De Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 3a, tweede lid, en 67, tweede lid, onderdeel b, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en artikel 10, achtste en tiende lid, van de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992;

Besluit:

Artikel I

In de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst wordt in de bijlage het gedeelte dat ziet op de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992 vervangen door drie rijen, luidende:

Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992	Artikelen 6, 14b, 15 en 15a	alle berichten in verband met de aangifte van de belasting van personenauto's en motorrijwielen		X	Gezamenlijk portaal RDW en Belastingdienst voor de inschrijving in het kentekenregister en de aangifte bpm	PM
	Artikel 14 jo. artikel 3a Uitvoeringsbesluit belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992	vrijstelling voor kortstondig gebruik		X	elektronisch formulier op www.belastingdienst.nl	n.v.t.
		alle overige berichten in verband met de heffing en de teruggaaf van de belasting op personenauto's en motorrijwielen	X			

Artikel II

Artikel 10 van de Uitvoeringsregeling belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992 komt te luiden:

Artikel 10

Een aangifte als bedoeld in de artikelen 6, 14b, 15 en 15a van de wet, wordt bekendgemaakt aan de Dienst wegverkeer voor de uitvoering van de in artikel 4b, eerste lid, onderdelen b6, c, d, f en m van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde taken.

Artikel III

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2026.

CONCEPT

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Financiën

CONCEPT

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Aanleiding

De aangifte voor de belasting van personenauto's en motorrijwielen (bpm) is tot op heden nog in hoge mate een op papier gebaseerd proces. Het Kamerlid Erkens van de VVD-fractie heeft hier tijdens de parlementaire behandeling van het Belastingplan 2024 aandacht voor gevraagd. Vastgesteld is dat het digitaliseren van de bpm-aangifte van belang is voor een goede en efficiënte dienstverlening aan de burger en ondernemer. Digitalisering draagt bij aan vermindering van de administratieve lasten en kan bovendien bijdragen aan de versterking van het toezicht op en de handhaving van de parallelimport.

Door de Dienst Wegverkeer (RDW) en de Belastingdienst is onderzocht of het mogelijk is om het proces van de aangifte voor de bpm samen te voegen met het nu al deels gedigitaliseerde proces voor inschrijving van een voertuig in het kentekenregister.[1] Dit onderzoek wees uit dat de RDW en de Belastingdienst gezamenlijk in staat zijn om een digitaal portaal (hierna: gezamenlijk portaal) in te richten waarin zowel de aanvraag voor de inschrijving van een motorrijtuig in het kentekenregister als de aangifte en betaling voor de verschuldigde bpm wordt gedaan. De Tweede Kamer is hierover op 23 september 2024 geïnformeerd.[2] In de brief aan de Tweede Kamer is aangekondigd dat de inzet wordt gericht op het digitaliseren van de bpm-aangifte conform de uitkomsten van het onderzoek en dat de regelgeving die hiervoor nodig is zal worden voorbereid. Deze regeling is hiervan het gevolg.

Deze regeling introduceert de verplichting voor belastingplichtigen om met ingang van 1 juli 2026 gebruik te maken van het gezamenlijk portaal. Ook wordt geregeld dat de RDW bevoegd is kennis te nemen van de bpm-aangiften die via het gezamenlijk portaal worden ingediend.

