

Samenvatting EV-klimaat Pakketten Personenauto's

Versie: 17/11/2025.

Basispad en reductieopties

Het wegtransport elektrificeert sterk richting 2040, waarbij EU-normering voor nieuwverkochte voertuigen van fabrikanten de transitie ondersteunt. In het basispad komen de emissies voor mobiliteit in 2040 uit op 11 Mton, waarvan ongeveer 6 Mton door personenauto's. Het verloop van het wagenpark qua jaarlijkse instroom en uitstroom beperkt het tempo en de mogelijkheden om substantiële veranderingen in de samenstelling te realiseren. Dit vraagt om een tweeledige aanpak bestaande uit 1) maximale beïnvloeding van de samenstelling van het wagenpark via snellere EV-ingroei in de nieuwverkopen, beter behoud van EV door minder EV-export en meer instroom van EV via EV-import en 2) afname van het aantal fossiel gereden voertuigkilometers. Momenteel is circa 35% van de nieuwverkochte personenauto's een EV en door EU-beleid stijgt dit naar 100% vanaf 2035. Met name tot 2030 kan de resterende potentie voor versnelling van EV-ingroei in de nieuwverkopen benut worden en daarnaast kan structureel ingezet worden op beperking van EV-export en stimulering van EV-import. Volumemaatregelen kunnen aanvullend bijdragen aan de afname van fossiele voertuigkilometers. Tot slot heeft bijmenging van biobrandstoffen binnen personenauto's weinig potentie omdat het fossiele wagenpark overwegend uit benzineauto's bestaat en met E10 al aan een technisch maximum zitten qua bijmenging. Bijmenging van extra biobrandstoffen is wel een optie voor diesel dat een grote rol speelt in andere deelsectoren van mobiliteit.

Uitgangspunten en vormgeving van de pakketten

Ten behoeve van het formatierapport zijn vier klimaatpakketten, met elk verschillende doelen, uitgangspunten en beleidsmaatregelen, uitgewerkt voor de personenautomarkt. In Tabel 1 is een overzicht te zien van de klimaat- en budgettaire uitgangspunten van de pakketten. De daling van de belastinginkomsten als gevolg van grondslagerosie (dalende BPM- en accijnsopbrengsten door elektrificatie van het wagenpark) zoals deze in het basispad te zien is, hoeft in de pakketten niet gerepareerd te worden. Budgetneutraal in pakket A en B betekent daarmee dat de opbrengsten hetzelfde zijn als in het basispad (huidig scenario zonder aanvullend beleid). In de pakketten A+/B+ is er aanvullend budget beschikbaar voor maatregelen waardoor de opbrengsten lager dan het basispad mogen uitkomen.

Tabel 1: Overzicht uitgangspunten pakketten.

Pakket	Uitgangspunten klimaat	Budgettaire
A	Geen sectorspecifiek 2040-doel, alle ESR-sectoren moeten gezamenlijk tot 75% emissiereductie in 2040 t.o.v. 2005 komen.	Budgetneutraal met basispad
A+	Zelfde als bij A	Aanvullend budget beschikbaar (€528 mln. structureel)
B	90% emissiereductiedoel in 2040 t.o.v. 2005. Voor Mobiliteit betekent dit sterk inzetten op meer EV in het wagenpark en het reduceren van fossiel gereden kilometers.	Budgetneutraal met basispad
B+	Zelfde als bij B	Aanvullend budget beschikbaar (€569 mln. structureel)

In Tabel 2 is een samenvatting weergegeven van de beleidsmaatregelen in de verschillende pakketten. Het aantal maatregelen in de A-pakketten is redelijk beperkt. In de B-pakketten is meer sprake van het beprijzen van fossiel en het stimuleren van EV via subsidies en tariefkortingen. Daarnaast is betalen naar gebruik een onderdeel van de B-pakketten.

Tabel 2: Overzicht beleidsmaatregelen pakketten.

