

Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

nota
TER BESLISSING

Kamerbrief ter vervanging van BNC fiche
Commissievoorstel aanpassingen en wijzigingen
EUDR

Directoraat-generaal Agro
Directie Europees,
Internationaal en Agro
economisch beleid

Auteur

TER BESLISSING

Datum

27 oktober 2025

Kenmerk

DGA-EIA / 102071804

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

Aanleiding

Op 21 oktober jl. heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel tot aanpassing van de EU-verordening ontbossingsvrije producten (EUDR) gepubliceerd. In deze nota wordt u inhoudelijk geïnformeerd over het voorstel en geadviseerd over het in te nemen kabinetsstandpunt. De onderliggende Kamerbrief vervangt het BNC fiche vanwege het strakke besluitvormingsproces. Na uw akkoord en die van MBHO zullen de Eerste- en Tweede Kamer op korte termijn worden geïnformeerd over het voorstel en de kabinetspositie ten aanzien hiervan. Vanwege een strakke planning en het doorlopen van gedegen besluitvormingsprocessen wordt u gevraagd z.s.m. een beslissing te nemen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- Niet in te stemmen met ongewijzigde voorstel van de Commissie te stemmen;
- In te stemmen met de uiteenzetting van de positiebepaling in de Kamerbrief;
- Instemmen met de verzending, mede ondertekend door SBHO, van deze brief naar de Eerste- en Tweede Kamer.

Kernpunkte

- U bent eerder geïnformeerd over het voorstel van de Commissie tot aanpassing van de EUDR. In de oorspronkelijke nota bent u ambtelijk geadviseerd in te stemmen met het ongewijzigde Commissievoorstel vanwege de combinatie van enige lastenverlichting voor kleine

producenten en de zeer krappe tijdlijn voor wijzigingen. Naar aanleiding van uw zorgen over gelijkwaardigheid tussen producenten binnen en buiten de EU, zoals geuit in het overleg van dat plaatsvond op 31 oktober jl., zijn de nota en de Kamerbrief hierop aangepast.

- Het voorstel van de Commissie komt onvoldoende tegemoet aan verzoeken om administratieve lasten voor bedrijven te verminderen zonder de doelstelling van de EUDR uit het oog te verliezen.
- Nederland is klaar voor de toepassing van de verordening per eind 2025.
- Nederland zal pleiten voor het verlengen van de gratie periode met één jaar zonder uitzonderingen tussen marktdeelnemers en zonder wijziging van de EUDR. Daarnaast zal Nederland een handreiking doen richting de Commissie om gedurende dat jaar met de Commissie te werken aan het oplossen van de geïdentificeerde problemen. Het kan complex blijken deze inzet te realiseren, omdat er reeds drie alternatieve voorstellen zijn uitgebracht door andere lidstaten (Tsjechië, Oostenrijk en Zweden) naast het voorstel van de Commissie zelf, in combinatie met het krappe tijdsplan om besluitvorming en juridische uitwerking voor 30 december 2025 af te ronden.
- Door middel van verordeningconforme uitleg en voorlichting zullen eventuele juridische onduidelijkheden voor bedrijven worden weggenomen.
- De NVWA en de Douane hebben aangegeven geen grote belemmeringen te verwachten voor de handhaving. Voor de Douane wordt er namelijk niets veranderd aan diens taken en of het tijdsplan daarvoor. De NVWA zal nog steeds de gepastezorgvuldigheidssystemen van bedrijven controleren, dat is een controle op het proces van bedrijven.
- Naar verwachting komt conformiteit aan de principes van de Wereldhandelsorganisatie niet in het geding.
- Het voorstel heeft mogelijk gevolgen voor relaties met derde landen. De nieuwe categorie marktdeelnemers, 'micro en kleine primaire marktdeelnemers', voor wie versimpelde verplichtingen worden voorgesteld, geldt namelijk niet alleen voor diegenen gevestigd in de EU, maar ook in andere gebieden die zijn geclassificeerd als laag risico op ontbossing. Desondanks, zullen er in de praktijk weinigen in deze categorie zijn buiten de EU.
- De voorstellen voor administratieve lastenverlichting hebben in de meeste gevallen geen directe impact op de administratieve lasten van kleine producenten buiten de EU, zoals cacao-, koffie- en oliepalmboeren. Zij moeten onverminderd gegevens aan hun klanten overleggen zoals de geolocatie en informatie over het product. Deze gegevens moeten onverminderd ook door kleine producten in de EU worden aangeleverd, het principe van traceerbaarheid blijft namelijk hetzelfde.
 - De voorgestelde administratieve lastenverlichtingen zijn grotendeels niet van toepassing op kleine producten buiten de EU omdat zij sowieso al geen verklaringen hoefden in te dienen in TRACES en geen gepaste zorgvuldigheid hoefden te betrachten. Zij brengen immers zelf hun producten niet op de EU markt, deze lasten liggen veelal bij de grote bedrijven die hun producten afnemen en naar de EU brengen.
 - Met het voorstel van de Commissie worden kleine producenten binnen de EU in zekere mate straks net zo behandeld als kleine producenten buiten de EU. Waar voorheen kleine bedrijven binnen de EU telkens een verklaring zouden moeten uploaden in het IT

systeem als zij een product op de EU markt zouden brengen (of daarvan exporteren), hoeven zij in de voorgestelde situatie slechts één keer een algemeen statement te maken.

- Om kleine producenten te ondersteunen blijft flankerend beleid onverminderd van belang. Nederland draagt bij aan het Team Europe Initiative (TEI) dat deze producenten ondersteunt bij het voldoen aan en informeert over de EUDR.
- De geschatte financiële consequenties van het voorstel zijn dat bedrijven verderop in de keten kosten zullen moeten maken om hun registratiemethoden aan te passen. Daarnaast zouden de kosten die bedrijven en de Nederlandse overheid gemaakt hebben voor voorbereiding door het voorstel voortijdig geworden.
- Niet instemmen met het Commissievoorstel kan door te onthouden van stemming of door tegen te stemmen. Een onthouding telt als tegenstem, maar wordt in Brussel gezien als minder confrontatiegericht. Gezien de goede verstandhouding met de Commissie over de EUDR tot dusver, wordt u geadviseerd om te onthouden van stemming.
- N.a.v. commentaar van Stas BHO zijn er in de Kamerbrief tekstuele aanpassingen gedaan en passages rondom het kabinetsstandpunt verduidelijkt. Hiermee is de brief meer in balans gekomen. Het ambtelijk advies is ongewijzigd gebleven en is er definitief besloten om te onthouden van stemming.