2. Voordelen van het gezamenlijk portaal

De digitalisering van de bpm-aangifte kent een aantal belangrijke voordelen. Zo zal hiermee worden bijgedragen aan een verbeterde en efficiëntere dienstverlening aan de burger en ondernemer. Met het digitaliseren van de bpm-aangifte en het integreren met de aanvraag van de inschrijving van een motorrijtuig worden de administratieve lasten verminderd en het afronden van het proces tot inschrijving van een motorrijtuig in het kentekenregister versneld. De belastingplichtige kan de aangifte voor de bpm immers digitaal aanleveren in plaats van op papier via de post. Ook kan de belastingplichtige ermee volstaan om de gegevens één keer aan te leveren in het gezamenlijke portaal in plaats van deze tweemaal separaat aan te leveren bij zowel de RDW als de Belastingdienst. Met de digitalisering wordt invulling gegeven aan een langgekoesterde wens in de autobranche. Ook wordt met de digitalisering van de bpm-aangifte bijgedragen aan een veiligere communicatie door de Belastingdienst met de belastingplichtige. De belastingplichtige kan de betaling van de verschuldigde bpm aan de Belastingdienst via het gezamenlijk portaal voldoen met behulp van kenmerken die binnen de beveiligde omgeving van het gezamenlijk portaal beschikbaar worden gesteld. Die mogelijkheid kent de bpm tot op heden niet.

Integratie van de bpm-aangifte in de aanvraag voor de inschrijving van een motorrijtuig draagt ook bij aan het voorkomen van uitval in het aangifteproces van de Belastingdienst. Het gezamenlijk portaal voorziet er namelijk in dat een verzoek om inschrijving in het kentekenregister bij de RDW automatisch aan de vóórkant is gekoppeld met de aangifte voor de bpm bij de Belastingdienst. Op dit moment is het verzoek om inschrijving in het kentekenregister bij de RDW technisch en fysiek gescheiden van de aangifte voor de bpm bij de Belastingdienst. Beide verzoeken moeten door de uitvoeringsorganisaties aan de achterkant van het proces met elkaar worden verbonden. Fouten in

[1] Kamerstukken II 2023/24, 32800, nr. 82.
[2] Kamerstukken II 2024/25, 32800, nr. 88.

CONCEPT

de registratie daarbij kunnen leiden tot uitval die handmatig moet worden opgelost. Met de komst van het gezamenlijke portaal kan dit probleem zich niet meer voordoen. Ten overvloede wordt hierbij nog opgemerkt dat het gezamenlijke portaal geen gevolgen heeft voor de verdeling van de bevoegdheden tussen de RDW en de Belastingdienst. De RDW blijft gegevens verwerken in het kentekenregister en de Belastingdienst blijft verantwoordelijk voor het heffen en innen van de bpm.

Er liggen ook kansen voor het toezicht als gevolg van het gezamenlijk portaal waarin zowel de aanvraag voor de inschrijving van een motorrijtuig in het kentekenregister als de aangifte en betaling voor de verschuldigde bpm wordt gedaan. De verkeersveiligheids- en milieueisen kunnen op een nog efficiëntere manier worden gewaarborgd, doordat de RDW via fiscaal aan te leveren gegevens meer inzicht krijgt in de technische staat waarin gebruikte motorrijtuigen in Nederland wordt ingeschreven. Deze regeling voorziet in de grondslag op basis waarvan de RDW gebruik kan maken van de gegevens in de aangifte voor de bpm om te beoordelen of met het motorrijtuig veilig gebruik kan worden gemaakt van de weg, dan wel dat er een voornemen is om een verbod voor het rijden op de weg op te leggen. Als de RDW een voornemen heeft om een verbod op te leggen voor het rijden op de weg heeft dat tot gevolg dat het gebruik van een taxatierapport in de aangifte voor de bpm niet is toegestaan. In dergelijk geval kan met het gezamenlijk portaal technisch worden voorkomen dat de belastingplichtige, per abuis, toch aangifte doet op basis van een taxatierapport.

Een gezamenlijk portaal zorgt ervoor dat de RDW en de Belastingdienst hetzelfde voertuigbeeld hebben. Hiermee wordt het onmogelijk om voor eenzelfde motorrijtuig bij de RDW foto's in te dienen zonder enige schade en bij de Belastingdienst juist foto's met ernstige schade. Het aanleveren van verschillende voertuigbeelden is vanzelfsprekend niet toegestaan, het voorkomen ervan gaat op dit moment echter niet automatisch. Inspanningen zijn nodig om te voorkomen dat motorrijtuigen zonder nader onderzoek door de RDW worden ingeschreven (verkeersveiligheid en milieueisen), terwijl de Belastingdienst toestaat dat de bpm (sterk) wordt verminderd op basis van schade (fiscaliteit). Met de komst van het gezamenlijk portaal worden deze elkaar versterkende processen beter met elkaar verbonden.

