

---

# KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

## JAARVERSLAG 2010

---

## Managementsamenvatting

---

Voor de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: Kustwacht) is 2010 een succesvol jaar geweest. De staatkundige hervorming van het Koninkrijk heeft geen gevolgen gehad voor de uitvoering van het Jaarplan. De operationele doelstellingen uit het Jaarplan 2010 zijn grotendeels behaald en geplande (personele en materiële) trajecten, met inbegrip van drie studies die voortvloeien uit het Lange Termijn Plan voor de Kustwacht, zijn met succes in gang gezet. Op een enkel onderdeel van het Jaarplan, namelijk de langdurige (Europese) aanbesteding- en investeringstrajecten, ontstond het afgelopen jaar vertraging in de uitvoering en bleek afronding nog niet mogelijk. Met de introductie en toepassing van nieuwe prestatie-indicatoren ten behoeve van de meting van geleverde prestaties is het afgelopen jaar ervaring opgedaan. Deze ervaringen zijn meegenomen bij het opstellen van het Jaarplan 2011 en ondersteunen het proces van verdere verfijning.

In het operationele domein heeft de Kustwacht de geplande vaardagen en vliegreuren grotendeels behaald, op noodsituaties is adequaat gereageerd en waar mogelijk heeft de Kustwacht assistentie verleend aan de autoriteiten van de (ei)landen in het Caribisch gebied. De samenwerking met partners binnen en buiten het Koninkrijk is onverminderd goed. Zo heeft de Kustwacht onder meer een coördinerende rol gespeeld bij de vangst van 1483 kg harddrugs door de Koninklijke Marine.

Door de inwerkingtreding in 2010 van het Verdrag van San José over maritieme drugsbestrijding in het Caribisch gebied (2003) voor de Landen van het Koninkrijk heeft de Kustwacht bovendien sinds kort meer bevoegdheden gekregen om op volle zee op te treden tegen verdachte stateloze schepen of schepen van landen die het verdrag eveneens hebben geratificeerd. De eerste effecten daarvan zullen naar verwachting in 2011 merkbaar zijn. Op het gebied van search and rescue werd net als voorgaande jaren nauw samengewerkt met internationale partners, waaronder Frankrijk, Venezuela en de Dominicaanse Republiek. De Kustwacht ondervond in 2010 echter hinder van regelmatige weigeringen van de Venezolaanse overheid om vliegtuigen van de Kustwacht toegang te verlenen tot het internationale deel van het (vrije) luchtruim dat door Venezuela in het kader van de vliegveiligheid wordt beheerd (Flight Information Region). Deze kwestie is op ministerieel niveau besproken, maar nog niet opgelost.

In het personele domein heeft de staatkundige hervorming wel gevolgen voor de Kustwacht. Zo is het personeel dat ter beschikking werd gesteld door de Nederlandse Antillen, nu in dienst getreden van de landen Curaçao en Sint Maarten. Hierdoor is ook het aantal rechtsposities binnen de Kustwacht toegenomen en de besturing van de Kustwacht complexer geworden. In opdracht van het Presidium van de Kustwachtcommissie heeft een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de landen, aanbevelingen opgesteld om de complexiteit te verminderen. De uitvoering van de aanbevelingen kan na overeenstemming tussen de Landen ter hand worden genomen. Dit zal naar verwachting in 2011 kunnen beginnen. In 2010 is ook uitvoering gegeven aan de evaluatie van de formatiebrief 2005. De medezeggenschapscommissie, de vakbonden en de personeelsdiensten van de (toenmalige) Nederlandse Antillen en Aruba hebben hierin geparticipeerd. Het eindrapport is nagenoeg afgerond en zal de basis vormen voor een reorganisatietraject dat uitmondt in een nieuwe formatiebrief die in 2011 ter goedkeuring aan de Landen zal worden voorgelegd. In het materiële domein werd het modificatietraject van de Super-RHIB's succesvol afgerond.

In financieel opzicht is de exploitatie conform planning gerealiseerd. De realisatie op investeringen en op de luchtverkenningcapaciteit is achtergebleven. De Kustwacht heeft een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen voor het financieel beheer over 2010.

# Inhoudsopgave

---

|  |           |
|--|-----------|
| <b>MANAGEMENTSAMENVATTING .....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>INHOUDSOPGAVE .....</b>   | <b>2</b>  |
| <b>1. ALGEMENE KADERS EN ONTWIKKELINGEN IN 2010 .....</b>                              | <b>3</b>  |
| 1.1 Inleiding .....  | 3         |
| 1.2 Kadern en grondslagen voor de inzet van de Kustwacht (Rijkswet Kustwacht) .....    | 3         |
| 1.3 Missie, taken en prioriteiten (Justitieel Beleidsplan, Algemeen beleidsplan) ..... | 4         |
| 1.4 Verdeelsleutel inzet beschikbare middelen Kustwacht .....                          | 4         |
| 1.5 Informatievoorziening .....  | 5         |
| 1.6 Samenwerking .....   | 5         |
| 1.7 Prestatie indicatoren (PIN) .....  | 6         |
| 1.8 Uitvoering Lange Termijn Plan Kustwacht (LTP) .....                                | 6         |
| <b>2. DOELSTELLINGEN EN RESULTATEN 2010 .....</b>                                      | <b>7</b>  |
| 2.1 Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied .....                             | 7         |
| 2.2 Resultaten in het operationele domein .....  | 10        |
| 2.3 Resultaten in het personele en materiële domein .....                              | 12        |
| <b>3. FINANCIËLE VERANTWOORDING .....</b>  | <b>15</b> |
| 3.1 Algemeen .....   | 15        |
| 3.2 Financieel jaarverslag .....   | 15        |
| 3.3 Financiering .....   | 17        |
| <b>BIJLAGE A: SAR CASES .....</b>  | <b>19</b> |
| <b>BIJLAGE B: DRUGSVANGSTEN .....</b>  | <b>20</b> |
| <b>BIJLAGE C: VOORLICHTING .....</b>   | <b>21</b> |
| <b>BIJLAGE D: AFKORTINGEN .....</b>  | <b>22</b> |

# 1. Algemene kaders en ontwikkelingen in 2010

---



Boarding operatie in actie

---

## 1.1 Inleiding

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht) legt op grond van de Rijkswet Kustwacht jaarlijks door tussenkomst van de Minister van Defensie, mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), verantwoording af aan de Rijksministerraad over haar resultaten via haar Jaarverslag. De indeling van het Jaarverslag is de afgelopen jaren onveranderd gebleven. Omdat in 2010 de benaming, structuur en inhoud van het planningsdocument voor de inzet van de middelen van de Kustwacht (voorheen het Activiteitenplan en Begroting (APB)) op een nieuwe leest is geschoeid, is ook het Jaarverslag op conforme wijze aangepast. Dit Jaarverslag is daarvan het resultaat.

## 1.2 Kaders en grondslagen voor de inzet van de Kustwacht (Rijkswet Kustwacht)

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Curaçao en Sint Maarten zijn in dit samenwerkingsverband de (rechts)opvolgers van het Land Nederlandse Antillen; de belangen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius worden behartigd door Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, alsmede de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie. De staatkundige hervorming binnen het Koninkrijk in 2010 heeft geen gevolgen gehad voor het verantwoordelijkheidsgebied en het takenpakket van de Kustwacht. De staatkundige hervorming heeft evenmin verandering gebracht in de aansturing en het beheer van de organisatie. Alleen de benaming van de Kustwacht en de samenstelling van de

Kustwachtfora<sup>1</sup> zijn in 2010 veranderd. Daarnaast heeft de staatkundige hervorming geleid tot een uitbreiding van het aantal rechtsposities binnen de Kustwacht. Conform de aankondiging in het Jaarplan 2010 is naar de gevolgen hiervan onderzoek gedaan. Op de resultaten van dit onderzoek en de vervolgstappen wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan.

### 1.3 Missie, taken en prioriteiten (Justitieel Beleidsplan, Algemeen beleidsplan)

De algemene missie van de Kustwacht is in 2010 onveranderd gebleven. Die missie luidt:

*“het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer”*

De Kustwacht voert deze algemene missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Preventieve patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren en bijdragen aan de zichtbaarheid van de Kustwacht. Repressieve acties kenmerken zich door informatie gestuurd optreden, in samenspraak of in samenwerking met andere diensten, gericht op daadwerkelijke overtredingen en/of misdrijven. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de Kustwachtmiddelen (d.w.z. de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

1. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de Kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel beleidsplan;
2. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het Search and Rescue (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat.
3. de beleidsaccenten van alle bij de Kustwacht betrokken departementen

In 2010 lagen de justitiële prioriteiten voor de inzet van de Kustwacht op grond van het Justitieel Beleidsplan 2007-2010 onveranderd bij:

- de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- de opsporing van vuurwapens en illegale immigratie;
- de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

Deze prioriteiten zijn meegenomen in de uitvoering van het Jaarplan 2010. De resultaten daarvan komen aan bod in hoofdstuk 2.

