EH
16/10/25

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Nota's naar aanleiding van het verslag pakket Belastingplan 2026

Datum
15 oktober 2025

Notanummer
2025-0000480961

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. Nota's naar aanleiding van het verslag
3. Uitvoeringstoets ETK
4. Uitvoeringstoets pseudo eindheffing
5. NvW BP26
6. Uitvoeringstoets NvW
7. Bijlagen NVW

Aanleiding

Op donderdag 9 oktober heeft de Tweede Kamer verslag uitgebracht op het pakket Belastingplan 2026. Bijgaand vindt u de beantwoording in de nota's naar aanleiding van het verslag (NnavV). Het streven is om de beantwoording voor het herfstreces, uiterlijk vrijdag 17 oktober, te verzenden naar de Tweede Kamer.

In deze nota worden u eerst een aantal punten met betrekking tot de beantwoording van de vragen in de nota naar aanleiding van het verslag voorgelegd. Daarna wordt uw akkoord gevraagd op de verzending van de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging.

Beslispunt 1: *Antwoorden bedrijfsopvolgingsregeling*

Gaat u akkoord met het antwoord dat u de familietoets en de uitbreiding van de verwateringsregeling in de BOR niet in werking laat treden?

Akkoord

Toelichting:

- De fracties van SGP en BBB vragen naar de stand van zaken inzake de maatregelen 'familietoets' en 'uitbreiding verwateringsregeling' die na een (informeel) traject met de Europese Commissie inzake goedkeuring staatssteun bij KB in werking zouden treden.
- De fracties vragen expliciet of het kabinet deze bepalingen in werking wil laten treden. Wij stellen voor hierop negatief te antwoorden met als redenen het risico op onrechtmatige (indirecte) staatssteun, de risico's voor de uitvoering en de strijdigheid met het gelijkheidsbeginsel.
- Procesbelang v/d staat

Beslispunt 2: *Uitvoeringstoetsen wetsvoorstel Belastingplan*

Bij het indienen van het wetsvoorstel Belastingplan in de Tweede Kamer waren twee uitvoeringstoetsen nog niet gereed. In het verslag is er gevraagd om de toetsen alsnog naar de kamer te sturen.
Het gaat om de volgende twee toetsen:

- Uitvoeringstoets versoberen ETK regeling
- Uitvoeringstoets herijking pseudo-eindheffing fossiele auto's

Deze toetsen zijn af. Gaat u akkoord om deze, gelijktijdig met de nota's naar aanleiding van het verslag, naar de tweede kamer te versturen?

Akkoord

Beslispunt 3: *Beantwoording vragen Fiscale Verzamelwet 2026*

Gaat u akkoord met het beantwoorden van een aantal vragen over het wetsvoorstel Fiscale verzamelwet 2026 in de nota naar aanleiding van het verslag bij het Belastingplan 2026?

Akkoord

Toelichting:

- De vaste commissie voor Financiën van de Tweede Kamer een brief met vragen ontvangen over het wetsvoorstel Fiscale verzamelwet 2026.
- De commissie heeft u gevraagd om een reactie. Pas nadat het wetsvoorstel Fiscale verzamelwet 2026 is aangenomen (23 september 2025) door de Tweede Kamer hebben wij deze vragen ontvangen (24 september 2025).
- Aangezien het wetsvoorstel Fiscale verzamelwet 2026 nu reeds ter behandeling ligt bij de Eerste Kamer is het voorstel om deze beantwoording aan de Tweede Kamer op te nemen in de nota naar aanleiding van het verslag bij het Belastingplan 2026.

Beslispunt 4: *Nota's naar aanleiding van het verslag*

Gaat u akkoord met de nota's naar aanleiding van het verslag op het pakket Belastingplan 2026?

Akkoord

Bij akkoord kunt de bijgevoegde aanbiedingsbrief en de nota's naar aanleiding van het verslag ondertekenen.