3. Werking van het portaal

Via de RDW-website of de website van de Belastingdienst wordt de belastingplichtige verwezen naar het gezamenlijk portaal waarin hij *tegelijkertijd* een aanvraag tot inschrijving in het kentekenregister doet en tevens de aangifte voor de bpm indient. Er zijn drie type belastingplichtigen die een aanvraag voor de inschrijving en bpm-aangifte kunnen indienen. Dit zijn RDW-erkenninghouders, die beschikken over de bevoegdheid tot VIA c.q. EI-2 na MERK van een voertuig, niet-erkende bedrijven en particulieren. Het gezamenlijk portaal moet bedrijven gaan herkennen die op basis van artikel 8 Wet BPM 1992 beschikken over een vergunning om de bpm per maand of per kwartaal te voldoen.

De aanvrager logt in en identificeert zichzelf met behulp van DigiD/E-herkenning. Nadat is ingelogd kan de klant de gegevens voor de inschrijving van het motorrijtuig invullen en de daarvoor vereiste digitale informatie aanleveren. Het BSN of het rechtspersonen en samenwerkingsverbanden informatienummer (RSIN) wordt ingewonnen om te borgen dat aangiften binnen de systemen van de Belastingdienst op de juiste manier kunnen worden verwerkt. Na het invullen van de inschrijvingsgegevens maakt de belastingplichtige een keuze voor de wijze waarop de waardevermindering bij de bpm-aangifte wordt aangetoond. Voor nieuwe voertuigen kan de volledige bpm worden voldaan en voor gebruikte motorrijtuigen kan in beginsel op drie wijzen aangifte met waardevermindering worden gedaan. Zo kan er gekozen worden voor (1) het toepassen van de wettelijke vastgestelde afschrijvingstabel, (2) toepassing van een koerslijst, of (3) een taxatierapport.

CONCEPT

Nadat de belastingplichtige heeft gekozen voor de wijze waarop het de bpm-aangifte wil doen, volgt een nieuw scherm waarin nog enkele aanvullende gegevens worden opgevraagd. De gegevens die zijn ingevuld ten behoeve van de inschrijving in het kentekenregister worden automatisch gekopieerd naar dit scherm en zijn niet meer door de belastingplichtige aan te passen. Naast specifieke informatie zal afhankelijk van de gemaakte keuzes gevraagd worden naar de inkoopfactuur van het motorrijtuig, foto's uit het taxatierapport, het taxatierapport en de schadecalculatie. Indien aangifte wordt gedaan op basis van een koerslijst worden de gegevens digitaal opgehaald bij de koerslijstprovider.

De belastingplichtige zal niet in de gelegenheid worden gesteld om zelf een bpm-bedrag aan te geven. Het definitieve bpm-bedrag wordt in de backoffice processen van de Belastingdienst vastgesteld op basis van de authentieke gegevens uit het inschrijvingsonderzoek later in het proces. Die kunnen namelijk nog wijzigen op basis van het oordeel van de bevoegde medewerker van de RDW.

