waarin het ging om een met taken belast persoon (TBP) in het hoger onderwijs

| Schooljaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie |
|------------|-------------------|----------------------|
| 2022-2023  | 4 (4)             | 5 (3)                |
| 2023-2024  | 4 (1)             | 5 (4)                |
| 2024-2025  | 3 (3)             | 4 (4)                |

### Toelichting:

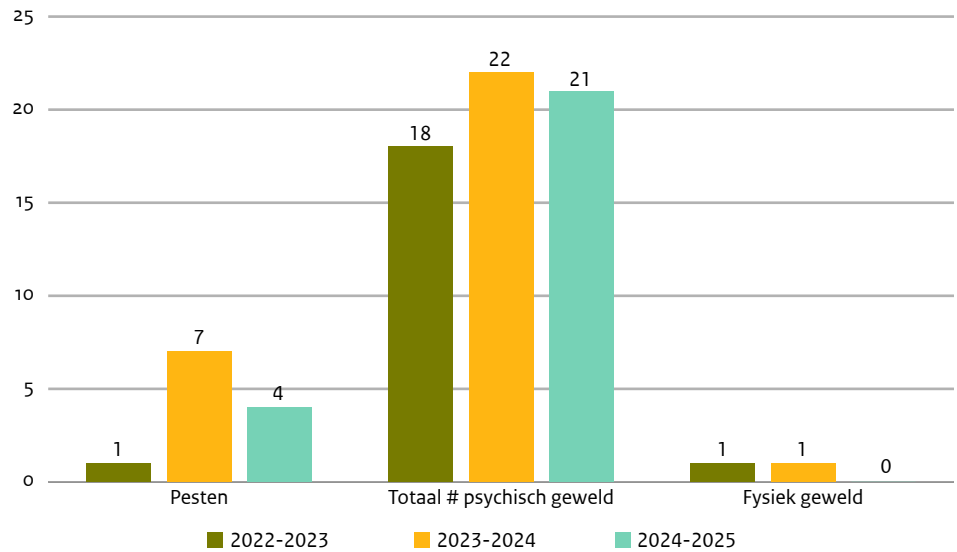
De vertrouwensinspectie heeft in collegejaar 2024-2025 3 dossiers over *seksueel misbruik* geregistreerd. In al deze dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon en is in het overleg met het bevoegd gezag besproken dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. De melder is geadviseerd een melding of aangifte bij de politie te doen.

In de categorie *seksuele intimidatie* zijn er 3 dossiers aangelegd. In al deze dossiers was sprake van *seksuele intimidatie* door een met taken belast persoon.

Door de lage aantallen kan de vertrouwensinspectie geen nadere specificatie van deze categorieën geven, omdat het daarmee mogelijk tot een specifieke persoon herleidbaar zou zijn.