Akkoord

Toelichting:

- In de verslagen zijn de antwoorden die wat ons betreft aandachtspunten bevatten geel gemarkeerd. We raden u aan de volgende delen van de NnavV Belastingplan 2026 te lezen:
  - Beantwoording van de vragen over de fiscale normering markt voor voertuigen gericht op personenvervoer. Pagina 65.
  - Beantwoording vragen over hoe het kabinet aankijkt tegen schenken op papier. In het antwoord hebben wij momenteel opgenomen dat indien hier een fiscaal motief aan ten grondslag ligt het kabinet dit onwenselijk vindt, maar dat eventuele maatregelen aan een volgend kabinet zijn. Pagina 89.
  - Beantwoording vragen over de avalstoffenbelasting en de CO2-heffing industrie. Pagina 105 en 120.
  - Beantwoording vragen over het amendement van de leden Inge van Dijk en Erkens[1] m.b.t. de bedrijfsopvolgingsregeling in de schenk- en erfbelasting (BOR). Pagina 142.

Beslispunt 5: *Nota van wijziging wetsvoorstel Belastingplan 2026*

Gaat u akkoord met de nota van wijziging op het wetsvoorstel Belastingplan 2026 n.a.v. de motie de motie van de leden Klaver en Kouwenhoven.[2]

Akkoord

[1] Kamerstukken II 2023/24, 36421, nr. 11.
[2] Kamerstukken II 2025/26, 36800 IX, nr. 35.

Bij akkoord kunt u de bijgevoegde nota van wijziging (Bijlage 5) ondertekenen.

Akkoord

Toelichting:

- Met deze nota van wijziging (NvW) wordt uitvoering gegeven aan de motie van de leden Klaver en Kouwenhoven.
- De koopkrachtmaatregelen die zijn opgenomen in het Belastingplan 2025 kunnen, in combinatie met de reguliere indexatie van de arbeidskorting, tot negatieve inkomensgevolgen leiden voor deeltijdwerkers die op jaarbasis minder dan het minimumloon verdienen.
- In de motie van de leden Klaver en Kouwenhoven wordt het kabinet verzocht deze inkomensgevolgen voor 2026 ongedaan te maken.
- De NvW is beoordeeld met de uitvoeringstoets. Daaruit blijkt dat de wijzigingen met ingang van 1 januari 2026 uitvoerbaar zijn. De uitvoeringstoets is als bijlage opgenomen.
- De NvW wordt, na akkoord in de MR, gelijktijdig met de nota's naar aanleiding van het verslag verzonden naar de Tweede Kamer.

Communicatie

Er zal niet proactief en specifiek gecommuniceerd worden over de nota's naar aanleiding van het verslag. Deze lopen mee in de bredere communicatiestrategie m.b.t. het Belastingplan.

Politiek/bestuurlijke context

De verslagen zijn donderdag 9 oktober vastgesteld. Er wordt gestreefd naar verzending van de nota's naar aanleiding van het verslag op vrijdag 17 oktober.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directie Algemene Financiële en Economische Politiek

Persoonsgegevens

nota

Budgettaire gevolgen nota van wijziging Belastingplan 2026

Datum
15 oktober 2025

Notanummer

Bijlagen
geen

Aanleiding

Bij de AFB is een kamerbrede motie aangenomen om de arbeidskorting aan te passen in een nota van wijziging op het Belastingplan 2026 (n.a.v. de discussie over de 'buffelboete'). Uit de raming blijkt dat de structurele budgettaire gevolgen van deze aanpassing €147 mln. hoger zijn dan tijdens de AFB voorzien. Deze nota informeert u (minister) over de opties om hiermee om te gaan in het inkomstenkader. U (stas) zult de uiteindelijke nota van wijziging ondertekenen en, als vervanger van de minister, de brief toelichten aan de MR aanstaande vrijdag.