De RDW beoordeelt de aanvraag voor de inschrijving, stelt het voertuigbeeld vast en verrijkt waar nodig de technische voertuiggegevens. Het vaststellen van het voertuigbeeld vindt digitaal plaats of door een fysiek bezoek aan het keuringsstation. Bij de beoordeling van de aanvraag inschrijving en de daarbij behorende vaststelling van het voertuigbeeld zal de RDW onder andere ook gebruik kunnen maken van de fiscaal aangeleverde gegevens. Indien bijvoorbeeld de waardevermindering zeer hoog is en niet in verhouding staat met het inkoopbedrag kan er voor de RDW twijfel zijn of het voertuig voldoet aan de geldende verkeersveiligheid- en milieueisen en nader onderzoek worden uitgevoerd. Na inwilligen van de aanvraag tot inschrijving staat de grondslag voor de bpm vast, namelijk op de goedkeuringsdatum door de RDW.

Nadat de RDW het onderzoek dat tot de inschrijving leidt – als geregeld bij en krachtens artikel 47 Wegenverkeerswet 1994 – heeft afgerond, wordt in het portaal de definitieve hoogte van de bpm berekend. De belastingplichtige krijgt dan het meest gunstige te betalen bpm-bedrag te zien op basis van de wijze waarop het heeft aangegeven aangifte te willen doen. Bpm is verschuldigd ter zake van de inschrijving van een motorrijtuig in het kentekenregister. Voor een gebruikt motorrijtuig is voor de afschrijving bepalend het tijdstip waarop het onderzoek door de Dienst Wegverkeer dat tot de inschrijving leidt als geregeld bij en krachtens artikel 47 Wegenverkeerswet 1994 is afgerond.[3] De RDW wacht dan nog enkel nog op het fiscaal akkoord van de Belastingdienst.[4] De bpm-aangifte zoals die vanuit het gezamenlijk portaal wordt ingediend bij de Belastingdienst wordt dan ook gevuld met de gegevens waarop de goedkeuring van de RDW tot inschrijving van het motorrijtuig is gebaseerd.[5] Dat betekent overigens niet dat deze gegevens na inschrijving van het motorrijtuig in het kentekenregister niet door de Belastingdienst kunnen worden betwist. De Belastingdienst behoudt het bestaande toezichts- en handhavingsinstrumentarium.[6]

Als de aanvraag voor inschrijving door de RDW niet wordt ingewilligd dan is er geen belastbaar feit en zal de aanvrager geen bpm-aangifte kunnen indienen. Onderdeel van het niet inwilligen van de aanvraag van inschrijving kan een fysiek onderzoek door de RDW zijn. Het fysiek onderzoek wordt kenbaar gemaakt aan de aanvrager waarna deze een afspraak bij de RDW kan maken. Dit vergt enige doorlooptijd. Uitkomst van het onderzoek kan zijn dat de aanvraag niet wordt ingewilligd. De gegevens die de RDW dan heeft verzameld in het kader van de bpm-aangifte, zullen dan niet verder worden verwerkt.

[3] Artikel 10, tweede lid, Wet BPM 1992.
[4] Artikel 49, eerste lid, onderdeel b, van de Wegenverkeerswet.
[5] Waar mogelijk worden deze gegevens ook bij voorbaat gevalideerd door de Belastingdienst om uitval te voorkomen.
[6] Zo behoudt de inspecteur bijvoorbeeld de mogelijkheid om op basis van artikel 8, achtste lid, Uitvoeringsregeling belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992, motorrijtuigen waarvan de aangifte is gebaseerd op een taxatierapport op te roepen voor een fysieke inspectie.

CONCEPT

Als de aanvraag voor inschrijving door de RDW wordt ingewilligd en uit het taxatierapport is gebleken dat het motorrijtuig over gebreken beschikt waardoor met het motorrijtuig niet kan of mag worden gereden op de weg, dan kan de RDW het voornemen kenbaar maken om bij de tenaamstelling van dat motorrijtuig direct een verbod voor het rijden op de weg op te leggen. Het is in dat geval niet toegestaan om aangifte voor de bpm te doen met een taxatierapport. In het gezamenlijk portaal wordt de hoogte van de bpm dan automatisch berekend op basis van koerslijst of tabel. Uit controle achteraf kan ook blijken van aanwezigheid van essentiële gebreken die niet tot een rijverbod hebben geleid. Dit kan tot correctie van de vermindering van de bpm leiden als daarvoor door aangever een taxatierapport is gebruikt, omdat de vermindering bij aanwezigheid van essentiële gebreken slechts op koerslijst of tabel kan worden berekend.

