

Vragen die behulpzaam kunnen zijn voor het doen van de uitvoeringstoets en handhaafbaarheidstoets door de betrokken organisaties

Vragen toets uitvoerbaarheid

- a. Welke organisaties zullen de ontwerpregeling uitvoeren?

Voor ESTT is relevant dat de Regionale Tuchtcolleges en het Centraal Tuchtcollege Gezondheidszorg voor (een deel van) de uitvoering zullen zorgen. Te weten het beoordelen van tuchtklachten ingediend tegen de in de wet opgenomen nieuwe beroepsgroepen.

- b. Is het helder wat de opgedragen taak is?

Ja, de colleges beoordelen nu ook al tuchtklachten tegen zorgverleners. Eerder werden ook al zorgverleners toegevoegd aan de zorgverleners die onderhavig zijn aan tuchtrecht.

- c. Is de uitvoeringsorganisatie voldoende toegerust voor een doeltreffende uitvoering?

Nog niet op dit moment. Tuchtklachten worden beoordeeld door een college bestaande uit juristen en beroepsgenoten. De Beroepsgenoten moeten nog geworven en ingewerkt worden. Voor het overige wel, aangezien de klachten tegen de nieuwe beroepsgroepen op dezelfde wijze en volgens hetzelfde regime behandeld zullen worden als tegen de huidige beroepsgroepen, die aan tuchtrecht onderworpen zijn.

- d. Wat zijn de ingeschatte kosten nodig voor uitvoering?

Aan eenmalige kosten zal sprake zijn van wervingskosten van en opleidingskosten voor nieuwe leden. Uitgaande van twee leden/beroepsgroep/college zullen zestien leden geworven moeten worden. De wervingskosten die daarmee gepaard gaan bedragen circa: € 5.000,- advertentiekosten en kosten voor selectiegesprekken ter hoogte van ca. € 2.000,-. Voor opleiding wordt uitgegaan van een bedrag ter hoogte van ca. € 10.000,-.

De structurele kosten zullen afhangen van het aantal ingediende tuchtklachten. Uitgaande van twee nieuwe beroepsgroepen en zeven klachten per jaar/beroepsgroep in eerste aanleg en twee klachten/beroepsgroep in hoger beroep zal dat neer komen op 18 te behandelen tuchtklachten. De gemiddelde kosten voor de behandeling van een tuchtklacht bedragen: € 9.000,-. De totale structurele kosten bedragen dan: € ca. 162.000,- per jaar. De kosten komen ten laste van ESTT. De kosten zijn proportioneel en vergelijkbaar met de kosten ten aanzien van andere beroepsgroepen/specialismen.

- e. Wat zijn de verwachte effecten van de regeling?

Door het opnemen van nieuwe beroepsgroepen is er een kans op toename van het aantal ingediende klachten. Naar verwachting zal dat niet leiden tot een aanzienlijke toename van het aantal klachten, het aantal klachten per specialisme is redelijk beperkt, zie hiervoor.

De AWB is niet van toepassing.

Er zijn geen verwachte neveneffecten.

Indien er naar verwachting gevolgen zijn voor (groepen van) burgers is dan bij de ontwerpregeling uitgegaan van een realistische inschatting van hun doenvermogen? Houdt de inrichting van de regeling rekening met verschillen in doenvermogen en met de mentale belastbaarheid van burgers? Is sprake van cumulatie van lasten? Wat zijn de gevolgen van inertie of fouten aan de kant van de burger? Is er voorzien in hulp en vroegsignalering indien nodig? Zijn deze vragen onderzocht met behulp van pilots, pretests of andere middelen?

Toelichting op vraag uitvoerbaarheid: Oordeel uitvoeringsorganisaties

a. en b. welke organisaties? Taak helder?

Een voorvraag is welke organisaties de ontwerpregeling zullen uitvoeren. Deze organisaties worden

betrokken bij de uitvoeringsanalyse en zullen de uitvoeringstoets moeten verrichten. Vooraf dient ook gecontroleerd te worden of helemaal helder is welke taak deze organisatie dient uit te voeren en hoe deze taak zich tot andere taken van de organisatie, maar ook tot taken van andere uitvoerders verhoudt. Is er sprake van een duidelijke afbakening van taken en rollen in het regelingsvoorstel?

c. organisatie voldoende toegerust?