### 1.4 Verdeelsleutel inzet beschikbare middelen Kustwacht

De Kustwacht beschikt voor de uitvoering van haar taken over eigen organieke middelen en een moderne infrastructuur. Voor de operationele inzet staan de varende en vliegende eenheden centraal. In 2010 betrof de varende capaciteit drie (3) Cutters, elk voorzien van een bijboot, twaalf (12) Super-RHIB's en twee (2) Inshores, alsmede 92 vaardagen van het stationsschip (Defensiemiddel). De vliegende capaciteit omvatte in 2010 1900 vliegreuren met twee (2) DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen, 700 vliegreuren met één (1) AS-355 helikopter en 290 vliegreuren van de boordhelikopter van het stationsschip (Defensiemiddel). Het walradarsysteem van de Kustwacht op de Benedenwindse eilanden ondersteunt de inzet van de varende en vliegende eenheden.

De verdeelsleutel voor de inzet van de beschikbare Kustwachtmiddelen is in 2010 onveranderd gebleven. Dit betekent dat op jaarbasis bij 80% procent van de capaciteit het accent ligt op inzet voor de prioritaire opsporingstaken en bij 20% van de capaciteit de overige (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, d.w.z. het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op visserij, het (mariene) milieu en de scheepvaart, search and rescue, hulpverlening en

---

<sup>1</sup> De Kustwachtfora zijn de Kustwachtcommissie, die belast is met de voorbereiding van het Jaarplan en het Jaarverslag t.b.v. indiening bij de Rijksministerraad (Rijkswet KW, art. 12.1) en het Presidium van de Kustwachtcommissie, dat belast is met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht (Rijkswet KW, art. 12.3)

rampenbestrijding. Overigens geldt bij de toepassing van deze verdeelsleutel dat SAR cases altijd voorrang hebben.

Conform het Jaarplan zijn voor de varende en vliegende eenheden maximale vaar- en vliegnormen vastgesteld op basis van de personele, materiële en budgettaire kaders.

## 1.5 Informatievoorziening

Inwinning, verrijking en analyse van informatie liggen aan de basis van een goede informatievoorziening voor de Kustwacht, die nodig is om varende en vliegende eenheden gericht in te kunnen zetten (en daarmee de effectiviteit van de inzet te vergroten). De Info-unit van de Kustwacht, opgericht in 2007 als werkorganisatie, vervult een centrale rol in het proces van informatievoorziening aan eigen eenheden, ketenpartners en buitenlandse partners.

Conform het Jaarplan is het voornemen om de Info-unit zo spoedig mogelijk als volwaardig onderdeel in de Kustwachtorganisatie op te nemen. Ook heeft de unit een informatiebeleidsplan opgesteld. In dit beleidsplan staat de versterking van informatie-uitwisseling en samenwerking met lokale en internationale partners centraal.

Het walradarsysteem van de Kustwacht op de Benedenwindse eilanden ondersteunt de inzet van de varende en vliegende eenheden en versterkt de ontwikkeling van informatiegestuurd optreden. Het walradarsysteem voorziet de Kustwacht van een permanente informatiestroom over scheepscontacten. In 2010 heeft de Kustwacht, ter uitvoering van een onderdeel van het Lange Termijn Plan 2009-2018 (LTP), een haalbaarheidsstudie verricht naar een (soortgelijk) walradarsysteem voor de Bovenwindse eilanden. Uit deze (en een eerdere) studie blijkt dat een vaste walradarketen de detectiecapaciteit van de Kustwacht op de Bovenwindse eilanden beter zou versterken dan onderzochte alternatieven. Een uitbreiding van het walradarsysteem naar de Bovenwindse eilanden kan zowel bijdragen aan de bestrijding van illegale immigratie en drugs-, wapen- en geldsmokkel, als aan overige taken van de Kustwacht, zoals controle op de visserij, het milieu en controle van de scheepvaart. In 2011 zal worden gezien of een dergelijk systeem bij de Bovenwindse eilanden überhaupt financieel haalbaar is, eventueel via internationale samenwerking.

## 1.6 Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandhavingketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is onlosmakelijk verbonden met succesvol optreden door de Kustwacht. In 2010 is zowel de samenwerking met partners binnen het Koninkrijk als de samenwerking met internationale partners van onverminderd belang gebleken voor de resultaten van de Kustwacht.

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale partners is binnen het Koninkrijk per Land georganiseerd in het "Vierhoeksoverleg". Aan dit overleg nemen de hoofden van politie, douane en Kustwacht deel onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende Land. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie en afstemming van operationele zaken. De staatkundige hervorming heeft in 2010 geen verandering gebracht in deze structurele overlegvorm. Ook op operationeel niveau is de samenwerking met andere betrokken (Lands)diensten intact gebleven. Ten opzichte van voorgaande jaren is in 2010 de zichtbare aanwezigheid van de Kustwacht rondom Bonaire, Saba en Sint Eustatius vergroot. Tevens is de Kustwacht het afgelopen jaar door haar lokale partners steeds vaker in een vroegtijdig stadium betrokken bij (opsporings)onderzoeken met een maritiem karakter. Deze vroegtijdige betrokkenheid bevordert een optimale benutting van de bestaande samenwerkingsverbanden.

In 2010 heeft de samenwerking tussen de Kustwacht en haar internationale partners op het gebied van drugsbestrijding een stevige impuls gekregen door de inwerkingtreding voor het Koninkrijk van het Verdrag van San José inzake maritieme drugsbestrijding in het Caribisch gebied (2003). Het Verdrag geldt voor alle landen van het Koninkrijk en geeft op regionaal niveau uitvoering aan artikel 17 van het Verdrag van Wenen inzake drugsbestrijding (1988) door versterking van de operationele en justitiële mogelijkheden om (zelfstandig) op te treden tegen verdachte schepen. Het verdrag verruimt het operatiegebied en de bevoegdheden van de Kustwacht. Tevens vergemakkelijkt het verdrag de operationele samenwerking met andere verdragspartners, waaronder de Verenigde Staten, de Dominicaanse Republiek en Frankrijk.

In het kader van de bilaterale samenwerkingsovereenkomst met Venezuela op het gebied van search and rescue (SAR) heeft de Kustwacht in 2010 conform de planning de jaarlijkse oefening "Open Eyes" met Venezuela gehouden. Aan deze oefening werd ook deelgenomen door de civiele reddingsorganisaties CITRO van Curaçao en SARFA van Aruba. De Kustwacht heeft sinds 2009 ook

een SAR samenwerkingsovereenkomst met de Dominicaanse Republiek. De geplande oefening "Vigilant Eyes" werd afgelopen jaar door de Dominicaanse republiek om budgettaire redenen afgezegd. De operationele samenwerking met Colombia en Frankrijk verliep goed. De totstandkoming van de beoogde samenwerkingsovereenkomst met Colombia op SAR gebied, aangekondigd in het Jaarplan, kost meer tijd en kon nog niet worden afgerond.

De Kustwacht heeft in 2010 in haar operationeel optreden met regelmaat hinder ondervonden van weigeringen van Venezuela om toestellen in gebruik bij de Kustwacht of de boordhelikopter van het stationsschip door de Flight Information Region (FIR) van Maiquetia te laten vliegen. Dit trof vooral de inzet van de DASH-8 vliegtuigen, zowel bij de uitvoering van vluchten in het patrouillegebied rond de Benedenwindse eilanden als tijdens vluchten van of naar de Bovenwinden. Deze problematiek is in eerste aanleg op operationeel niveau en vervolgens op ministerieel niveau besproken met de Venezolaanse autoriteiten, maar heeft nog niet geleid tot een andere opstelling van Venezuela. Het Koninkrijk blijft zich beroepen op het recht tot vrije toegang in het internationale deel van de flight information region (FIR) Maiquetia die onder verantwoordelijkheid valt van een luchtverkeersleiding instantie van Venezuela.

