



HEDEN
TER BESLISSING

Aan
de minister

14/12

Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief begrotingsproces

Datum
12 december 2025

Notanummer
2025-0000613633

Bijlagen
1. Kamerbrief
begrotingsproces
2. Afschriftbrief voor
Eerste Kamer
3. Beslisnota 545871

Aanleiding

Eerder bent u akkoord gegaan met een conceptversie van de Kamerbrief begrotingsproces en wijziging van de Comptabiliteitswet 2016 (CW) (zie beslisnota in bijlage 3). Naar aanleiding van de daaropvolgende ambtelijke afstemming is de inhoudelijke lijn niet meer gewijzigd.

Beslispunten

- Bent u akkoord met bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 1) en afschrift voor de Eerste Kamer (bijlage 2)? We adviseren in te stemmen.
 - Bij akkoord het verzoek de brieven te ondertekenen ten behoeve van verzending voor het Kerstreces.
- Bent u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota en de vorige nota (bijlage 3), cf. de beleidslijn Actieve openbaarmaking?

Kernpunten

- Ten opzichte van de eerder aan u voorgelegde conceptbrief zijn naar aanleiding van ambtelijke afstemming beperkte tekstuele wijzigingen doorgevoerd.
- De Kamerbrief benoemt voorgenomen wijzigingen van de CW, zoals de verankering van de suppletoire begroting september (SBS), vervroeging van de Voorjaarsnota (VJN) inclusief 1^e supps en de handelingswijze bij het verwerpen van een begroting. Alle opgenomen wijzigingen zijn eerder aangekondigd.
- Verder wordt invulling gegeven aan diverse toezeggingen uit het Commissiedebat over het begrotingsproces van 4 september, zoals de terugkoppeling van een gesprek met de Algemene Rekenkamer over het controlebestel. Ook wordt toegelicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie De Vries en Grinwis over het vereenvoudigen van het aanvragen en verantwoorden van subsidies.

Communicatie

Geen actieve communicatie over deze brief.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

12/12



02

**HEDEN – REACTIE GEWENST UITERLIJK VRIJDAG 5 DECEMBER
TER BESLISSING**

Aan

de minister

4/12

Persoonsgegevens

Datum

2 december 2025

Notanummer

2025-0000545871

Bijlagen

1. Concept Kamerbrief

nota

Kamerbrief begrotingsproces

Aanleiding

Bijgaande concept-Kamerbrief over het begrotingsproces en het tijdpad voor de wijziging van de Comptabiliteitswet 2016 (CW), is toegezegd tijdens het Commissiedebat van 4 september.

Beslispunten

- Bent u akkoord met bijgaande conceptbrief? We adviseren in te stemmen. Op een later moment leggen we de definitieve brief nog ter ondertekening aan u voor.
- In de brief maken we de expliciete keuze om lopende het gesprek met het parlement nog geen wijzigingen in het controlebestel door te voeren, maar koppelen wel het gesprek met de AR terug aan het parlement. Parallel vindt nog afstemming met AR en directeurs FEZ plaats. Mochten daar nog grote dingen uitkomen, komen we bij u terug.
- Gaat u akkoord met de voorgenomen planning van het wijzigingstraject CW? We adviseren in te stemmen.

Kernpunten

- De Kamerbrief benoemt voorgenomen wijzigingen van de CW: de verankering van de suppletoire begroting september (SBS), vervroeging van de Voorjaarsnota (VJN) inclusief 1^e supps, de handelingswijze bij het verwerpen van een begroting, de wijziging van de benoemingsprocedure van collegeleden van de AR en de wijzigingen die volgen uit de evaluatie van de Regeling Agentschappen. Allen zijn eerder aangekondigd.
- Verder wordt in de brief toegelicht op welke manier het inzicht in risico's en budgetflexibiliteit in de begrotingen wordt vergroot en hoe invulling wordt gegeven aan de motie De Vries en Grinwis over het vereenvoudigen van het aanvragen en verantwoorden van subsidies.
- Vervroeging van de 2^e supps en Najaarsnota naar september blijkt nog niet haalbaar, omdat er dan onvoldoende informatie beschikbaar is voor een laatste budgettaire moment, met potentieel te grote realisatieverschillen aan het einde van het jaar.
- Het voorstel is de Kamerbrief voor het Kerstreces te versturen en de wijziging van de CW in januari in de MR te agenderen, waarna het wetsvoorstel voor wettelijk verplichte raadpleging naar de AR en in internetconsultatie kan.
- Een eventuele uitkomst van de discussie over de ADR kan indien nodig later worden toegevoegd gedurende het wetstraject. Hierop wachten leidt tot vertraging van de onderwerpen waarover overeenstemming bestaat. Dit wordt

3/12

toegelicht in de brief, samen met de toegezegde terugkoppeling van het gesprek met de AR.