De Belastingdienst verwerkt, behandelt en effectueert de aangifte. Nadat het bpm-bedrag definitief is vastgesteld zal de belastingplichtige in gelegenheid worden gesteld om de verschuldigde belasting te voldoen. De belastingplichtige ontvangt een bericht dat er voldaan kan worden. De belastingplichtige maakt het bedrag per bank rechtstreeks over aan de Belastingdienst onder vermelding van een door de Belastingdienst toegekend betalingskenmerk. Na betaling van de bpm en fiscaal akkoord door de Belastingdienst neemt de RDW een positief besluit over de inschrijving van het motorrijtuig in het kentekenregister.

4. Nieuw te verwerken gegevens

Het kentekenregister bevat al veel gegevens die benut kunnen worden voor het samenvoegen van het proces van de aangifte voor de bpm met de inschrijving van een voertuig in het kentekenregister. Voor deze samenvoeging wordt voorzien dat de volgende gegevens additioneel moeten worden uitgevraagd in het gezamenlijk portaal:

- De wijze waarop de belastingaangifte gedaan wordt (tabel, koerslijst, taxatie);
- Het rechtspersonen en samenwerkingsverbanden informatienummer (RSIN) of burgerservicenummer;
- Type aangifte, melding of opgaaf dienen aanvullend toegevoegd/ gedigitaliseerd te worden;
- Fiscaal tekenbevoegde;
- Netto catalogusprijs inclusief accessoires en opties van het motorrijtuig;
- Energielabels van het motorrijtuig;
- Datum bruto BPM;
- Bruto bpm-bedrag voor een gebruikt motorrijtuig;
- Referentiegegevens voor geldende vrijstellingen;
- Ondertekening;
- Inkoopfactuur en inkoopprijs (ex- en inclusief BTW).

5. Doorontwikkeling van het gezamenlijk portaal

Met ingang van 1 juli 2026 zijn belastingplichtigen verplicht om gebruik te maken van het gezamenlijk portaal zoals dat door de RDW en Belastingdienst is ingericht. Op deze datum is de functionaliteit zoals beschreven in paragraaf 3 van deze toelichting beschikbaar. De komende periode zal echter worden gewerkt aan de verdere doorontwikkeling van het gezamenlijk portaal. Daarbij zal de focus liggen op het verfijnen van het proces zoals dat voor een bpm-aangifte op basis van een taxatierapport is ingediend. De inzet zal worden gericht op een uitvraag die de RDW en de Belastingdienst in de gelegenheid stelt beter gebruik te maken van een geharmoniseerd schadecalculatiesysteem of de inzet van marktpartijen voor het vaststellen van de handelsinkoopwaarde van een gebruikt motorrijtuig.

6. Gegevensverwerking – AVG
PM

7. Budgettair

CONCEPT

PM

8. Doenvermogen

Professionele in de autohandel gespecialiseerde bedrijven zijn in de regel verantwoordelijk voor de bpm-aangifte van motorrijtuigen. Voor deze bedrijven is het niet langer hoeven uit te printen en versturen van deze aangiften een vereenvoudiging van één van de bedrijfsprocessen waarmee ze dagdagelijks te maken hebben. Er zijn echter ook particulieren die in het buitenland een motorrijtuig verwerven en in Nederland willen registreren. Met name voor deze groep zal de komst van het gezamenlijk portaal het doenvermogen vergroten. Met het combineren van de aanvraag voor de inschrijving van een motorrijtuig in het kentekenregister en de aangifte en betaling voor de verschuldigde bpm zal het voor particulieren immers aanmerkelijk eenvoudiger worden om dit proces met goed gevolg en zonder gespecialiseerde ondersteuning te kunnen doorlopen.

