



TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000623644

Datum
29 oktober 2025

Opgesteld door
5.1.2.e DS
T 5.1.2.e

Samengewerkt met
BZK/KIEM, EZ

Bijlage(n)
1

Aan
Van

stasBZK
DGDOO

nota

Nota BNC-fiche: Richtsnoeren online
minderjarigenbescherming artikel 28, vierde lid DSA

Aanleiding

Op 7 oktober 2025 publiceerde de Europese Commissie een mededeling met richtsnoeren om invulling te geven aan de verplichting uit artikel 28 digitale dienstenverordening (hierna: DSA) voor online platforms die toegankelijk zijn voor minderjarigen om een hoog niveau van privacy, veiligheid en beveiliging voor minderjarigen te garanderen. Hoewel het schrijven van een BNC-fiche¹ bij dergelijke mededelingen niet verplicht is, is toch besloten om een BNC-fiche hierover op te stellen. Dit heeft te maken met het politieke en maatschappelijke belang van de online bescherming van minderjarigen.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgaand BNC-fiche (BZK is penvoerder). Het BNC-fiche is in nauwe samenwerking met EZ opgesteld.

Kern

- De richtsnoeren bevatten een reeks niet-uitputtende maatregelen die online platforms kunnen nemen om de online veiligheid en bescherming van kinderen te versterken.
- De richtsnoeren zijn al vastgesteld. Nederland heeft daarom geen beïnvloedingsruimte meer op de inhoud van de richtsnoeren. Het BNC-fiche beoogt voornamelijk de Tweede Kamer te informeren over de grondhouding van het Nederlandse kabinet ten aanzien van de richtsnoeren en hoe deze zich verhouden tot het Nederlandse beleid.
- In het fiche worden de richtsnoeren positief beoordeeld. Ze sluiten aan bij de Nederlandse inzet om de digitale leefomgeving van kinderen veilig(er) te maken en om de rechten van kinderen te borgen en versterken. De richtsnoeren dragen eraan bij dat de open norm van artikel 28 DSA op uniforme wijze wordt geïnterpreteerd en toegepast.
- De mededeling met de richtsnoeren heeft betrekking op gezamenlijke standaarden voor de Europese interne markt voor digitale diensten (artikel 114 VWEU). Op het terrein van de interne markt is sprake van een gedeelde bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten, op grond van artikel 4, lid 2, sub a VWEU. De grondslag voor het vaststellen van richtsnoeren op het gebied maatregelen ter bescherming van de privacy, veiligheid en beveiliging van minderjarigen is vastgelegd in artikel 28, lid 4 DSA.

¹ Een BNC-fiche geeft het standpunt van de Nederlandse regering ten aanzien van een nieuw Europees voorstel weer, waarmee de Nederlandse regering normaliter de onderhandelingen op Europees niveau ingaat.

- In het BNC-fiche wordt de subsidiariteit positief beoordeeld. Aangezien digitale diensten grensoverschrijdend zijn, kunnen lidstaten dit niet effectief alleen aanpakken. Een EU-aanpak is daarom nodig. Een uniforme interpretatie van artikel 28 DSA vermindert marktbelemmeringen en maakt krachtig optreden tegen schadelijke praktijken voor minderjarigen mogelijk.
- Ook de proportionaliteit wordt positief beoordeeld. Het voorgestelde optreden is geschikt om de doelstelling om een hoog niveau van privacy, veiligheid en beveiliging voor minderjarigen online te waarborgen te bereiken. De richtsnoeren geven duidelijke handvatten aan bedrijven, lidstaten en toezichthouders om deze bescherming op een geharmoniseerde manier te bewerkstelligen. Bovendien gaat het voorgestelde optreden niet verder dan noodzakelijk, omdat het enkel richtsnoeren betreft en geen extra verplichtende maatregelen worden opgelegd aan ondernemers en overheden.
- De richtsnoeren bevatten geen verplichtingen die kosten met zich meebrengen. Wel zouden er aanvullende kosten kunnen zijn als in de toekomst wordt besloten om uitvoering te geven aan enkele in de richtsnoeren gesuggereerde acties. Een voorbeeld hiervan is de eventuele implementatie van een Nederlandse leeftijdsverificatie-app. Op dit moment wordt door TNO gekeken naar de juridische, financiële en technische haalbaarheid hiervan. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.
- Aangezien de richtsnoeren geen verplichtingen bevatten, hebben ze geen directe gevolgen voor de regeldruk. Wel beoogt de mededeling d.m.v. handvatten bedrijven en toezichthouders zekerheid te geven en hiermee lasten te verlichten.
- De richtsnoeren zullen naar verwachting geen bijzondere geopolitieke invloed hebben noch bijzondere invloed op het concurrentievermogen van de EU.

Onze referentie

2025-0000623644

Datum

29 oktober 2025

Toelichting

- Bijgaand conceptfiche is ambtelijk afgestemd met de relevante ministeries (EZ, VWS, BZ, JenV, OCW).
- De tijdlijn is als volgt:

Datum	Gebeurtenis
7 oktober	Publicatie
3 november	Deadline aanleveren fiche bij BZ
5 november	Behandeling BNC
11 november	Behandeling CoCo
14 november	Behandeling MR + verzending TK

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	BNC-Fiche	