### **1.7 Prestatie indicatoren (PIN)**

In 2010 heeft de Kustwacht ervaring opgedaan met de toepassing van nieuwe prestatie-indicatoren. Voorheen werden de prestaties van de Kustwacht uitsluitend gemeten in het aantal gerealiseerde vaardagen (stationsschip, cutters) en vaar- en vliegreuren (kleine eenheden, helikopter, DASH-8). Ter verbetering van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht is in het LTP vastgesteld dat de ontwikkeling en toepassing van nieuwe prestatie-indicatoren voor de Kustwacht noodzakelijk is. Daarom zijn in het Jaarplan 2010 op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld ter verdere kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet. Op de resultaten wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan. De toepassing van prestatie indicatoren is een voortdurend leerproces; daarom is de initiële normstelling uit 2010 in het Jaarplan 2011 bijgesteld.

### **1.8 Uitvoering Lange Termijn Plan Kustwacht (LTP)**

In het kader van de uitvoering van het Lange Termijn Plan (LTP) en conform de doelstelling in het Jaarplan heeft de Kustwacht in 2010 drie interne studies uitgevoerd. Deze studies hebben achtereenvolgens betrekking op de haalbaarheid van een walradarsysteem voor de Bovenwinden, de mogelijkheden voor invulling van een meerbehoefte aan middelgrote varende capaciteit en de behoefte aan organieke duikcapaciteit. Begin 2011 is besloten om de organieke duikcapaciteit (vooralsnog) niet in te vullen. De haalbaarheid van een walradarsysteem voor de Bovenwinden en de middelgrote varende capaciteit blijven in 2011 op de agenda staan voor nader overleg en besluitvorming.

## 2. Doelstellingen en resultaten 2010



SAR-actie met de Lynx en de Jaguar

In dit hoofdstuk komen de resultaten van de Kustwacht in 2010 aan bod. Deze resultaten worden steeds gekoppeld aan de doelstellingen van het Jaarplan 2010. Paragraaf 2.1 bevat een algemeen overzicht van de resultaten op alle taakgebieden van de Kustwacht (wat is er in 2010 bereikt), met inbegrip van een nadere uitsplitsing per steunpunt c.q. eenheid van een aantal deelresultaten en van een eerste aanzet tot verdere verbetering van de effectiviteitsmeting. Paragraaf 2.2 zet de resultaten in het operationele domein uiteen en paragraaf 2.3 bevat de resultaten in het personele en materiële domein.

### 2.1 Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied

Deze paragraaf bevat de totaalresultaten van de Kustwacht op het gebied van opsporing, toezicht en dienstverlening. Tabel 1 omvat het totaalresultaat van preventief en repressief optreden voor alle kustwachttaken. De resultaten uit Tabel 1 op het gebied van de toezichthoudende taken (scheepvaart, visserij, milieu) zijn in Tabel 2 uitgesplitst in resultaten per steunpunt c.q. eenheid. In Tabel 3 wordt het aantal uitgevoerde controles (preventief optreden) getoond en toegelicht. Het aantal uit te voeren controles per eenheid is één van de nieuwe prestatie-indicatoren voor de resultaatmeting van de Kustwacht. De tabellen 2 en 3 zijn nieuw ten opzichte van het vorige Jaarverslag.

#### 2.1.1 Resultaten opsporing, toezicht en SAR

In 2010 heeft de Kustwacht de onderstaande resultaten behaald (Tabel 1)

| Opsporingsresultaten 2010 |  |
|---------------------------|--|
| Taakgebied                | Resultaat  |
| Drugsbestrijdingoperaties | 274 kg, bij 9 acties (2009: 1172 kg, 2008: 2072 kg). Daarnaast 1 actie geïnitieerd en gecoördineerd waarin de Koninklijke Marine 1.483 kg heeft onderschept. |
| Vuurwapens en munitie     | 1 vuurwapen met bijbehorende munitie onderschept (2009: 5, 2008, 2).   |



|                     |  |
|---------------------|--|
| Illegale immigratie | Geen aanhoudingen (2009: 52, 2008: 10)                           |
| Scheepvaarttoezicht | 237 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2009: 156, 2008: 127) |
| Milieudelicten      | 9 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2009: 2, 2008: 0)       |
| Illegale visserij   | 51 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2009: 18, 2008: 20)    |

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| <b>Search and Rescue (SAR)</b> | 173 keer in actie gekomen en in totaal 94 personen in veiligheid gebracht (2009: 124 keer in actie, waarbij 86 personen in veiligheid zijn gebracht). |
|--------------------------------|---|

## Toelichting

### **Drugsbestrijdingoperaties, vuurwapens en munitie**

In 2010 heeft de Kustwacht in totaal negen (9) drugstransporten onderschept en daarbij 274 kg verdovende middelen aangetroffen. Zowel het aantal onderscheppingen (9) als de totaalvangst is lager dan in 2009 (ter vergelijking: in 2009 werd bij 10 acties 1.172 kg drugs onderschept). Het beeld van inbeslagnames van drugs over de afgelopen jaren is grillig. Een mogelijke verklaring voor het lage aantal in beslag genomen kilo's is dat - in tegenstelling tot voorgaande jaren - in 2010 vooral kleinere partijen drugs zijn aangetroffen. Daarnaast gaat van de zichtbare aanwezigheid van de Kustwacht een preventieve werking uit. In één geval werd door de Kustwacht een verdacht schip gedetecteerd en met de inzet van een DASH-8 gevolgd. Het schip kwam uiteindelijk niet in de territoriale wateren (TTW), maar door overdracht van de informatie aan en in samenwerking met de Koninklijke Marine werd het schip aangehouden en werd 1.483 kg cocaïne aangetroffen. In bijlage B worden enkele casusposities toegelicht.

In 2010 is 1 illegaal vuurwapen aangetroffen. In 2009 waren dat er 5, in 2008 2. Het wapen werd aangetroffen bij het doorzoeken van een verdacht vaartuig. Hierbij zijn geen andere strafbare feiten geconstateerd.

### **Grensbewaking en douanetoezicht / Illegale immigratie**

De Kustwacht heeft in 2010 geen illegalen aangehouden. In voorgaande jaren was sprake van een wisselend beeld: zo werden in 2009 52 illegalen aangehouden en in 2008 slechts 10. Een mogelijke verklaring voor de daling in 2010 is de verscherping van het toezicht op de illegaliteit op de eilanden.

### **Scheepvaarttoezicht**

In 2010 heeft de Kustwacht 237 processen-verbaal uitgeschreven voor overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dat is meer dan in voorgaande jaren (2009: 156, 2008: 127).

Het grootste deel van de overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden, zoals het niet kunnen tonen van de benodigde vaardocumenten en vergunningen. Daarnaast is opgetreden tegen overtredingen als het varen onder invloed, te snel of roekeloos varen en het hierbij in gevaar brengen van andere vaartuigen of watersporters. Dit vindt in hoofdzaak plaats nabij de drukbezochte toeristische plaatsen op de eilanden.

### **Milieutoezicht**

De Kustwacht besteedt tijdens haar patrouilles ook nadrukkelijk aandacht aan vervuiling van zee, kust en stranden. Geconstateerd wordt dat illegale lozingen overwegend plaatsvinden vanaf schepen. In 2010 heeft de Kustwacht 9 gevallen van verontreiniging van het oppervlaktewater gesignaleerd en is proces verbaal (PV) opgemaakt. Dat is meer dan in 2009 (2 gevallen).

### **Visserijtoezicht**

De Kustwacht heeft in 2010 in totaal 51 overtreders van de visserijvoorschriften geverbaliseerd. Dat is meer dan in voorgaande jaren (2009: 18, 2008: 20). In 2010 is een opvallende toename van het aantal illegale Venezolaanse vissers nabij Aruba geconstateerd.

### **Search and rescue, rampenbestrijding**

De Kustwacht heeft in 2010 in totaal 242 SAR meldingen ontvangen. Dit aantal ligt op hetzelfde niveau als voorgaande jaren (ter vergelijking 2009: 242 en 2008: 251). In 173 gevallen is opvolging van de melding door het Redding en Coördinatie Centrum (RCC) van de Kustwacht noodzakelijk gebleken. Bij 54 reddingsacties heeft de Kustwacht, veelal samen met partners, daadwerkelijk assistentie verleent. Daarbij zijn in totaal 94 mensen gered (2009: 86). De Kustwacht werkt op SAR

gebied nauw samen met de civiele reddingsorganisaties *Citizens Rescue Organisation Curaçao* (CITRO), *Search and Rescue Foundation Aruba* (SARFA) en de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten (SRF). In bijlage A worden de SAR activiteiten getalsmatig uiteengezet. Tevens worden enkele opvallende SAR acties beschreven.