	Pakket A	Pakket A+	Pakket B	Pakket B+
Dekkingsmaatregelen	EV en fossiel gelijk belasten in de MRB	EV en fossiel gelijk belasten in de MRB	Tenaamstellingsbelasting EV en fossiel	Tenaamstellingsbelasting EV en fossiel
Beprijzen fossiel	Nee	Beperkt 1) MRB toeslag nieuw fossiel	Ja 1) Forse MRB toeslag nieuw fossiel 2) Forse BPM-verhoging	Ja 3) Forse MRB toeslag nieuw fossiel Forse BPM-verhoging
Stimuleren met subsidie	Nee	Beperkt 1) Subsidie tweedehands EV	Beperkt 1) Inruilregeling	Ja 1) Subsidie nieuw en tweedehands EV 2) Inruilregeling
Stimuleren met tariefkorting	Beperkt 1) Bijtellingskorting EV	Beperkt 1) Bijtellingskorting EV 2) Verlaagde EB openbaar AC-laden	Ja 1) Bijtellingskorting EV 2) Verlaagde EB openbaar AC-laden 3) Korting EV bij BnG	Ja, uitgebreid 1) Aanvullende MRB-korting EV 2) Bijtellingskorting EV 3) Verlaagde EB openbaar AC-laden 4) Korting EV bij BnG
Overig	1) Versoberen youngtimer-regeling	1) Versoberen youngtimer-regeling 2) E-timer regeling*	1) Versoberen youngtimer-regeling	1) Versoberen youngtimer-regeling 2) E-timer regeling*
Betalen naar gebruik	Nee	Nee	Ja	Ja

*De effecten hiervan dienen nog nader onderzocht te worden

Uitkomsten van de pakketten

De uitkomsten van de pakketten wat betreft de CO₂-uitstoot en het energiegebruik is weergegeven in Tabel 3 en Tabel 4. Hierin is te zien dat de daling van de CO₂-uitstoot en het energiegebruik in de A-pakketten beperkt is. In de B-pakketten daalt de CO₂-uitstoot met ruim 2 Mton in 2040, terwijl het energiegebruik daalt met ruim 30 PJ. Het energiegebruik daalt relatief minder hard dan de CO₂-uitstoot, doordat EV wel energie gebruiken maar geen CO₂ uitstoten. Het energiegebruik van EV ligt lager dan die van fossiele auto's, waardoor een overgang naar EV gunstig is voor het energiegebruik. Van de circa 2 Mton CO₂-reductie bij de pakketten B is circa 70% te wijten aan minder fossiele auto's en circa 30% een gevolg van lagere jaarkilometrages door betalen naar gebruik.

Tabel 3: CO₂-uitstoot pakketten

CO ₂ -uitstoot in Mton	2030	2035	2040
Basispad	11,8	9,0	6,2
Pakket A	11,7	8,9	6,0
Pakket A+	11,6	8,7	5,9
Pakket B	10,6	7,0	4,2
Pakket B+	10,6	7,0	4,1

Tabel 4: Energiegebruik pakketten.

Energiegebruik in PJ	2030	2035	2040
Basispad	205	179	153
Pakket A	204	177	152
Pakket A+	204	177	151
Pakket B	185	147	121
Pakket B+	186	148	121

Het aantal EV in het wagenpark stijgt in de pakketten terwijl het aantal fossiele auto's in het wagenpark daalt. In de A-pakketten blijft de totale parkomvang ongeveer gelijk, terwijl bij de B-pakketten de totale omvang van het park stijgt. Dit is een gevolg van betalen naar gebruik waardoor de vaste kosten van het autobezit dalen en het aantal auto's toeneemt.

Tabel 5: Samenvattende tabel met de belangrijkste uitkomsten in 2040.

Effecten in 2040 t.o.v. het basispad	Aantal EV in wagenpark	Aantal fossiel in wagenpark	CO ₂ -uitstoot	PJ
Pakket A	+90.000	-130.000	-0,2 (-3%)	-1 (-1%)
Pakket A+	+280.000	-270.000	-0,3 (-5%)	-2 (-2%)
Pakket B	+1.100.000	-880.000	-2,0 (-32%)	-32 (-21%)
Pakket B+	+1.300.000	-1.030.000	-2,1 (-34%)	-32 (-21%)