7.2 Andere vormen van geweld in het hoger onderwijs

**Figuur 7.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het hoger onderwijs



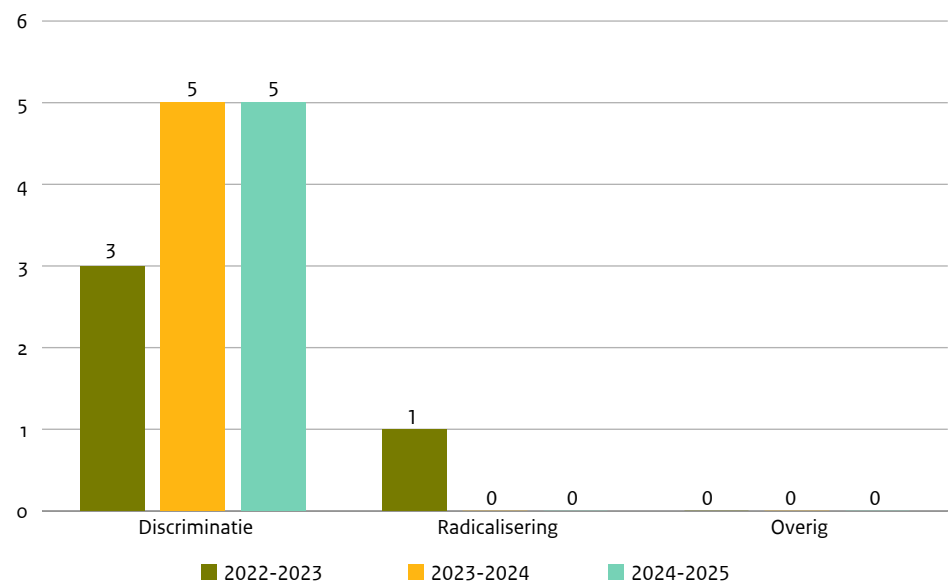
**Toelichting:**

Het aantal dossiers *psychisch geweld* telt 1 dossier minder dan in 2023-2024 en 3 dossiers méér dan in 2022-2023. In 4 dossiers was er sprake van een vorm van pesten. Dit is een afname van 3 dossiers in vergelijking met 2023-2024. Opvallend is dat voor het tweede jaar op rij er in 9 van de 21 dossiers *psychisch geweld* door onderwijspersoneel over intimidatie op de werkvloer bij de vertrouwensinspectie is gemeld. De subcategorie die na pesten en intimidatie op de werkvloer het vaakst wordt geregistreerd is ongewenst (non) verbaal gedrag door personeel naar studenten.

**Tabel 7.3** Aantal dossiers psychisch geweld, (waaronder aantal dossiers pesten) en aantal dossiers fysiek geweld in het hoger onderwijs

| Schooljaar | Psychisch geweld |        | Fysiek geweld |
|------------|------------------|--------|---------------|
|            | Pesten           | Totaal |               |
| 2022-2023  | 1                | 18     | 1             |
| 2023-2024  | 7                | 22     | 1             |
| 2024-2025  | 4                | 21     | 0             |

**Figuur 7.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig hoger onderwijs



**Toelichting:**

In het collegejaar 2024-2025 zijn er 5 dossiers geregistreerd in de categorie *discriminatie*. Dit is gelijk aan het aantal in het vorige collegejaar. Deze dossiers hebben betrekking op *discriminatie* op grond van afkomst of beperking/handicap.

**Tabel 7.4** Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig hoger onderwijs

| Schooljaar | Discriminatie | Radicalisering | Overig |
|------------|---------------|----------------|--------|
| 2022-2023  | 3             | 1              | 0      |
| 2023-2024  | 5             | 0              | 0      |
| 2024-2025  | 5             | 0              | 0      |

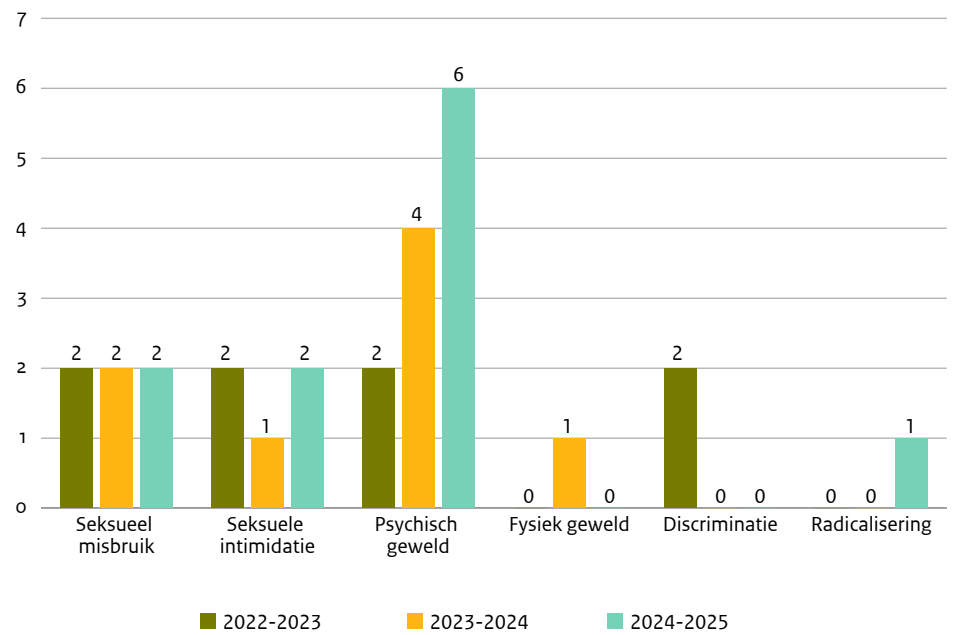
## 8

# Dossiers waarvan de sector onbekend is

In schooljaar 2024-2025 heeft de vertrouwensinspectie 11 dossiers aangemaakt, waarbij niet te herleiden is welke onderwijssector het betreft. In 2023-2024 waren dit er 8. Dit komt doordat de melder dit niet met de vertrouwensinspecteur wilde delen of doordat niet bekend is waar een beklaagde werkzaam is.