Beslispunten

- Welke optie om met deze derving om te gaan heeft uw (minister) voorkeur?
    - Optie A: het tarief eerste schijf (TES) wordt na 2030 nog iets opgehoogd;
    - Optie B: derving betrekken bij de voorjaarsbesluitvorming;
    - Optie C: de inkomensgrens van de eerste twee knikpunten per 2031 weer iets verhogen;
    - Optie D: TES en aangrijpingspunt toptarief (ATT) per 2026 verder verhogen.
- Bent u akkoord met het openbaarmaken van deze beslisnota bij publicatie van de definitieve Kamerbrief, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- De raming voor het pakket buffelboete rekent binnen de begrotingshorizon 2026-2030 jaarlijks rond.
- Structureel ontstaat er echter een derving van €147 mln. per jaar. Vanaf 2031 ontstaat er een derving, welke opbouwt tot het structurele niveau in 2035. Het was eerder niet mogelijk om de structurele effecten van het pakket door te rekenen, vanwege een technisch probleem met het ramingsmodel (Mimosi). Doordat dit nu pas is verholpen, is deze derving nu aan het licht gekomen.
- Onderstaand vindt u vier mogelijke oplossingsrichtingen voor de omgang met deze derving.
- Wij zullen de brief aanpassen naar uw gekozen oplossingsrichting.
- Proces: AZ wil de brief agenderen in de aanstaande MR. Ambtelijk is afgesproken dat we inzetten op aanlevering op donderdag.

Opties voor omgang met derving

- Onderstaand vindt u de budgettaire tabel van het huidige pakket uit de brief. Ten opzichte van de vorige stand is de structurele derving van 147 mln. dus nieuw.

Tabel 1: pakket brief met herziene budgettaire gevolgen

	2026	2027	2028	2029	2030	Struc
Verlagen knikpunten AK conform motie	-604	-611	-608	-611	-612	-734
Terugdraaien verhogingen AK uit BP	185	185	185	185	185	185
Verhogen TES met 0,05%-punt	189	191	192	192	196	175
Verlagen ATT met € 711	236	234	234	232	230	227
Totaal	**6**	**-1**	**4**	**-1**	**0**	**-147**

- Wij zien vier mogelijke routes voor de omgang met deze derving. Daarbij zijn we uitgegaan van het dekkingspakket dat is afgesproken met de Kamer.
- Optie A: de structurele derving dekken door binnen het pakket het tarief eerste schijf na 2030 nog iets op te hogen. Het tarief wordt dan in geleidelijke stapjes verder verhoogd, van +0,05%-punt in 2030 tot +0,09%-punt in 2035. Het voordeel van deze variant is dat het pakket op deze manier zowel binnen de kabinetsperiode als structureel is gedekt. Hierbij geldt dat het nadeel van het verhogen van TES beter aansluit bij de doelgroep die voordeel heeft van de aanpassing van de arbeidskorting, dan het verder verlagen van het aangrijpingspunt van het toptarief. Nadeel is dat TES iets verder verhoogd dient te worden dan met de Kamer beoogd en daarnaast geldt dat het tarief oploopt (sterven normaliter platte reeksen na).

Tabel 2: dekken door verdere verhoging TES na 2030 (optie A)

	2026	2027	2028	2029	2030	Struc
Verlagen knikpunten AK volgens motie	-604	-611	-608	-611	-612	-734
Terugdraaien verhogingen AK uit BP	185	185	185	185	185	185
Verhogen TES	189	191	192	192	196	311
Verlagen ATT met € 711	236	234	234	232	230	227
Totaal	**6**	**-1**	**4**	**-1**	**0**	**-11**

