



**TER BESLISSING**

Aan

**Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.**

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

# nota

Nota: Beantwoording nadere vragen EK over  
goedkeurend beleid bpm

Persoonsgegevens

## Aanleiding

Op 18 september jl. zijn vanuit de vaste commissie van Financiën van de Eerste Kamer aanvullende vragen gesteld naar aanleiding van het goedkeurend beleidsbesluit voor de bpm.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met het verzenden van bijgaande brief waarmee de aanvullende vragen over het goedkeurend beleidsbesluit voor de bpm worden beantwoord. Bij akkoord wordt u verzocht bijgaande Kamerbrief te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

### Datum

18 september 2025

### Notanummer

2025-0000458325

### Bijlagen

- Kamerbrief

Akkoord.

Akkoord.

## Kernpunten

- Het afgelopen jaar zijn vanuit de Eerste Kamer meermaals, zowel schriftelijk als in een debat, vragen gesteld over de inzet van goedkeurende beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving, zowel aan FIN als aan BZK.
- In de brief wordt toegezegd dat goedkeurende beleidsbesluiten die vooruitlopen op wetgeving in de toekomst zullen worden ondertekend door de verantwoordelijke bewindspersoon van Financiën.

## Toelichting

### Vragen over het goedkeurend beleidsbesluit voor de bpm

- N.a.v. het beleidsbesluit vraagt de Eerste Kamer (1) of door het ondertekenen van het besluit door de Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken het instrument niet nog meer wordt opgerekt, (2) of deze werkwijze de regelgeving verzwakt en of hierdoor (3) de rechtmatigheidstoetsing van de Eerste Kamer buiten spel wordt gezet. Verder wordt gevraagd waarom (4) niet is gekozen voor een spoedwet en (5) hoe een door de Minister van BZK toegezegde notitie over strengere regels is te rijmen met de ondertekening van het besluit door een ambtenaar.
- In antwoord wordt samengevat aangegeven dat (1) het goedkeurend beleidsbesluit expliciet is goedgekeurd door uw ambtsvoorganger en dat ondertekening door de Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken een vaste, praktische werkwijze is die niets afdoet aan de formele verantwoordelijkheid

van de bewindspersoon; (2) en (3) deze handelswijze de norm niet oprekt en de staatsrechtelijke verhouding met de Eerste Kamer onverlet laat, al blijft terughoudendheid geboden bij de inzet van goedkeurend beleid; (4) het Belastingplan 2026 in dit geval het aangewezen wetgevingstraject is omdat een spoedwet het proces naar verwachting niet had kunnen versnellen; en (5) dat de notitie over strengere regels voor goedkeurende beleidsbesluiten zo spoedig mogelijk door de Minister van BZK naar de Kamer zal worden gestuurd.

*Goedkeurende beleidsbesluiten laten ondertekenen door hiervoor de verantwoordelijke bewindspersoon*

- Het goedkeurend beleidsbesluit voor de bpm is namens de Staatssecretaris van Financiën ondertekend door de hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken.
- Dat de hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken beleidsbesluiten ondertekent, is reeds sinds enige jaren de vaste praktijk. Ondertekening door de hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken vindt uitsluitend plaats na de uitdrukkelijke beslissing van de verantwoordelijke bewindspersoon om het desbetreffende goedkeurend beleidsbesluit te treffen.
- De reden van ondertekening door een ambtelijke functionaris is net als bij andere ondertekeningen namens de verantwoordelijke bewindspersoon zuiver praktisch van aard. Gegeven het proces dat aan een goedkeurend beleidsbesluit vooraf gaat is de opvatting dat het besluit hierdoor niet zwakker wordt of wordt opgerekt. Het doet evenmin afbreuk aan de staatsrechtelijke verhouding tussen de verantwoordelijke bewindspersoon en de Eerste Kamer.
- Gegeven de vragen vanuit de Eerste Kamer en het bijzondere karakter van goedkeurende beleidsbesluiten wordt evenwel geadviseerd de werkwijze te herzien en goedkeurende beleidsbesluiten die vooruitlopen op wetgeving voortaan te laten ondertekenen door de verantwoordelijke bewindspersoon. Procesmatig maakt dit weinig verschil, omdat een dergelijk besluit altijd pas wordt genomen na expliciet akkoord van de bewindspersoon.
- Andere (fiscale) beleidsbesluiten (beleidsregels) blijven namens de verantwoordelijke bewindspersoon ondertekend worden door de hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken.

*Communicatie*

Uw woordvoerder is betrokken.

*Politiek/bestuurlijke context*

- Op 11 juli jl. heeft het lid van de fractie van 50PLUS vragen gesteld over het goedkeurend beleidsbesluit voor de bpm. Deze vragen zijn op 10 september 2025 beantwoord. De aanvullende vragen zijn gesteld op 9 september en daarom niet gebaseerd op de antwoorden zoals die op 10 september zijn gegeven.
- Op 12 december 2023 is er een afwegingskader voor de inzet van goedkeurende beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving naar beide Kamers gestuurd.
  - Tijdens een plenair debat op 11 februari jl. in de Eerste Kamer over de begroting van Financiën en Nationale Schuld 2025 heeft het lid Van Rooijen (50PLUS) vragen gesteld over dat afwegingskader.
  - Op 18 februari jl. hebben de EK-facties van BBB, PvdD, Volt en 50PLUS hierover schriftelijke vragen gesteld.

- Tijdens het debat over de begroting van BZK in de Eerste Kamer zijn aan de minister van BZK vragen gesteld over hoe zij aankijkt tegen het afwegingskader van de staatssecretarissen van Financiën. In dat debat heeft zij toegezegd in Q3 2025 met een notitie te komen over de vraag of het voornoemde afwegingskader verdere aanpassingen behoeft. Deze notitie zal naar verwachting in oktober voor akkoord aan u worden voorgelegd en worden verstuurd door de Minister van BZK.
- Op 10 juni jl. zijn vanuit de vaste commissie van Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer ook vragen gesteld aan de minister van BZK over goedkeurende beleidsbesluiten. De beantwoording van die vragen wordt nog aan u voorgelegd.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.