Toelichting

Controlebestel

- De gesprekken met het parlement over het controlebestel (AR/ADR), en in het verlengde daarvan de eventuele vervroeging van Verantwoordingsdag, lopen nog.
- 8 • Indien nodig kunnen uitkomsten van de gesprekken die een wetswijziging vragen gedurende het wijzigingstraject nog worden verwerkt in het wetsvoorstel, eventueel middels een Nota van Wijziging.
- Deze week is een verzoek van de Eerste Kamer ontvangen voor een transitieplan voor het controlebestel. Daarover ontvangt u separaat advies en Kamerbrief met reactie op dit verzoek.

Voorjaarsnota inclusief 1^e supps

- 8 • Conform de staande praktijk kan de deadline van de VJN en eerste supp worden vervroegd van 1 juni naar 1 mei. De advisering door de Raad van State (RvS) wordt, gelijk aan de werkwijze bij de Miljoenennota, vastgelegd in de Rijksbegrotingsvoorschriften.
- Ook wordt in de brief ingegaan op wat precies ter autorisatie wordt voorgelegd middels de VJN en daarbij horende 1^e supps. In het CD bleek dat hier onduidelijkheid over bestaat. Voorstel is dit in de VJN eveneens te verduidelijken.

September suppletoire begroting

- 8 • Sinds 2023 is er een ronde suppletoire begrotingen in september, mede in reactie op een aangenomen Kamermotie. Deze ronde wordt in de CW formeel verankerd als regulier moment, zoals ook door de 17^e SBR geadviseerd. Deze supp is (net als andere supps) niet verplicht als er geen noodzaak is een wijziging voor te leggen.

Najaarsnota inclusief 2^e supps

- 8 • In de Agenda toekomstbestendig begroten en verantwoorden van eind 2024 is aangekondigd dat het begrotingsproces in het najaar zou worden gezien. Op basis van nadere analyse van de timing van de NJN en 2^e supps is ons voorstel om het proces voor nu te houden zoals het is.
- Uit de analyse blijkt dat het voor departementen en uitvoeringsorganisaties (nog) niet mogelijk is om sturings- en uitvoeringsinformatie eerder beschikbaar te hebben. Vervroeging van de Najaarsnota kan potentieel leiden tot grote verschillen tussen de laatste suppletoire begroting en realisatie. Ook met betrekking tot het EMU-saldo.

Toezeggingen gerelateerd aan de inhoud van begrotingsstukken

- 8 • Budgetflexibiliteit: in lijn met de toezegging tijdens het CD wordt hier aanvullend op de ontwerpbegrotingen, ook in de 1^e supp op begrotingsartikelniveau inzicht in gegeven.
- Aandacht voor risico's van beleid en bedrijfsvoering: de Kamerbrief bevat een beschrijving van de aandacht die er nu al is voor risico's, de aanvullende stappen die hierop recent zijn gezet en voorgenomen initiatieven.

Overig

- Tijdens het CD is gevraagd naar de werkwijze bij een beroep op artikel 2.27 CW, tweede lid. Omdat de Kamer zelf over de procedures gaat, neemt de Kamer het initiatief hierop verduidelijkingen door te voeren.

Planning en proces wetswijziging Comptabiliteitswet

- Na uw instemming worden de laatste wijzigingen van de CW voorbereid, zodat eind van het jaar het wetsvoorstel gereed is. Na behandeling in de MR wordt het wetsvoorstel gepubliceerd voor internetconsultatie (zes weken).
- Een wijziging van de CW moet wettelijk ook ter raadpleging worden aangeboden aan de AR. De AR heeft geen wettelijke reactietermijn. Het tijdschema hieronder is dan ook indicatief, op basis van eerdere ervaringen. Er is ambtelijk overleg met de AR.
- Na de raadpleging is enige tijd nodig voor verwerking en het opstellen van een reactie. Daarna volgt het traject richting de RvS. Daarin moet het wetsvoorstel via het juridische voorportaal en evt. onderraad naar de MR. Na MR-behandeling wordt het wetsvoorstel aanhangig gemaakt bij de RvS.
- Na advies van de RvS kunnen het wetsvoorstel en de kabinetsreactie op het advies van de RvS, na evt. wijziging worden ingediend bij de TK. Hoeveel tijd hiervoor nodig is, is afhankelijk van het dictum.
- De tijd voor verzending van het wetsvoorstel aan het parlement voor het zomerreces 2026 is krap. Hieronder is een indicatief tijdschema opgenomen.

Verzending voor zomerreces 2026	
Datum	Omschrijving
nov/dec-25	Ambtelijke afstemming (interdepartementaal AR, CPB, RvS)
jan-26	MR-behandeling
feb en mrt	Raadpleging AR (indicatief)
t/m eind feb	Internetconsultatie
april	Verwerking reacties
21-apr t/m 12 mei 26	Behandeling in onderraden
15-mei-26	MR-behandeling
medio mei t/m eind juni	Raad van State
3-jul-26	Kabinetsreactie RvS
3-jul-26	MR-behandeling
3-jul-26	Indiening Tweede Kamer

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.