9. Gevolgen voor burgers en het bedrijfsleven
PM

10. Uitvoeringsgevolgen Belastingdienst, Douane en Toeslagen
PM

11. Advies en consultatie
PM

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (bijlage van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst)

Artikel 3a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen regelt dat het berichtenverkeer tussen belastingplichten en de inspecteur of het bestuur van 's Rijks belastingen uitsluitend via elektronische weg plaatsvindt. Tevens bevat dit artikel de grondslag om bij ministeriële regeling regels te stellen met betrekking tot de wijze waarop het elektronische berichtenverkeer dient plaats te vinden. Een vergelijkbare grondslag is opgenomen in artikel 10, tiende lid, van de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen. Op grond van dat lid kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld over de plaats en het tijdstip waarop aangifte met betrekking tot gebruikte motorrijtuigen moet worden gedaan.

De wijze waarop elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt en van de verplichting tot verzending langs elektronische weg uitgezonderde berichten is nader geregeld in de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst. De Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst wordt aangepast zodat belastingplichtigen met ingang van 1 juli 2026 verplicht gebruik moeten maken van het gezamenlijk portaal zoals de Belastingdienst en de RDW die hebben ingericht.

Het gezamenlijk portaal moet gebruikt worden voor de aanvraag voor de inschrijving van motorvoertuigen en alle berichten die in verband met de aangifte van de belasting van personenauto's en motorrijwielen (bpm) worden verzonden. Het gaat daarbij dus om alle aangiften die leiden tot een (aanvullende) betaling. Meer specifiek gaat het daarbij om de aangiften die uit hoofde van de artikelen 6, 14b, 15 en 15a van de Wet BPM 1992 worden ingediend. Een verzoek om een vrijstelling of een verzoek tot teruggaaf van bpm verloopt vooralsnog niet via het gezamenlijk portaal. Voor deze verzoeken blijven de regels onveranderd. Dat betekent dat de vrijstelling voor kortstondig gebruik van een motorrijtuig die is ingeschreven in het buitenland gebruik gemaakt dient te worden van het elektronisch formulier dat via www.belastingdienst.nl beschikbaar is gemaakt. Voor alle overige berichten geldt niet de verplichting om berichten via elektronische weg via het gezamenlijke portaal te versturen. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het berichtenverkeer naar aanleiding van naheffingsaanslagen en berichten inzake bezwaar- en beroepsprocedures.

CONCEPT

Een bpm-aangifte wordt via het gezamenlijke portaal ingediend bij de inspecteur. Het feitelijke beheer van het gezamenlijke portaal wordt verzorgd door de Dienst Wegverkeer (RDW). De grondslag voor de registratie van motorrijtuigen in het kentekenregister is geregeld in de Wegenverkeerswet 1994. In het kentekenregister verwerkt de RDW ingevolge artikel 42, vierde lid, onderdeel van de Wegenverkeerswet onder andere gegevens voor een goede uitvoering van de Wet BPM 1992 (artikel 42, vierde lid, onderdeel b, Wegenverkeerswet 1994). Het verwerken van gegevens in het kentekenregister door de RDW met het oog op de goede uitvoering van de Wet BPM 1992 is dus al onderdeel van de wettelijke taak die aan de RDW is toegewezen. Via artikel 43 Wegenverkeerswet 1994 is de RDW bovendien in de gelegenheid om voertuiggegevens vanuit het kentekenregister aan de Belastingdienst beschikbaar te stellen.

Artikel II (artikel 10 Uitvoeringsregeling belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992)

Artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen bepaalt dat het een ieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990. Bij ministeriële regeling kan deze geheimhoudingsplicht worden beperkt indien dat noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van een bestuursorgaan. Van deze grondslag wordt gebruikgemaakt om de RDW in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van bpm-aangiften die via het gezamenlijke portaal bij de inspecteur zijn ingediend. Dit is nodig om de RDW op een effectieve manier haar beheerdersrol voor het gezamenlijk portaal te kunnen laten vervullen.