Vervolgens dient ook de mate waarin de organisatie toegerust is om de taak uit te voeren. In de toelichting dient op de volgende aspecten ingegaan te worden:

- Is er voldoende capaciteit of vraagt de uitvoering verschuiving van prioriteiten of andere noodmaatregelen?
- Is de informatievoorziening tussen ketenpartners toereikend en zo nee, welke aanpassingen zijn in welk stadium noodzakelijk?
- Beschikt de organisatie over voldoende bevoegdheden?
- Is de organisatie op het gebied van de ICT voldoende toegerust? Is voldoende helder wat de uitvoering van de automatisering vraagt en of dat in de mogelijkheden ligt?
- In hoeverre zijn de voor de uitvoering benodigde werkprocessen voorhanden?

d. Wat zijn de ingeschatte kosten nodig voor uitvoering?

Geef in de memorie van toelichting een toelichting op de ingeschatte kosten voor de uitvoering.

Geef daarbij het volgende aan:

- Waarop is de inschatting gebaseerd?
- Om welk type kosten gaat het? (directe/indirecte kosten?)
- Zijn het eenmalige of structurele kosten?
- Ten laste van wie/welk budget komen de kosten? / Wie betaalt?
- Welke zijn de financieringsvoorwaarden?
- Zijn de kosten proportioneel?

e. Wat zijn de verwachte effecten van de regeling?

Neem in de memorie van toelichting de volgende aspecten mee:

- Wat is de verwachting ten aanzien van de vatbaarheid van de uitvoering van de regeling voor bezwaar/beroep op grond van de Algemene wet bestuursrecht?
- Wat is de verwachte effectiviteit in relatie tot de samenhang met andere uit te voeren regelingen? (In hoeverre en om welke reden wordt bijvoorbeeld ontwijkgedrag, misbruik of oneigenlijk gebruik verwacht?)
- Maak een risicoanalyse: Welke zijn de andere mogelijke neven- en onvoorziene of onbedoelde effecten?

Fraudetoets is uitgevoerd:

De definities zijn eenduidig interpreteerbaar, helder en afgebakend. ESTT of de Tuchtcollege hebben overigens geen rol in de inschrijving van nieuwe beroepsgroepen in de registers. Voor zover voor ESTT en de tuchtcolleges relevant is er geen mogelijkheid op fraude. De tuchtcolleges toetsen het handelen van zorgverleners die ingeschreven zijn in die registers. ESTT ziet geen mogelijkheden op het ten onrechte aanspraak maken op zorg, ten onrechte declareren, van zorg, niet heledere wetgeving. Er zijn geen grote financiële belangen gemoeid met het voor ESTT of de tuchtcolleges relevante deel.

De kans op fraude ten aanzien van het voor ESTT relevante deel wordt op zeer laag/nihil geschat. Beheersmaatregelen zijn niet nodig. De tuchtcolleges zijn zelf belast met de tuchtrechtelijke handhaving.

Vragen toets handhaafbaarheid

Welke organisaties zullen de ontwerpregelgeving handhaven; wat is hun oordeel over handhaafbaarheid alsmede de kosten ervan

Toelicht op vraag handhaafbaarheid: Oordeel handhavingsinstanties

Welke organisaties zullen de ontwerp-regelgeving uitvoeren en handhaven; wat is hun oordeel over de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid alsmede de kosten ervan?

Het belang van deze vraag

Goed inzicht op de uitvoerings- en handhavingsmogelijkheden van de ontwerpregelgeving zijn onontbeerlijk om een reële uitvoering en handhaving mogelijk te maken. Het is dan ook van belang dat een zorgvuldige analyse wordt gemaakt van de uitvoerders en handhavers die bij een ontwerpregelgeving betrokken zullen zijn en dat deze in staat worden gesteld hun oordeel daarover naar voren te brengen. Het gaat daarbij niet alleen om de mogelijkheden en onmogelijkheden die zij bij de uitvoering en handhaving signaleren, maar ook om hun oordeel over de kosten die daarmee gemoeid zijn.

Achtergrondinformatie

Veel ministeries hebben een standaard moment in de procedure van voorbereiding van ontwerpregelgevingen waarop de eigen uitvoerings- en handhavingsinstanties worden geraadpleegd omtrent genoemde aspecten. De informatie die hiermee wordt verkregen, kan de basis vormen voor beantwoording van deze vraag. Indien politie of OM (mede) als handhavende instanties worden aangewezen, ligt het voor de hand ook het Ministerie van en Justitie en Veiligheid) te betrekken bij de beantwoording van deze vraag.

Wijze van beantwoorden

De beantwoording van deze vraag zal bestaan uit een weergave van de opmerkingen van uitvoerende en handhavende instanties, met een gemotiveerde reactie omtrent het wel of niet overnemen van die opmerkingen