Daarnaast is de Kustwacht in het kader van rampenbestrijding en noodhulp enkele keren in actie gekomen:

- Het Steunpunt Hato heeft in samenwerking met Defensie begin 2010 gediend als opvang- en doorvoerlocatie voor gewonden, noodhulp en reddingsteams ten behoeve van ondersteuning voor de humanitaire ramp die was ontstaan na de aardbeving op Haïti.
- In september is assistentie verleend tijdens een brand bij de BOPEC (olieopslag) op Bonaire. De Kustwacht heeft hierbij nauw samengewerkt met de politie en de brandweer.
- In november is assistentie verleend aan het crisisteam op Curaçao ten behoeve van de bestrijding van enorme wateroverlast als gevolg van de tropische storm Tomas die op 1 november de Benedenwinden passeerde. De Kustwacht heeft met luchtfoto's en beeldmateriaal vanaf zee een bijdrage geleverd aan de beeldopbouw van de ontstane schade.

### 2.1.2 Resultaten toezicht per steunpunt c.q. eenheid

De totaalresultaten op de toezichthoudende taakgebieden uit Tabel 1 (scheepvaart, visserij en milieu) in aantallen processen-verbaal worden hieronder uitgesplitst naar de resultaten per steunpunt met varende eenheden (Aruba, Curaçao en Sint Maarten) en het stationsschip (Tabel 2).

| Processen-verbaal 2010       |             |           |          |            |
|------------------------------|-------------|-----------|----------|------------|
| Uitvoering taken per eenheid | Scheepvaart | Visserij  | Milieu   | Totaal     |
| Steunpunt Aruba              | 59          | 42        | 2        | 103        |
| Steunpunt Curaçao            | 65          | 6         | 2        | 73         |
| Steunpunt Sint Maarten       | 107         | 3         | 5        | 115        |
| Stationsschip                | 6           | 0         | 0        | 6          |
| <b>Totaal aantal PV's</b>    | <b>237</b>  | <b>51</b> | <b>9</b> | <b>297</b> |

### Toelichting

Het steunpunt Sint Maarten maakte het hoogste aantal processen-verbaal op. Het merendeel daarvan betrof overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dit geldt ook voor het steunpunt Curaçao. Het steunpunt Aruba maakte een fors aantal processen-verbaal op voor overtreding van de visserijvoorschriften. Dit is het gevolg van de eerder genoemde stijging van het aantal gevallen van illegale visserij door Venezolaanse vissers en een groot aantal overtredingen van speerijsserij en het vissen met illegale fuiken.

### 2.1.3 Prestatie-indicatoren

In het Jaarplan 2010 zijn in het kader van de verbetering van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld voor kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet. In het Jaarplan zijn normen gesteld voor zowel het aantal door de Kustwacht uit te voeren controles per eenheid als voor het opvolgen van SAR meldingen. De resultaten over 2010 zijn opgenomen in onderstaande tabel (Tabel 3)

| Controles 2010                     |               |              |                  |
|------------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Uitvoering taken per eenheid       | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| Aantal controles lichte vaartuigen | 2400          | 1830         | 76%              |
| Aantal controles cutters           | 700           | 374          | 53%              |
| Aantal controles stationsschip     | 150           | 129          | 86%              |

| SAR meldingen          |               |              |
|------------------------|---------------|--------------|
|                        | Norm Jaarplan | Gerealiseerd |
| % opvolgen SAR melding | 100%          | 100%         |

### Toelichting

De eerste ervaringen van de Kustwacht met deze normstelling geven een gemengd beeld. Enerzijds verbetert deze kwantificering het inzicht in de activiteiten van de Kustwachteenheden, anderzijds blijft het totaalresultaat voor het aantal uitgevoerde controles achterwege bij de initiële normstelling, die gebaseerd was op ervaringsgegevens. Hierbij springt vooral het lage aantal controles van de cutters in het oog. De verklaring daarvoor is gelegen in de verwachting dat de cutters gemiddeld twee controles per vaardag zouden kunnen uitvoeren en de feitelijke constatering gedurende de loop van het jaar dat deze normstelling slechts zou kunnen worden gehaald door met de cutters vrijwel permanent dicht onder de kust te patrouilleren omdat het scheepvaartverkeer zich in de kustgebieden concentreert. Als gevolg hiervan is een deel van het verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht in 2010 minder bediend. In het Jaarplan 2011 is daarom besloten de cutters weer primair in hun oorspronkelijke vaargebieden op open zee te laten opereren en de PIN aan te passen. Aan de norm voor het opvolgen van SAR meldingen is in 2010 volledig voldaan. Deze norm geldt onverkort voor 2011.

## 2.2 Resultaten in het operationele domein

Deze paragraaf bevat de resultaten van en de toelichting op de inzet van de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht (Tabel 4 t/m 7) en de inzet van Defensiemiddelen (Tabel 8/9). De resultaten zijn gekoppeld aan de normstelling in het Jaarplan. Tabel 4 omvat het totaalresultaat voor de inzet van de Cutters en Tabel 5 betreft het resultaat voor de lichte vaartuigen (Super-RHIBS, Inshores). Tabel 6 heeft betrekking op de inzet van de DASH-8 patrouillevliegtuigen en Tabel 7 zet de resultaten van de AS 355 helikopter uiteen. Tabel 8 en 9 geven respectievelijk inzicht in de inzet van het stationsschip en van de boordhelikopter. Voor de inzet van het walradarsysteem, dat de operaties van de varende en vliegende eenheden ondersteunt, is geen norm gesteld anders dan dat het systeem contractueel een *uptime* moet hebben van 95%, waaraan is voldaan.

### 2.2.1 Varende eenheden van de Kustwacht (Tabel 4 en 5)

| Vaardagen cutters 2010               |               |              |                  |
|--------------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid                              | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| Kustwachtcutter Panter (Aruba)       | 120           | 129          | 107%             |
| Kustwachtcutter Jaguar (Curaçao)     | 120           | 110          | 92%              |
| Kustwachtcutter Poema (Sint-Maarten) | 120           | 111          | 93%              |
| <b>Totaal cutters</b>                | <b>360</b>    | <b>350</b>   | <b>97%</b>       |

| Vaaruren lichte vaartuigen 2010 |               |              |                  |
|---------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid                         | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| Steunpunt Aruba                 | 2500          | 2495         | 100%             |
| Steunpunt Curaçao               | 2500          | 2607         | 104%             |
| Steunpunt Sint-Maarten          | 2500          | 2539         | 102%             |
| <b>Totaal lichte vaartuigen</b> | <b>7500</b>   | <b>7641</b>  | <b>102%</b>      |

### Toelichting

Aan de gestelde normen voor 2010 is nagenoeg voldaan. De geplande vaardagen voor de Cutters zijn voor 97% gerealiseerd. Dat is een verbetering ten opzichte van 2009 (91%).

De onderrealisatie van de cutters Jaguar en Poema is ontstaan door tijdelijke uitval vanwege correctief onderhoud aan de schroefassen van de Jaguar (doorloop uit 2009) en door corrosie en

vervanging van dieselgeneratoren bij de Poema. Het verlies aan operationele capaciteit is beperkt gebleven door extra inzet van de Cutter Panter en door extra inzet van de Super-RHIBS.

Met de kleine vaartuigen zijn in 2010 7641 vaaruren gemaakt, Dat is een verbetering ten opzichte van 2009 (6140 vaaruren) en een kleine overschrijding van de jaardoelstelling voor 2010. De extra vaaruren vloeien voort uit patrouilles ter compensatie voor het tijdelijk ontbreken van een cutter. Alle drie steunpunten beschikken thans over de gemodificeerde Super-RHIB. Voor de lichte vaartuigen van de Cutters (bijboten), die het einde van hun technische levensduur naderen, is een vervangingstraject in gang gezet.

### 2.2.2 Vliegende eenheden van de Kustwacht (Tabel 6 en 7)

| Vliegreun DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit 2010 |               |              |                  |
|---|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid   | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| DASH-8  | 1900          | 1905         | 100%             |

| Vliegreun AS-355 Helikopter 2010 |               |              |                  |
|----------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid                          | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| AS-355 Helikopter                | 700           | 692          | 99%              |

#### Toelichting

De geplande vliegreun voor de DASH-8 patrouillevliegtuigen zijn net als in 2009 volledig gerealiseerd. De DASH-8 vliegtuigen zijn gedurende het jaar probleemloos ingezet en zijn een effectief middel voor de inzet op alle taakgebieden van de Kustwacht.