- Optie B: de structurele derving meenemen in de besluitvorming in het voorjaar. De budgettaire gevolgen van dit pakket worden hoe dan ook pas verwerkt in het inkomstenkader in het voorjaar (eerst mogelijke moment). De derving treedt pas op na de begrotingshorizon, waarmee er geen acuut probleem ontstaat. In het voorjaar kan binnen het geheel van het inkomstenkader dan bezien worden of aparte dekking noodzakelijk is en zo ja welke. Het nadeel van deze variant is dat de nota van wijziging die met de Kamer wordt gedeeld niet volledig gedekt is, en dat deze rekening wordt doorgeschoven naar het voorjaar.
- Optie C: de inkomensgrens van de eerste twee knikpunten per 2031 weer iets verhogen. De inkomensgrens van het eerste knikpunt wordt verhoogd met €196 en de inkomensgrens van het tweede knikpunt wordt verhoogd met €424. Het is mogelijk om dit wettelijk vast te leggen. Een volgend kabinet kan dan hier weer een eigen afweging in maken. Hiermee wordt de structurele

derving vermeden op het moment dat deze zich voordoet. Deze optie betekent wel dat een deel van het voordeel dat met dit pakket wordt gegeven na de kabinetsperiode wordt teruggedraaid. Het is niet duidelijk hoe de Kamer dit zal zien. Budgettair ziet deze optie er als volgt uit:

Tabel 3: structurele derving vermijden (optie C)

	2026	2027	2028	2029	2030	Struc
Tijdelijk verlagen knikpunten AK	-604	-611	-608	-611	-612	-582
Terugdraaien verhogingen AK uit BP	185	185	185	185	185	185
Verhogen TES met 0,05%-punt	189	191	192	192	196	175
Verlagen ATT met € 711	236	234	234	232	230	227
Totaal	**6**	**-1**	**4**	**-1**	**0**	**5**

- Optie D: zowel TES als ATT per 2026 verder verhogen. Het is mogelijk om het tarief eerste schijf nog iets verder te verhogen en het aangrijpingspunt van het toptarief wat verder te verlagen. Daarmee loopt het pakket structureel rond. Hierdoor levert het pakket tijdens de kabinetsperiode echter een lastenverzwaring op van €464 mln. euro. Hiermee sluit het inkomstenkader niet over de kabinetsperiode. Deze optie werkt negatief door op de koopkracht in 2026. Budgettair ziet de optie er als volgt uit:

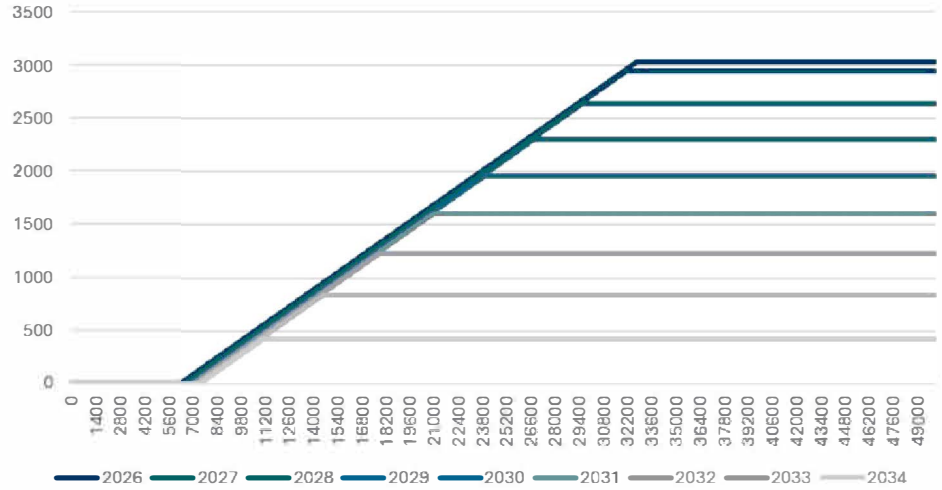
Tabel 4: dekken door verhogen TES en ATT tijdens kabinetsperiode (Optie D)