**Toelichting:**  
In beide dossiers *seksueel misbruik* was de beklaagde een met taken belast persoon en is de melder verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of een melding.

**Figuur 8.1** Aantal dossiers waarvan onderwijssector onbekend is



**Tabel 8.1** Aantal dossiers waarvan onderwijssector onbekend is

| School-jaar | Seksueel misbruik | Seksuele intimidatie | Psychisch geweld | Fysiek geweld | Discrimi-natie | Radi-calisering |
|-------------|-------------------|----------------------|------------------|---------------|----------------|-----------------|
| 2022-2023   | 2                 | 2                    | 2                | 0             | 2              | 0               |
| 2023-2024   | 2                 | 1                    | 4                | 1             | 0              | 0               |
| 2024-2025   | 2                 | 2                    | 6                | 0             | 0              | 1               |

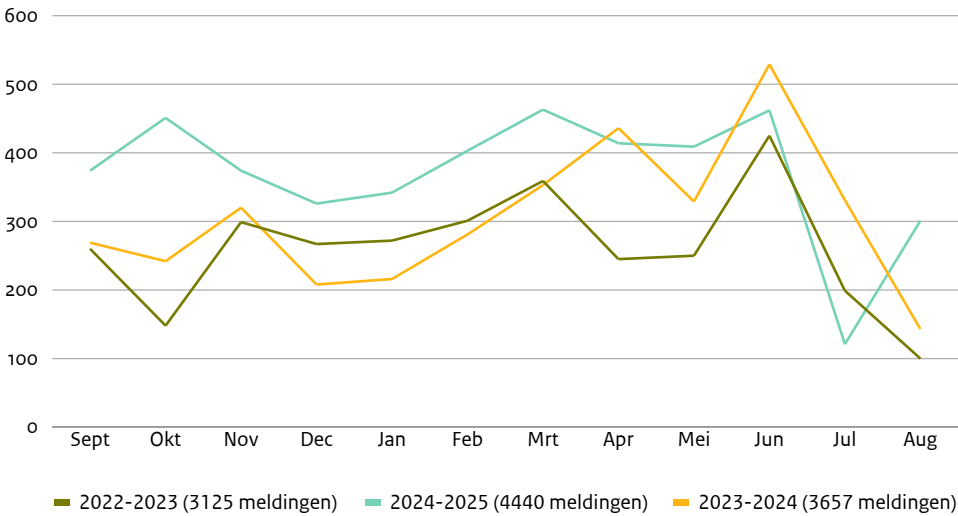
# 9

## Meldingen per maand

Zoals in het begin van dit overzicht al is aangegeven, bundelen de vertrouwensinspecteurs meldingen over dezelfde casus van verschillende melders tot één dossier. In dit hoofdstuk geeft de vertrouwensinspectie inzicht in het aantal ontvangen meldingen. Dit aantal is hoger dan het aantal dossiers waarover in de andere hoofdstukken van dit overzicht wordt geschreven.

In onderstaande figuur en tabel staan het aantal uniek aangemaakte meldingen per maand.

**Figuur 9.1** Aantal uniek aangemaakte meldingen per schooljaar



**Tabel 9.1** Aantal uniek aangemaakte meldingen per schooljaar

| Schooljaar | Sept | Okt | Nov | Dec | Jan | Feb | Mrt | Apr | Mei | Jun | Jul | Aug | Tot. |
|------------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| 2022-2023  | 260  | 148 | 299 | 267 | 272 | 301 | 359 | 245 | 250 | 425 | 199 | 100 | 3125 |
| 2023-2024  | 269  | 242 | 320 | 208 | 216 | 281 | 353 | 436 | 329 | 529 | 331 | 143 | 3657 |
| 2024-2025  | 374  | 451 | 374 | 326 | 342 | 403 | 463 | 414 | 409 | 462 | 121 | 301 | 4440 |

**Toelichting:**

Bovenstaande figuur geeft inzicht in het aantal uniek geregistreerde meldingen per maand en schooljaar. Meldingen die over een en dezelfde kwestie gaan, bundelen de vertrouwensinspecteurs tot één dossier.

In schooljaar 2024-2025 heeft de vertrouwensinspectie 783 meldingen meer verwerkt dan in 2023-2024. Ten opzichte van 2022-2023 is er een toename van 1315 meldingen.