De inzet van de AS-355 heeft in 2010 onder druk gestaan door vacatures en operationele beperkingen, maar is uiteindelijk voor 99% gerealiseerd. Dat komt nagenoeg overeen met het resultaat van 2009. In overleg met Defensie is een tijdelijke oplossing gevonden voor de vacature van een helikoptervlieger.

In 2010 is voorts een inspectie uitgevoerd door de Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA) op de helikopteractiviteiten van de Kustwacht. De MLA heeft geconstateerd dat de helikopterbemanning voldoende kundig en ervaren is om operaties conform de operationele procedures veilig uit te voeren. Voor de structurele borging van de (veiligheid van de) helikopteractiviteiten wordt in 2011 een eenduidige beschrijving van processen en procedures opgesteld.

### 2.2.3 Inzet Defensiemiddelen (Tabel 8 en 9)

| Vaardagen stationsschip 2010 |               |              |                  |
|------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid                      | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| Stationsschip                | 92            | 92           | 100%             |

| Vliegreun Lynx helikopter 2010 |               |              |                  |
|--------------------------------|---------------|--------------|------------------|
| Eenheid                        | Norm Jaarplan | Gerealiseerd | %Resultaten/norm |
| Lynx helikopter                | 290           | 252          | 87%              |

#### Toelichting

In 2010 hebben achtereenvolgens Hr. Ms. Van Speijk, Hr. Ms. Van Amstel en Hr. Ms. Zuiderkruis als stationsschip Kustwachttaken uitgevoerd. De vaardagen zijn conform de jaardoelstelling gerealiseerd. De stationsschepen beschikten gedurende de inzet voor de Kustwacht over een geëmbaarkeerd Kustwacht boardingteam, afwisselend geleverd door de drie maritieme steunpunten.

De Lynx helikopters aan boord van de verschillende stationsschepen hebben 87% van de geplande vliegreun gerealiseerd. Dat is een vermindering ten opzichte van 2009 (99%) De inzetbaarheid van de Lynx is in het najaar door technische problemen onder druk komen te staan. Ondanks deze beperkte inzetbaarheid is de reactietijd bij de SAR-meldingen niet overschreden

## 2.3 Resultaten in het personele en materiële domein

Deze paragraaf bevat de resultaten op personeel en materieel gebied. In het Jaarplan 2010 zijn onder meer de opleiding, training en vorming van het Kustwachtpersoneel, de implementatie van de nieuwe Formatiebrief Kustwacht en de uitvoering van het Beleidsplan personeel en scholing als aandachtspunten genoemd. Ook zijn voor het eerst enkele personele prestatie-indicatoren benoemd. In het materiële domein komen de varende en vliegende middelen en het vastgoed van de Kustwacht aan bod.

### 2.3.1 Formatieontwikkeling Kustwacht (inclusief werving)

De Kustwacht telt 238 formatieplaatsen. Op 31 december 2010 had de Kustwacht een vullinggraad van 96%. Dat is een lichte verbetering ten opzichte van 2009 (94%). De evaluatie van de Formatiebrief 2005 is in de afrondende fase terecht gekomen. Aansluitend op deze evaluatie wordt een nieuwe formatiebrief opgesteld. Na vaststelling van deze nieuwe Formatiebrief door de Landen kan de Kustwacht de uitvoering in gang zetten. Hierbij zal worden gestreefd om binnen de geldende afspraken<sup>2</sup> zo veel als mogelijk lokaal personeel te benoemen. De wervingsactiviteiten in 2010 voor de Initiële Kustwachtopleiding 2011 zijn succesvol afgerond.

### 2.3.2 Scholing

Op het gebied van opleidingen, trainingen en vorming van het personeel heeft de Kustwacht in 2010 het opleidings- en scholingstraject voor personeel in het kader van het terugdringen van de kwalitatieve *mismatch* gedeeltelijk afgerond. Dit opleidingstraject is in 2009 in gang gezet. Het restant van dit traject wordt uitgevoerd in 2011. Voorts hebben tien (10) deelnemers de Initiële Kustwacht Opleiding (IKO) afgerond. De eerstvolgende IKO vangt aan medio september 2011, naar verwachting met 15 deelnemers. Voor deze IKO is in 2010 een nieuw (competentie) volgsysteem ontwikkeld ter ondersteuning van het begeleidingstraject voor aspirant Kustwachtpersoneel. Daarnaast heeft het Kustwachtpersoneel tal van gespecialiseerde opleidingen en trainingen gevolgd, zoals veiligheidstrainingen voor de DASH-8 bemanningsleden en certificeringsopleidingen voor de bestuurders van de Super RHIB's.

### 2.3.3 Organisatorische betrokkenheid van het personeel

#### **Integriteit**

In 2010 heeft zich één integriteitvoorval voorgedaan. Een Kustwachtmedewerker bleek geld van de Kustwacht te hebben gebruikt voor privé doeleinden. Deze kwestie is onderzocht en afgehandeld. Betrokkene is bestraft.

#### **Rechtspositionele ontwikkelingen**

In mei 2010 heeft de werkgroep rechtspositie Kustwachtpersoneel, ingesteld in 2009 en samengesteld uit vertegenwoordigers van alle Landen, haar eindrapport gepresenteerd. Door de staatkundige hervorming is het aantal rechtspositionele stelsels voor het Kustwachtpersoneel toegenomen. Dit maakt de besturing van de Kustwacht complexer. De werkgroep adviseert een pragmatische oplossingsrichting voor deze problematiek, gericht op harmonisering in de uitvoering van de rechtspositieregelingen en een passende mandaatregeling voor de Directeur Kustwacht.

De Kustwacht heeft in opdracht van het Presidium van de Kustwachtcommissie de uitvoering van de aanbevelingen van de werkgroep ter hand genomen en stelt in overleg met de Landen eensluidende landsverordeningen en eensluidende landsbesluiten op voor de rechtspositie van de landsambtenaren die ter beschikking zijn gesteld aan de Kustwacht. Dit proces kan waarschijnlijk in 2011 worden afgerond.

#### **Medezeggenschap**

In 2010 zijn de medezeggenschapsraden (MR's) van de afzonderlijke eenheden nauw betrokken geweest bij de evaluatie van de formatiebrief 2005. Het Centrum Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP) heeft in 2010 lessen verzorgd over medezeggenschap ten behoeve van de verdere professionalisering van (de leden van) MR's, de gemeenschappelijke MR (GMR) en vakbonden.

---

<sup>2</sup> Defensie vult conform afspraak minimaal 24 functies. Indien functies (nog) niet lokaal kunnen worden vervuld kan Defensie worden gevraagd de Kustwacht tijdelijk te ondersteunen. .

### 2.3.4 Prestatie-indicatoren

Op personeelsgebied zijn in Jaarplan 2010 een viertal nieuwe prestatie indicatoren benoemd. De resultaatgemiddelden over 2010 zijn opgenomen in onderstaande tabel 10. De indicatoren voldoen ruimschoots aan de norm.

| Personele prestatie-indicatoren |               |              |
|---------------------------------|---------------|--------------|
|                                 | Norm Jaarplan | Gerealiseerd |
| Verzuim personeel               | 5%            | 3,7%         |
| Opleidingsrendement             | 80%           | 91%          |
| Personele gereedheid            | 80%           | 95%          |
| Personele bezettingsgraad       | 80%           | 96%          |

### 2.3.5 Materieel (varend, vliegend)

Het varende materieel van de Kustwacht bestond in 2010 uit drie cutters met elk een eigen bijboot, twee (uitfaserende) *Inshores* en twaalf Super-RHIB's. Het vliegend materieel bestond uit één AS-355 helikopter en twee maritieme DASH-8 patrouillevliegtuigen. Voor een tijdige, volledige en adequate uitvoering van onderhoud aan en vervanging van organieke middelen is in 2010 een nieuw planningssysteem in gebruik genomen (MATRACS). Dit systeem is ook bij Defensie in gebruik. In het systeem wordt preventief onderhoud voor de operationele eenheden gepland en wordt het correctief onderhoud door de eenheden gemeld en bijgehouden.