Naast het ondersteunen van de rol die de RDW binnen het gezamenlijk portaal vervult, biedt de bepaling de RDW ook in het bijzonder de mogelijkheid om kennis te nemen van taxatierapporten die in sommige gevallen ten grondslag liggen aan een bpm-aangifte. Dat is gewenst omdat de RDW hierdoor meer inzicht krijgt in de technische staat waarin gebruikte motorrijtuigen in Nederland worden ingeschreven in het kentekenregister. Met deze gegevens kan de RDW de verkeersveiligheids- en milieueisen voor deze voertuigen op een nog efficiëntere manier waarborgen.

Door de RDW in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van ingediende taxatierapporten ontstaat tevens een gedeeld voertuigbeeld. Dat gedeelde voertuigbeeld is van belang om te voorkomen dat belastingplichten in de verleiding komen om voor hetzelfde motorrijtuig bij de RDW schadevrije foto's in te dienen om eenvoudig toegang tot de weg te krijgen, terwijl ze bij de Belastingdienst foto's met ernstige schade indienen om de bpm te verlagen. Hoewel deze praktijk niet is toegestaan kan door de RDW toegang te geven tot het taxatierapport beter worden voorkomen dat deze situatie zich kan voordoen.

Artikel 110 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat lidstaten op producten van de overige lidstaten, al dan niet rechtstreeks, geen hogere binnenlandse belasting heffingen van welke aard dan ook die welke, al dan niet rechtstreeks, op gelijksoortige nationale producten worden geheven. Een belasting op de registratie van motorrijtuigen met het oog op het in het verkeer brengen daarvan in een lidstaat – zoals de bpm – vormt een binnenlandse belasting die aan artikel 110 VWEU moet worden getoetst. Uit vaste jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ EU) volgt dat als een maatregel binnen de werkingssfeer van artikel 110 VWEU valt, artikel 34 VWEU toepassing mist. Op grond van artikel 34 VWEU zijn kwantitatieve invoerbeperkingen en alle maatregelen van gelijke werking verboden.

Hoewel artikel 34 VWEU dus niet het relevante Europese kader vormt voor de bpm, is het artikel wel van belang bij de beoordeling van de eisen die gelden voor de registratie van een gebruikt en te importeren motorrijtuig in het kentekenregister. Uit jurisprudentie van het HvJ EU is af te leiden dat het stelselmatig controleren van de materiële toestand van een voertuig van alle voertuigen die ouder zijn dan drie jaar, zonder rekening te houden met in andere lidstaten

CONCEPT

uitgevoerde technische controles, strijdig kan zijn met artikel 34 VWEU.[7] De inzage die de RDW krijgt in de bpm-aangifte resulteert evenwel niet in een additionele belemmering van het vrije verkeer. De gegevens die de RDW ter beschikking krijgt zijn zuiver het resultaat van voorschriften die onlosmakelijk verband houden met de bpm en dus getoetst moeten worden aan artikel 110 VWEU. Het feit dat de gegevens aan de RDW beschikbaar worden gesteld betekent niet dat deze gegevens leiden tot een stelselmatige controle van gebruikte en te importeren voertuigen of miskenning van al in andere lidstaten uitgevoerde technische controles. De gegevens kunnen de RDW wel in de gelegenheid stellen om op een evenredige wijze te borgen dat de Nederlandse verkeersveiligheids- en milieueisen voor motorrijtuigen worden nageleefd.

De Staatssecretaris van Financiën,

CONCEPT

[7] HvJ EU 20 september 2007, zaak C-297/05, *Commissie/Nederland*, ECLI:EU:C:2007:531.