



FOUT! ONBEKENDE NAAM VOOR DOCUMENTEIGENSCHAP.

TER BESLISSING

Datum

30 oktober 2025

Onze referentie

.IENW /BSK-2025/273344

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken Afdeling
Milieu

Beslistermijn

10-11-2025

Bijlage(n)

5

Aan

Staatssecretaris

nota

Vaststelling en nahang ontwerpbesluit tot wijziging van
het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair

Aanleiding

31 oktober jl. is de ministerraad akkoord gegaan met het vaststellen van het ontwerpbesluit tot wijziging van het begrip Landelijk Afvalbeheerplan in Circulair Materialenplan, de invoering van een verstrekingsverplichting en het nader invulling geven aan het begrip doelmatig beheer van afvalstoffen (hierna: het ontwerpbesluit).¹ Eerder heeft de Raad van State advies uitgebracht over dit ontwerpbesluit. Het is een 'blanco' advies, de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen. Met deze nota wordt u gevraagd het nader rapport te ondertekenen en aan te bieden aan het Kabinet van de Koning. Vervolgens wordt het ontwerpbesluit door u gecontrasigneerd en gepubliceerd en wordt de nahangprocedure gestart. Deze nahangprocedure zal vier weken duren. Daarna kan het ontwerpbesluit in werking treden. Hiervoor zal aan het einde van de nahangprocedure een intwerkingtredings-kb aan u worden voorgelegd.

Omdat het Landelijk Afvalbeheerplan op 29 december afloopt, zal het Circulair Materialenplan als opvolger daarvan, uiterlijk op 30 december 2025 in moeten gaan. Het is daarom van belang dat de nahangprocedure geen vertraging oploopt.

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met vaststellen van het ontwerpbesluit door Z.M. de Koning. Ik adviseer u daartoe:

1. het bijgevoegde nader rapport (de reactie op het advies van de Raad van State) te ondertekenen;
2. de nota van toelichting bij het besluit te ondertekenen;
3. de aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer te ondertekenen (voor de nahangprocedure);
4. de aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer te ondertekenen (voor de nahangprocedure).

¹ Volledig: het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Omgevingsbesluit en het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart in verband met de invoering van een verplichting voor het bestuursorgaan tot het verstrekken van een afschrift aan de minister bij afwijking van het circulair materialenplan, tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan en het nader invulling geven aan het begrip doelmatig beheer van afvalstoffen

De tekst van het concept-besluit hoeft niet te worden ondertekend. Dat gebeurt pas na de vaststelling van het besluit door Z.M. de Koning. Na ondertekening van de genoemde stukken gaan het concept-besluit en de bijbehorende nota van toelichting naar de Koning ter vaststelling. Nadat de Koning het concept-besluit heeft ondertekend, mag u het besluit ondertekenen (contrasignering) en daarna de minister van Justitie en Veiligheid. Het besluit en de toelichting worden daarna in het Staatsblad gepubliceerd. Na de vaststelling van het ontwerpbesluit volgen publicatie en nahang in de Eerste en Tweede Kamer.

Datum

30 oktober 2025

Onze referentie

IENW /BSK-2025/273344

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken Afdeling
Milieu

Kernpunten

- De wijziging betreft 1) de aanpassing van de naam 'landelijk afvalbeheerplan' (LAP) in 'circulair materialenplan' (CMP) en 2) de invoering van een verplichting voor het bestuursorgaan tot het verstrekken van een afschrift aan de minister bij afwijking van het CMP (hierna: verstrekkingsverplichting).
- Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) is in februari (na plenaire behandeling) door de Tweede Kamer en begin maart (als hamerstuk) door de Eerste Kamer aangenomen. Hiermee is het begrip landelijk afvalbeheerplan (LAP) vervangen door het begrip circulair materialenplan (CMP) en is invoering van een verstrekkingsverplichting in de Wm opgenomen.
- In navolging van de wetswijziging worden met dit ontwerpbesluit de naamswijziging en de verstrekkingsverplichting geregeld in de onderliggende besluiten. Dat zijn het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Omgevingsbesluit en het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart.
- Aanvullend wordt met dit ontwerpbesluit nadere invulling gegeven aan het begrip "doelmatig beheer van afvalstoffen" in het Bkl (zie verder onder toelichting).
- De evaluatiebepaling, die met een amendement in de wetswijziging is opgenomen, is ook in het ontwerpbesluit opgenomen. Daardoor worden alle grondslagbepalingen voor de verstrekkingsverplichting drie jaar na inwerkingtreding geëvalueerd. Zoals door uw voorganger toegezegd in de plenaire behandeling (TZ202502-103), worden één jaar na inwerkingtreding van het CMP al eerste ervaringen gedeeld met de Tweede Kamer.
- De inwerkingtreding van zowel het voorliggende ontwerpbesluit als de wijzigingswet, vallen samen met de inwerkingtreding van het CMP, die voorzien is voor eind 2025.