#### Varend Materieel

##### **Cutters**

In 2010 hebben alle cutters regulier groot onderhoud ondergaan. De cutters hebben een aantal materieeltechnische problemen gekend. Dit heeft beperkte gevolgen voor de inzetbaarheid gehad. Op de cutters zijn gedateerde communicatiesystemen vervangen. Bij de Poema zijn in 2010 de dieselgeneratoren vervangen vanwege het bereiken van de technische levensduur. Dit zal in 2011 ook bij Panter en de Jaguar gebeuren.

De vervanging van de bijboten van de cutters is nog niet afgerond. Deze bijboten zullen tijdelijk worden vervangen door RHIB-2000 vaartuigen van de Koninklijke Marine, totdat de nieuwe bijboten in gebruik kunnen worden genomen.

##### **Super-RHIB's en Inshores**

Het modificatietraject voor de Super-RHIB's is medio 2010 afgerond. Alle drie de varende steunpunten beschikken nu over deze vaartuigen. De twee *Inshores* die in 2010 zijn aangehouden maar aan het einde van hun technische levensduur zijn, worden in 2011 buiten gebruik gesteld.

##### **Project kleine varende capaciteit (5 kleine vaartuigen inclusief trailers)**

Dit project maakt onderdeel uit van het LTP. De behoeftestelling voor het project kleine varende capaciteit is medio 2010 aangeboden aan de Defensie Materieel Organisatie (DMO). Voor de verwerving wordt rekening gehouden met een doorlooptijd van 20 maanden. De levering wordt verwacht in 2012.

#### Vliegend materieel

##### **DASH-8 patrouillevliegtuigen**

*Provincial Airlines Limited* (PAL) heeft in 2010 conform het contract zorg gedragen voor een permanente beschikbaarheid van minimaal één DASH-8 vliegtuig. De vliegtuigen zijn gestationeerd op het Kustwachtsteunpunt Hato. PAL beschikt over een eigen onderhoudssysteem met eigen onderhoudspersoneel.

##### **AS-355 helikopter**

Heli Holland draagt volgens contract zorg voor de beschikbaarheid van een AS 355 helikopter. Heli Holland beschikt over een eigen onderhoudssysteem en eigen onderhoudspersoneel

##### **Project (vervangende) Helikoptercapaciteit**

Voor de vervanging van de huidige helikoptercapaciteit wordt in 2010 en 2011 een verwervingstraject doorlopen door zorg van de Defensie Materieel Organisatie. De oplevering van een nieuwe helikoptercapaciteit is voorzien in 2012.

### **2.3.6 Infrastructuur (vastgoed)**

Op het gebied van infrastructurele aanpassingen en vernieuwingen is het een rustig jaar geweest. De infrastructurele projecten in 2010 betreffen achtereenvolgens:

#### **Verbetering van de botenliften (Steunpunt Aruba 2010, Curaçao en Sint Maarten 2011)**

De botenlift op het Steunpunt Aruba is voorzien van extra motoren waarmee de stijg- en daalsnelheid is verdubbeld. Dit heeft de reactietijd voor de inzet van de Super-RHIB's verbeterd. In 2011 wordt dit ook gedaan voor de botenliften op de Steunpunten Curaçao en Sint Maarten.

#### **Plaatsing van kranen (Steunpunt Aruba 2010, Curaçao 2011)**

Op het steunpunt Aruba is een kraan geplaatst voor het in en uit het water halen van Super-RHIB's ten behoeve van onderhoud op de kant in bijvoorbeeld een werkplaats. Medio 2011 zal ook een kraan op Curaçao worden geplaatst.

#### **Dependance Bonaire**

In 2010 zijn de verkennende besprekingen afgerond voor het inrichten van een semi-permanente dependance voor de Kustwacht op Bonaire. Dit project maakt onderdeel uit van het LTP. De Kustwacht heeft gekozen voor een locatie binnen een bouwproject van de lokale politie te Kralendijk. In deze optie kan optimaal invulling worden gegeven aan de samenwerking met de lokale partners (douane, politie en KMAR). De oplevering van de dependance is gepland in 2011.

### 3. Financiële verantwoording

---



Commando-overdracht op de cutter Poema

---

#### 3.1 Algemeen

In augustus 2009 heeft de Rijksministerraad het LTP goedgekeurd. Het LTP vormt de komende jaren een basiselement voor de jaarplannen van de Kustwacht.

In 2010 heeft een herfasering plaats gevonden van een aantal investeringen omdat (Europese) verwervingsprocedures meer tijd blijken te vergen dan was voorzien. Hierdoor is een deel van het hiervoor beschikbare budget doorgeschoven naar 2011. De uitvoering van de exploitatie en de inzet van de luchtverkenningcapaciteit zijn volgens plan verlopen. Details worden weergegeven in de volgende paragraaf.

#### 3.2 Financieel jaarverslag

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2010 centraal. Na een algemeen deel volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties in de begroting over het jaar 2010. Vervolgens komt de begrotingsrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie nader toegelicht.

Alle vermelde bedragen zijn in duizenden euro's.

##### 3.2.1 Algemeen

De uitgaven over 2010 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- **Lokaal personeel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst van de Caribische landen van het Koninkrijk.
- **Defensiepersoneel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van Defensiepersoneel.
- **Overige personele exploitatie:** ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen.



- **Materiële exploitatie:** bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- **Investerings:** onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.
- **Inzet Defensiemiddelen:** onder deze uitgavenpost worden de personele en materiële exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt die samenhangen met de inzet van door het ministerie van Defensie beschikbaar gestelde operationele eenheden (het stationschip met bijbehorende boordhelikopter) en die onderdeel uitmaken van de Defensiebegroting.

### 3.2.2 Begroting en realisatie 2010

Onderstaande tabel 11 geeft de realisatie weer van de Kustwacht over het jaar 2010.

| <b>BEGROTINGSREALISATIE 2010 KWNA&amp;A</b> |               |               |               |             |
|---|---------------|---------------|---------------|-------------|
| Uitgaven (in € x 1000)                      | Begroting     | Realisatie    | Verschil      | %           |
| <b>Exploitatie</b>                          |               |               |               |             |
| Lokaal personeel                            | 7.130         | 6.880         | -250          | 96,5        |
| Defensiepersoneel                           | 4.005         | 4.315         | 310           | 107,7       |
| Overige personele exploitatie               | 2.480         | 2.211         | -259          | 89,1        |
| Materiële exploitatie                       | 4.833         | 4.844         | 11            | 100,2       |
| <b>Subtotaal exploitatie</b>                | <b>18.448</b> | <b>18.250</b> | <b>-198</b>   | <b>98,9</b> |
| <b>Luchtverkenning</b>                      |               |               |               |             |
| Luchtverkenning                             | 11.960        | 10.673        | -1.287        | 89,2        |
| <b>Totaal exploitatie</b>                   | <b>30.408</b> | <b>28.923</b> | <b>-1.485</b> | <b>95,1</b> |
| <b>Investerings</b>                         |               |               |               |             |
| Investerings                                | 2.885         | 1.085         | -1.800        | 37,6        |
| <b>Totaal (excl. Defensiemiddelen)</b>      | <b>33.293</b> | <b>30.008</b> | <b>-3.285</b> | <b>90,1</b> |
| <b>Defensiemiddelen</b>                     |               |               |               |             |
| Inzet                                       | 2.847         | 2.796         | -51           | 98,2        |
| <b>Totaal Kustwacht</b>                     | <b>36.140</b> | <b>32.804</b> | <b>-3.336</b> | <b>90,8</b> |

De Audit Dienst Defensie heeft in december 2010 een controle uitgevoerd over het afgelopen boekjaar dat liep van december 2009 – december 2010 en een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven.

#### Toelichting Begroting en Realisatie 2010

Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste verschillen tussen de begroting 2010 en de daadwerkelijke onderrealisatie per peildatum 30 november 2010.

#### Realisatie Exploitatie

**Lokaal personeel:** er is enerzijds minder uitgegeven aan salarissen van het personeel, door een iets lagere bezetting. Anderzijds is sprake van eenmalige extra uitgaven op ziektekosten door een betaling van € 174.000 aan het Land de Nederlandse Antillen van het werkgeversdeel van de ziektekosten over 2009. In 2010 is hierdoor per saldo € 250.000 minder gerealiseerd dan begroot.

**Defensiepersoneel:** de salaris maanden december 2009 tot en met november 2010 zijn volledig verwerkt in de realisatie van dit onderdeel. De extra uitgaven van € 310.000 worden veroorzaakt door het tijdelijk vervullen van enkele extra functies door Defensiepersoneel en door koersverschillen die doorwerken in het salaris van het uitgezonden Defensiepersoneel.