	2026	2027	2028	2029	2030	Struc
Verlagen knikpunten AK volgens motie	-604	-611	-608	-611	-612	-734
Terugdraaien verhogingen AK uit BP	185	185	185	185	185	185
Verhogen TES met 0,08%-punt	301	304	308	308	312	279
Verlagen ATT met € 825	274	272	272	269	267	264
Totaal	**157**	**150**	**157**	**152**	**153**	**-6**

Oorzaak derving

- De derving ontstaat doordat in het basispad de inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) wordt afgebouwd:
  - De IACK geldt voor de minstverdienende of alleenstaande ouder van een kind onder de 12, en wordt vanaf 2027 afgebouwd.
  - Hierdoor kan een deel van de huishoudens straks een groter deel van de arbeidskorting verzilveren. Dit maakt het verlagen van de inkomensgrenzen van de eerste twee knikpunten op termijn duurder.
  - Dit effect wordt pas zichtbaar vanaf 2031, en loopt op tot 2035. Dit komt door de manier waarop de IACK wordt afgebouwd; de maximale hoogte wordt ieder jaar verlaagd, maar het opbouwpercentage blijft gelijk. Hierdoor ondervinden lagere inkomens (die met de nota van wijziging meer recht zullen hebben op arbeidskorting) pas later effect van de afbouw van de IACK. Dat dit effect zo fors is, komt doordat relatief veel mensen IACK ontvangen en de IACK relatief steil oploopt.

Grafiek 1: afbouw IACK 2026-2035



Toelichting

Communicatie
N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING
Aan
de minister

Directie Algemene Financiële en Economische Politiek

Persoonsgegevens

Datum
10 oktober 2025

Notanummer

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief

nota

Aanbiedingsbrief nota van wijziging Belastingplan 2026

Aanleiding

Uit de Algemene Politieke Beschouwingen is een aanpassing voortgekomen van de arbeidskorting (naar aanleiding van de discussie over de 'buffelboete'). Hierbij ontvangt u de aanbiedingsbrief die zal worden verzonden samen met de Nota van Wijziging.

Bespreekpunten

- Bent u akkoord met de bijgevoegde brief?

Kernpunten

- Naar aanleiding van de aangenomen motie van de leden Klaver en Kouwenhoven wordt een nota van wijziging op het Belastingplan 2026 opgesteld.
- Als bijlage bij deze oplegnota treft u alvast de aanbiedingsbrief bij deze nota van wijziging. Aan de Nota van Wijziging wordt nog de laatste hand gelegd.
- In deze aanbiedingsbrief wordt achtereenvolgens ingegaan op:
    - De inhoud van de nota van wijziging; de eerste twee knikpunten van de arbeidskorting worden verlaagd. Dit wordt gedekt uit tarief eerste schijf, het terugdraaien van de verhoging van de arbeidskorting uit augustus en het aangrijpingspunt van het toptarief. De brief laat tevens de (evenwichtige) inkomenseffecten zien.
    - De gevolgen van het structureel anders indexeren van de arbeidskorting worden in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat de prikkel om meer te gaan werken wordt ondergraven, en dat middeninkomens er fors op achteruit gaan, als de inkomensgrenzen in de arbeidskorting structureel zouden worden geïndexeerd met de afgeleide inflatie (tabelcorrectiefactor) in plaats van het WML.
    - Alternatieve dekkingsopties voor het uitvoeren van de motie zoals verzocht door het lid Grinwis. Er zijn twee alternatieven opgenomen; volledige dekking binnen de arbeidskorting, en een variant waarin tarief eerste schijf niet wordt verhoogd, en het aangrijpingspunt van het toptarief verder verlaagd. Deze varianten zijn gekozen op basis van de inbreng van het lid Grinwis tijdens de Algemene Financiële Beschouwingen De budgettaire consequenties en inkomenseffecten van deze varianten zijn opgenomen.
- NB: voor daadwerkelijke verzending aan de Kamer wordt nog gekeken naar de lay-out van de brief en opmaak van tabellen/grafieken.

Communicatie
nvt

Politiek/bestuurlijke context
nvt

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.