



**Directoraat-Generaal**

**Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**

18 november 2025

**Onze referentie**

6896137

# nota

Beslisnota bij Kamerbrief Positie Nederland ten aanzien  
van EU-Verordening ter bestrijding van online seksueel

## 1. Aanleiding

Op 14 november heeft het Deense voorzitterschap een nieuw voorstel inzake de EU-Verordening ter bestrijding van online seksueel kindermisbruik ('CSAM-Verordening') gedeeld. Dit voorstel is geagendeerd voor de Coreper-vergadering op woensdag 26 november (eerder 19 november) met als doel te komen tot een (partiële) Algemene Oriëntatie. Met deze Kamerbrief informeert u, mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Tweede Kamer over de positie die Nederland zal innemen ten aanzien van dit nieuwe voorstel.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met bijgaande Kamerbrief en het verzenden daarvan aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

- Door middel van deze brief informeert u de Tweede Kamer over de positie van Nederland ten aanzien van het laatste compromisvoorstel inzake de CSAM-Verordening.
- Het voorzitterschap doet het voorstel om verplichte detectie volledig te verwijderen uit het voorstel.
- In de plaats daarvan maakt het voorstel vrijwillige detectie permanent mogelijk.
- Het Deense voorzitterschap is voornemens - ondanks eerdere geluiden - het compromisvoorstel niet te agenderen op de JBZ-Raad in december.
- In plaats hiervan wordt voorgesteld een mandaat voor een partiële Algemene Oriëntatie eerder te verkrijgen door deze te agenderen in de Coreper-vergadering op woensdag 26 november.
- Bij de vraag welke positie Nederland ten aanzien van het huidige voorstel moet innemen, is er daarom zowel aandacht geweest voor de complexe inhoudelijke belangenafweging als voor de positie van ons land in het Europese krachtenveld.
- Het verwijderen van verplichte detectie is een grote stap geweest richting de positie van Nederland. Het kabinet is het voorzitterschap hiervoor erkentelijk.
- Helaas zijn niet alle zorgen van Nederland weggenomen.
- Dat resulteert erin dat Nederland zich zal onthouden van stemming tijdens de Coreper-vergadering van a.s. woensdag 26 november en daarbij een stemverklaring zal afleggen.

#### **4. Toelichting**

De voorgestelde CSAM-Verordening bevat een uitgebreid stelsel aan maatregelen om internetbedrijven te verplichten om risico's op de verspreiding van online seksueel beeldmateriaal van kinderen tegen te gaan en om dit materiaal, indien onderkend, snel te verwijderen. De achtergrond van het voorstel van de Europese Commissie heeft te maken met de gigantische aantallen waarin seksueel beeldmateriaal van kinderen op het internet rondgaat. De afgelopen jaren is er een aanzienlijke toename te zien het aantal meldingen van dit materiaal, ook bekend als CSAM (Child Sexual Abuse Material). In het bijzonder gaat dit ook Nederland aan. Zo is Nederland de nummer-1 hoster van dit materiaal in Europa: het Nederlandse Meldpunt Kinderporno – waar burgers url's met mogelijk materiaal kunnen melden – beoordeelde alleen in 2024 al meer dan 600.000 gemelde url's. Centraal en veelbesproken onderdeel van het EU voorstel betreft het 'detectiebevel', dat het onder voorwaarden mogelijk maakt internetbedrijven te verplichten om te scannen op de aanwezigheid van kinderpornografisch materiaal.

De onderhandelingen zitten al drie jaar vast, vanwege een blokkerende minderheid, waar Nederland deel van uit maakt. Nederland heeft met eerdere voorstellen nooit in kunnen stemmen, omdat Nederland die verplichte detectie niet steunt. Het voorzitterschap doet nu het voorstel om verplichte detectie volledig te verwijderen uit het voorstel. In de plaats daarvan stelt het voorzitterschap voor vrijwillige detectie – wat de huidige praktijk betreft – permanent mogelijk te maken.

Nu binnen het kabinet nog zorgen bestaan over het voorstel en het kabinet de Tweede Kamer tijdig wil informeren hierover, is besloten dat Nederland zich zal onthouden van stemmen.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

##### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
Cybercrime en zeden

**Datum**  
18 november 2025

**Onze referentie**  
6896137