**Overige personele exploitatie:** de realisatie van de overige personele exploitatie is € 259.000 lager uitgevallen dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een onderrealisatie bij opleidingen door vertraging bij de contractvorming en lagere uitgaven voor de inhuur van personeel.

**Materiële exploitatie:** de begroting voor materiële exploitatie is volledig gerealiseerd. Binnen dit artikelonderdeel is sprake van een onderrealisatie op uitgaven voor brandstoffen. Met deze onderrealisatie konden extra uitgaven voor de instandhouding van de Cutters worden opgevangen.

**Luchtverkenningcapaciteit (LVC):** in 2010 is € 1,3 miljoen minder gerealiseerd dan in de herziene begroting vermeld. Naar verwachting zal vanaf 2011 de begroting volledig worden gerealiseerd.

### Realisatie Investerings

Op het investeringsbegroting voor 2010 heeft een onderrealisatie plaatsgevonden van € 1,8 miljoen. Op de volgende punten heeft verschuiving, dan wel vrijval plaatsgevonden:

- **Super-RHIB's:** het modificatieproces van de Super-RHIBS bij de DMO is in april 2010 afgerond, tevens is een deel van de infrastructurele voorzieningen – een botentakel – gerealiseerd. Ten aanzien van het plaatsen van botenhuizen als onderdeel van het proces, is besloten deze op een beperktere wijze uit te voeren dan was voorzien. Hierdoor valt een deel van de begroting vrij (€ 455.000);
- **Midlife-update cutters:** in 2010 heeft een onderrealisatie plaatsgevonden ten aanzien van dit project. De onderrealisatie wordt veroorzaakt door de herfasering naar 2011 en 2012 van twee deelprojecten;
- **Kleine projecten:** de vervanging van het Bedrijfsprocessensysteem voor dataverwerking is door vertraging in het verwervingstraject verschoven naar 2011.

### Realisatie Defensiemiddelen

Bij de inzet Defensiemiddelen zijn dertien vierwekelijkse periodes ten laste van het begrotingsjaar 2010 gebracht. De realisatie van het aantal vaardagen is conform planning. Door technische problemen is de realisatie van vliegreuren met de boordhelikopter van het stationsschip achtergebleven, waardoor voor de inzet Defensiemiddelen als geheel sprake is van geringe onderrealisatie.

## 3.3 Financiering

De instandhouding van de Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Landen. De begroting, van de Kustwacht wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van een door zorg van het Ministerie van BZK vastgestelde verdeelsleutel. Op basis van afspraken uit het verleden zijn van de verdeelsleutel uitgezonderd de kosten die verband houden met luchtverkenningcapaciteit, de Inzet Defensiemiddelen (die onderdeel uitmaken van de begroting van Defensie) en de nog niet afgeronde investeringen uit het vorige Lange Termijn Plan, Op basis van de daadwerkelijke realisatie over 2010 is in onderstaande tabel 12 het bedrag voor de verdeelsleutel berekend. Het ministerie van BZK draagt zorg voor verrekening. In tabel 13 is het aandeel per land via deze verdeelsleutel zichtbaar gemaakt in percentages en totaalbedragen.

| <b>OPBOUW FINANCIERING 2010 Kustwacht</b>   |               |              |                |
|---|---------------|--------------|----------------|
| Uitgaven (in € x 1000)                      | Gerealiseerd  | Minus        | Verdeelsleutel |
| Lokaal personeel                            | 6.880         |              |                |
| Defensiepersoneel                           | 4.315         |              |                |
| Overige personele exploitatie               | 2.211         |              |                |
| Materiële exploitatie                       | 4.844         |              |                |
| <b>Exploitatie integraal</b>                | <b>18.250</b> |              |                |
| <i>minus:</i>                               |               |              |                |
| Lokaal personeel LVC/Hato                   |               | 445          |                |
| Defensiepersoneel LVC/Hato                  |               | 1.823        |                |
| Overige personele exploitatie LVC/Hato      |               | 9            |                |
| Materiële exploitatie LVC/Hato              |               | 59           |                |
| <b>Subtotaal Hato buiten verdeelsleutel</b> |               | <b>2.336</b> |                |
| <b>Totaal exploitatie verdeelsleutel</b>    |               |              | <b>15.914</b>  |
| <b>Investerings integraal</b>               | <b>1.085</b>  |              |                |
| <i>minus:</i>                               |               |              |                |
| Investerings vorige LTP                     |               | 1.009        |                |
| <b>Subtotaal Inv. Buiten verdeelsleutel</b> |               | <b>1.009</b> |                |
| <b>Totaal investeringen verdeelsleutel</b>  |               |              | <b>76</b>      |
| <b>Totaal via verdeelsleutel</b>            |               |              | <b>15.990</b>  |

| <b>Land</b>   | <b>% verdeelsleutel</b> | <b>Bedrag in k€</b> |
|---------------|-------------------------|---------------------|
| Nederland     | 69 %                    | 11.033              |
| Aruba         | 11 %                    | 1.759               |
| Curaçao       | 16 %                    | 2.558               |
| Sint-Maarten  | 4 %                     | 640                 |
| <b>Totaal</b> | <b>100 %</b>            | <b>15.990</b>       |

## Bijlage A: SAR Cases

Onderstaande tabel 13 geeft een totaalbeeld van de SAR-cases in 2010. Vanuit het aantal gemelde cases wordt weergegeven in welke gevallen daadwerkelijk optreden noodzakelijk was. Vervolgens wordt aangegeven waaruit het handelen van de Kustwacht heeft bestaan (preventief of redding) en hoeveel personen bij deze verschillende cases waren betrokken.

| Steunpunt           | SAR acties |            | Resultaten acties (aantal personen) |           |
|---------------------|------------|------------|-------------------------------------|-----------|
|                     | Gemeld     | Optreden   | Preventie                           | Redding   |
| Curaçao             | 128        | 86         | 208                                 | 52        |
| Aruba               | 53         | 49         | 94                                  | 18        |
| Sint-Maarten        | 26         | 26         | 43                                  | 14        |
| Elders <sup>3</sup> | 35         | 12         | 8                                   | 10        |
| <b>Totaal</b>       | <b>242</b> | <b>173</b> | <b>353</b>                          | <b>94</b> |

### Een selectie uit de SAR-cases van de Kustwacht:

Op 19 februari komt een melding binnen over een koopvaardijship genaamd "Dubai Galactic" waarvan een bemanningslid een hartaanval had gekregen. Het vaartuig bevindt zich op grote afstand van Curaçao (120 mijl). De AS-355 helikopter haalt de patiënt op en in samenwerking met de CITRO, de ambulance dienst en het Korps Politie Curaçao wordt het bemanningslid naar het Sint Elizabeth Hospitaal te Curaçao overgebracht.

Op 23 maart komt een melding binnen over een vliegtuig met drie inzittenden dat vanwege motorproblemen een noodlanding moet uitvoeren 31 mijl ten noorden van Bonaire. Hierop worden direct de DASH-8 en de cutter Panter ingezet. De DASH-8 dirigeert de sleepboot "Storm" naar de crashpositie om de overlevenden uit het water op te pikken. Alle inzittenden worden aan boord genomen en overgebracht naar de Panter, die verder zorg draagt voor het transport naar Curaçao alwaar verder medisch onderzoek plaatsvindt.

Op 2 mei is melding gemaakt van een gekanteld vaartuig ter hoogte van Blauwbaai, Curaçao. Een Super Rhib voer uit en 10 personen werden uit het water gered en naar Blauw Baai gebracht; het vaartuig werd door een ander vaartuig naar Blauw Baai gesleept.

Op 8 juli melding van een gekapseisde catamaran 1 mijl ten zuiden van de ingang van Spaanse Water te Curaçao. De rhib van het Station Schip werd hierbij ingezet en ook CITRO werd hiervan op de hoogte gebracht. De 3 personen werden uit het water gehaald en samen met CITRO gelukte het om catamaran om te draaien en op sleep te nemen naar de vissershaven te Spaanse Water.

Op 26 oktober komt een melding binnen van de Arubaanse Haven Autoriteiten over een twee duikers die problemen hadden gekregen tijdens een avondduik ter hoogte van de west ingang van Paarden Baai. De duikers werden uit het water gehaald en aan boord van de duikboot genaamd MERMAID behandeld. Eén verkeerde in shock en de andere werd gereanimeerd. Een Superrhib bracht een dokter naar het vaartuig. Ter plekke was de duiker die werd gereanimeerd bij bewustzijn gekomen en de andere was nog steeds in shock. Personen werden van boord gehaald en overgedragen aan de ambulancedienst voor vervoer naar het hospitaal. Beide personen hebben het ongeluk overleefd.