Bijlage(n)

5

Krachtenveld

- De gevolgen van de wijzigingen voor relevante stakeholders zijn minimaal. Het LAP bevatte al de mogelijkheid tot afwijken en dat bij afwijken van het CMP door bevoegd gezag, zij de minister van IenW moeten informeren. De wijziging verduidelijkt dit door dit nu ook op te nemen in de wetgeving.
- Bij de nadere duiding van het begrip "doelmatig beheer van afvalstoffen" wordt aangesloten bij de bestaande begripsbepaling in de Wm. De wijziging leidt niet tot restricties in de bevoegdheid van decentrale overheden en het leidt tot slechts een geringe toename van administratieve taken in de uitvoering.
- Het voorliggende ontwerpbesluit heeft een internetconsultatie doorlopen, maar dit heeft niet geleid tot wijzigingen in het voorstel. ILT, VNG, IPO en ATR hebben aangegeven het voorstel niet te toetsen, omdat er geen inhoudelijke verschillen zijn ten opzichte van de wijzigingswet.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

30 oktober 2025

Onze referentie

IENW /BSK-2025/273344

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken afdeling
milieu

Bijlage(n)

5

Toelichting

Naamswijziging

- Het LAP biedt sinds 2003 een duidelijk overzicht van de nationale regels voor afvalbeheer en zorgt voor een uniforme aanpak door bevoegde gezagen. Het zwaartepunt van het LAP ligt bij goed afvalstoffenbeheer en beschrijft met name de verwerking van materialen in de afvalfase.
- De transitie naar een circulaire economie vereist echter een bredere visie dan die van het LAP. Het CMP geeft hier invulling aan. De kern van het afvalstoffenbeleid, de bescherming van milieu en volksgezondheid door goed afvalbeheer, blijft ongewijzigd. Aanvullend wordt met het CMP aandacht besteed aan alle fasen in de productketen: het ontwerp, de productie, het gebruik, tot en met de afvalverwerking en nieuwe toepassing van materialen en producten. Zo sluit de opzet en de naam van het plan beter aan bij de transitie naar de circulaire economie.
- Voor deze omschakeling is het van belang dat wetgeving ook wordt aangepast. Door de wijzigingswet wordt in de Wet milieubeheer correct verwezen naar het CMP in plaats van het LAP. Door dit ontwerpbesluit wordt dit ook in onderliggende besluiten vastgelegd.

Verstrekkingsverplichting

- Op grond van artikel 10.14 van de Wm moet ieder bestuursorgaan rekening houden met het LAP, en straks het CMP, bij het uitoefenen van een bevoegdheid die betrekking heeft op afvalstoffen. Dit betekent dat zij in het algemeen het CMP moeten volgen. In bijzondere gevallen, als zij daar een voldoende motivering voor hebben, mag afgeweken worden van het CMP. Dit 'rekening houden met' voorziet in de nodige flexibiliteit.
- Op dit moment mist IenW het inzicht in wanneer en waarom er door bevoegd gezag wordt afgeweken van het CMP, omdat de huidige afwijkingsprocedure vaak niet wordt gevolgd.
- Door de verstrekkingsverplichting op te nemen in de wet zijn bestuursorganen gehouden om informatie aan de minister te verstrekken over het afwijken van het CMP. Hierdoor krijgt het ministerie meer inzicht in wanneer en waarom er wordt afgeweken van het CMP. Dit kan bijdragen aan verbetering en doorontwikkeling van het instrument.
- De doorwerking van het CMP is niet alleen geregeld in de Wm, maar wordt ook geregeld via amvb's. Daarom moeten ook de relevante bijbehorende besluiten gewijzigd worden, dat doen we met dit wijzigingsbesluit.
- Door de voorgestelde wijzigingen in het Bkl en het Omgevingsbesluit wordt geborgd dat ook bij de beoordeling van een omgevingsvergunningaanvraag en het opstellen van een maatwerkvoorschrift waarbij wordt afgeweken van het CMP een verstrekkingsverplichting geldt.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

- De betekenis van het begrip "doelmatig beheer van afvalstoffen" wordt in het Bkl vastgelegd. Dit begrip staat reeds in artikel 8.29 en 8.102 van het Bkl, maar er wordt nu geen betekenis aan gegeven. In de Wm is wel een begripsbepaling opgenomen voor doelmatig beheer van afvalstoffen.

- Om onduidelijkheid en een onjuiste invulling van het begrip te voorkomen, wordt met dit ontwerpbesluit een toelichting op het begrip in het Bkl opgenomen conform de begripsbepaling uit de Wm. Die zorgt dat er voor een doelmatig beheer van afvalstoffen rekening moet worden gehouden met het CMP.

Datum

30 oktober 2025

Onze referentie

IENW /BSK-2025/273344

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken Afdeling
Milieu

Bijlage(n)

5

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nader rapport	Ondertekenen
2	Het ontwerpbesluit met nota van toelichting	Alleen nota van toelichting ondertekenen
3	De aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer	Ondertekenen
4	De aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer	Ondertekenen
5	Advies van de Raad van State	