Met uitzondering van de maanden april 2024 en juni en juli 2025, zijn er het hele schooljaar 2024-2025 meer nieuwe meldingen geregistreerd dan in de voorliggende schooljaren.

NB: deze figuur zegt niets over het aantal telefoongesprekken. In een melding kunnen meerdere contactmomenten met de melder zitten. Dit aantal ligt als gevolg daarvan dus hoger dan het aantal registraties zoals hierboven is weergegeven.



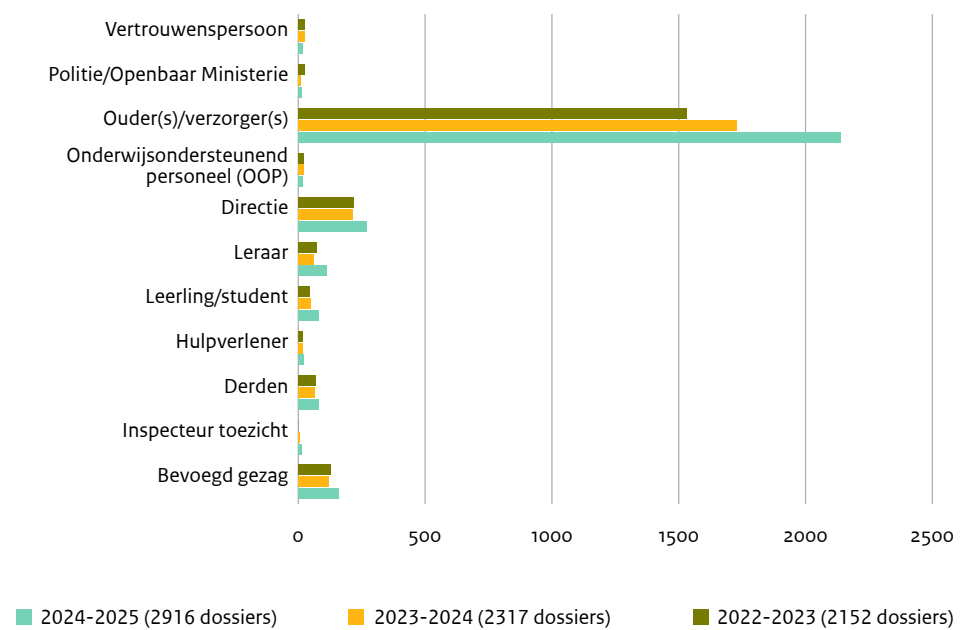
# 10

## Type melder

Ouders, leerlingen, leraren en besturen maar ook vertrouwenspersonen, hulpverleners of derden kunnen (en vaak: moeten) contact opnemen met de vertrouwensinspectie wanneer zich in of rond de school problemen voordoen in relatie tot sociale en fysieke veiligheid.

Nogmaals vermelden we hier dat de vertrouwensinspecteurs meldingen die gaan over een en dezelfde situatie, maar van verschillende (typen) melders afkomstig zijn, samenvoegen tot één dossier. De onderverdeling die hieronder staat, is gebaseerd op *dossiers*. Hier is zichtbaar welk type melder als eerste contact heeft opgenomen met de vertrouwensinspectie. In alle overlegplichtige dossiers over een mogelijk seksueel misdrijf, heeft het bestuur (of een door het bestuur gemandateerde persoon) altijd contact met het meldpunt gehad. Het kan echter zo zijn dat deze melder niet de eerste melder was die heeft gebeld. Dat verklaart eventuele verschillen.

Figuur 10.1 Type eerste melders



Tabel 10.1 Type eerste melders

|                                        | 2022-2023 | 2023-2024 | 2024-2025 |
|----------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Bevoegd gezag                          | 130       | 120       | 159       |
| Inspecteur toezicht                    | 0         | 6         | 13        |
| Derden                                 | 68        | 65        | 80        |
| Hulpverlener                           | 16        | 18        | 21        |
| Leerling/student                       | 47        | 49        | 79        |
| Leraar                                 | 73        | 63        | 111       |
| Directie                               | 217       | 213       | 269       |
| Onderwijsondersteunend personeel (OOP) | 22        | 20        | 17        |
| Ouder(s)/verzorger(s)                  | 1531      | 1728      | 2138      |
| Politie/Openbaar Ministerie            | 24        | 10        | 12        |
| Vertrouwenspersoon                     | 24        | 25        | 17        |
| Totaal aantal dossiers                 | 2152      | 2317      | 2916      |

Toelichting:

Veruit het vaakst nemen ouders contact met het meldpunt op. Dit hangt samen met het hoge aantal dossiers *psychisch* en *fysiek geweld* én met het feit dat het een jong kind betreft in het primair onderwijs. Daarna nemen leden van de directie, al dan niet met mandaat van het bestuur, het vaakst contact met ons op. En ten derde weten de besturen in die gevallen waar het moet de vertrouwensinspectie ook te vinden.