Op 2 december komt op de centrale politie post te St.Maarten een melding binnen omtrent een vaartuig met motorproblemen nabij Saba. Na het inwinnen van informatie bleek het om een Scarab type vaartuig ging vertrokken uit St.Lucia met als eind bestemming Saba. De Poema werd voor deze case ingezet. Op 12 mijl afstand van de gemelde positie werd een aantal kussens en zwemvesten gevonden. Na een 10 minuten zoeken werden 2 personen in het water aangetroffen. Beide bevonden zich in goede staat van gezondheid. De personen zijn daarna naar het steunpunt gebracht en overgedragen aan de politie voor verdere handelingen.

Op 08 december komt een melding binnen via maritieme nood kanaal VHF-16 van een lokale vissersboot genaamd "Hijo de Barron" over een bemanningslid aan boord welke ziek was geworden. Het vaartuig bevond zich op dat moment ter hoogte van Awa Blanku te Curaçao. De Jaguar tezamen met een Super Rhib van het steunpunt Curaçao werden hierop ingezet. Het zieke bemanningslid is van boord gehaald en overgedragen aan de Ambulance dienst die klaar stond.

<sup>3</sup> Dit betreft meldingen afkomstig van vaartuigen op zee.

## Bijlage B: Drugsvangsten

### Overzicht van de drugsvangsten, uitgesplitst naar soort (in kilogrammen) (tabel 14)

| Eiland        | Cocaine         | Heroïne       | Marihuana   | Totaal          |
|---------------|-----------------|---------------|-------------|-----------------|
| Aruba         | 133,6 kg        | 0,0 kg        | 79,2 kg     | 212,8 kg        |
| Curacao       | 49,4 kg         | 0,0 kg        | 0,0 kg      | 49,4 kg         |
| Sint-Maarten  | 0,0 kg          | 0,0 kg        | 12,2 kg     | 12,2 kg         |
| <b>Totaal</b> | <b>183,0 kg</b> | <b>0,0 kg</b> | <b>91,4</b> | <b>274,4 kg</b> |

### Chronologisch overzicht van de meest opvallende drugscases in 2010

In de nacht van 11 op 12 maart wordt, na informatie van de info-unit van de Kustwacht, ondersteuning verleend door de Kustwacht bij het onderscheppen en aanhouden van een verdacht vissersvaartuig. Het vaartuig wordt ter hoogte van Fuikbaai aangehouden en opgebracht. Na doorzoeking wordt 23 kilo cocaïne aangetroffen. De twee opvarenden zijn aangehouden. Het vervolgonderzoek is aan de douane en de politie overgedragen.

Op 5 mei wordt door het Korps Politie Aruba (KPA) ondersteuning gevraagd aan de Kustwacht om het vaartuig "Mar Caribe" over te brengen naar het Steunpunt Aruba. Het vaartuig wordt daar, onder verdenking van transport van drugs, door de Kustwacht en de KPA nader onderzocht. Er wordt 12 kilo cocaïne gevonden.

In de nacht van 23 op 24 mei detecteert een DASH-8 op patrouille een Go-Fast die richting een stilliggend contact gaat dat zich buiten de territoriale wateren van Aruba bevindt. Het vaartuig gaat langs het contact. Hierdoor wordt rekening gehouden met een mogelijke overdracht van verdovende middelen. Na vertrek van de GF wordt het gevolgd op de walradar en buiten de territoriale wateren van Aruba en Venezuela aangehouden en onderzocht door Hr.Ms. Van Speijk van de Koninklijke Marine. Er worden 66 balen (totaal 1.483 kilo) cocaïne gevonden. De Kustwacht vervult bij dit incident en de afwikkeling een coördinerende rol.

Op 3 augustus wordt op de walradar een Go-Fast waargenomen die richting Oostpunt Aruba vaart. Dit contact wordt door een Super-RHIB van Steunpunt Aruba onderschept. Er wordt een vuurwapen, 41,3 kilo marihuana en 3,4 kilo cocaïne aangetroffen. Hierbij zijn 6 personen aangehouden

Op 24 augustus besluit een patrouille van Steunpunt St. Maarten een lokaal vaartuig te onderwerpen aan een routinecontrole. Tijdens deze controle wordt een 11 kilo marihuana aangetroffen.

## Bijlage C: Voorlichting

---

### Algemeen

De bevolking van het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch Gebied is dit jaar via persberichten en berichtgeving op internet geïnformeerd over rechtshandhaving- en SAR-acties van de Kustwacht. In het kader van de werving is actief voorlichting gegeven op middelbare onderwijsinstellingen van de Landen. Ook zijn bij enkele publieke gelegenheden demonstraties gegeven met Kustwachteenheden. De voorlichtingsactiviteiten hebben bijgedragen aan de positieve beeldvorming over de Kustwacht en hebben geleid to een goed wervingsresultaat op Curaçao en Aruba voor de IKO-opleiding die in september 2011 zal starten.

### Persvoorlichting

De voorlichtingsafdeling van de Kustwacht verstuurdte in 2010 in totaal 62 persberichten (2009: 42, 2008: 35) over SAR-acties, drugsbestrijdingoperaties en algemene Kustwachtangelegenheden.

De Kustwacht heeft in 2010 een vernieuwde voorlichtingsfilm gemaakt. Deze film geeft een impressie van de taak en het optreden van de Kustwacht in het Caribische gebied. De film wordt voor zowel interne als externe presentaties gebruikt om een beeld te schetsen van de rol en de daarbij behorende activiteiten van de Kustwacht in de regio.

Het optreden en de aanwezigheid van de Kustwacht hebben in de media ruime aandacht genoten, vooral het optreden bij het verlenen van humanitaire hulp na de aardbeving in Haïti en de inzet van de Kustwacht rondom de redding en berging van een privévliegtuigje met drie inzittenden dat ten noorden van Bonaire in zee was gestort. Voorts zijn in de media de oefeningen met Venezuela breeduit belicht en is de media geïnformeerd over algemene aangelegenheden zoals commandowisselingen en de beëdiging van Kustwachtambtenaren.

### Vlagvertoon

Voorafgaand aan de oefening "Open Eyes" is Venezuela bezocht door eenheden van de Kustwacht. Daarnaast hebben eenheden van de Kustwacht deelgenomen aan het ceremonieel rondom de staatkundige hervorming op 10 oktober. De Kustwacht heeft enkele demonstraties gegeven tijdens diverse evenementen in de Landen om de band met de lokale bevolking te versterken.

### Website

In 2010 is de interactieve website: [www.Kustwacht.an](http://www.Kustwacht.an) gemiddeld 1000 keer per maand bezocht. De website verschaft actueel nieuws over spraakmakende reddings- en rechtshandhavingacties. Daarnaast treft de bezoeker achtergrondinformatie aan over de organisatie, het personeel en het materieel. Ter ondersteuning van de wervingsactiviteiten kunnen bezoekers hier informatie vinden over het werken bij de Kustwacht.

### Ondersteuning bezoek delegaties

De afdeling voorlichting heeft in 2010 ondersteuning geboden aan diverse bezoekende delegaties. Dit betrof onder andere bezoeken van de Minister van Defensie, de Staatssecretaris van Defensie en de Commandant der Zeestrijdkrachten die de Kustwacht hebben bezocht. Tijdens de bezoeken zijn de hoogwaardigheidsbekleders rondgeleid en voorgelicht over de resultaten en de toekomstplannen van de Kustwacht.

## Bijlage D: Afkortingen

---

|       |                                      |
|-------|--------------------------------------|
| CITRO | Citizens Rescue Organisation Curaçao |
| DMO   | Defensie Materieel Organisatie       |
| IKO   | Initiële Kustwacht Opleiding         |
| LVC   | Luchtverkenningcapaciteit            |
| LTP   | Lange Termijnplan 2009 – 2018        |
| MLA   | Militaire Luchtvaart Autoriteit      |
| MR    | Medezeggenschapsraad                 |
| PAL   | Provincial Airlines Limited          |
| PIN   | Prestatie-indicator                  |
| PV    | Proces Verbaal                       |
| SAR   | Search and Rescue                    |
| SARFA | Search and Rescue Foundation Aruba   |