# **Bijlage 1**

(Onverwijlde)  
meld- overleg- en  
aangifteplicht

In het geval van een mogelijk vermoeden van seksueel misbruik (seksueel misdrijf) geldt in een aantal gevallen de meld-, onverwijld overleg- en aangifteplicht. In de verschillende wetsartikelen van de onderwijswetten rond de meld- en overlegplicht in het onderwijs worden drie belangrijke kenmerken van een seksueel misdrijf genoemd:

- het gaat om een mogelijk vermoeden van een seksueel misdrijf;
- de beklaagde is een met taken belast persoon (bijvoorbeeld een leraar) van de school of instelling;
- én het slachtoffer is een minderjarige leerling/student van de school of instelling.

Voor het begrip ‘seksueel misdrijf’ geldt de definitie uit het Wetboek van strafrecht (Titel XIV: ‘seksuele misdrijven’). Daarbij valt te denken aan: een leraar die een seksuele relatie met een minderjarige leerling heeft, een leraar die leerlingen op een ongepaste wijze aanraakt of een leraar die een leerling via sociale media benadert met als doel het leggen van een seksueel contact (‘grooming’). Dit zijn allemaal strafbare feiten.

#### **Meldplicht bij kennis van seksueel misdrijf**

Als een medewerker op enigerlei wijze bekend raakt met een mogelijk seksueel misdrijf met kenmerken zoals die hierboven zijn beschreven, moet diegene dit onverwijld (dus direct) melden bij het schoolbestuur; dit heet de meldplicht. Het is niet voldoende om een tussenpersoon te informeren, zoals een lid van de schoolleiding of een vertrouwenspersoon.

De meldplicht geldt voor álle met taken belaste personen op een school of instelling, zelfs voor interne vertrouwenspersonen die binnen hun functie informatie krijgen over een mogelijk seksueel misdrijf. Geen enkele medewerker kan zich in dit soort gevallen beroepen op de geheimhoudingsplicht (dus ook niet de vertrouwenspersonen), tenzij er sprake is van een medisch beroepsgeheim.

#### **Overlegplicht schoolbestuur met vertrouwensinspecteur**

Als het bevoegd gezag van een school (het schoolbestuur) of instelling op enigerlei wijze bekend raakt met een mogelijk seksueel misdrijf met de kenmerken zoals eerder beschreven, dan moet het direct in overleg treden met de vertrouwensinspecteur van de Inspectie van het Onderwijs. We noemen dit de (onverwijld) overlegplicht.

De vertrouwensinspecteur stelt in overleg met het schoolbestuur vast of er op grond van de op dat moment bekende feiten, sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit.

#### **Aangifteplicht**

Concluderen een schoolbestuur en een vertrouwensinspecteur (of alleen de vertrouwensinspecteur), in een situatie van seksueel contact tussen een met taken belast persoon en een minderjarige leerling/student, dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een seksueel misdrijf? Dan is het schoolbestuur verplicht hiervan direct aangifte te doen bij de politie. Zelfs als de betrokkenen hierover hun bedenkingen hebben. Het schoolbestuur informeert de betrokkenen, zowel het slachtoffer als de vermeende dader, als tot aangifte wordt overgegaan. Dit is wettelijk voorgeschreven.

#### **Geen aangifteplicht vertrouwensinspecteurs**

De vertrouwensinspecteurs zijn zelf vrijgesteld van de verplichting om aangifte te doen van een seksueel misdrijf. Zij zijn wettelijk verplicht geheim te houden wat leerlingen, ouders of personeelsleden van een school hun toevertrouwen als het gaat om mogelijke seksuele misdrijven, ook naar collega-inspecteurs.

## Colofon

Inspectie van het Onderwijs  
Postbus 2730 | 3500 GS Utrecht  
[www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl)

Meldpunt vertrouwensinspecteurs bereikbaar van 8.00 – 17.00 uur  
gedurende het gehele jaar exclusief de wettelijke feestdagen:  
0900-1113111

Een exemplaar van deze publicatie is te downloaden vanaf de website  
van de Inspectie van het Onderwijs: [www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl).