



CIBG
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Uitvoeringstoets: wijziging artikel 8 Wet BIG

Agentschap CIBG

Versie 1.0

Datum 12 februari 2025
Status definitief

Ondertekening

Naam afdelingshoofd
Datum goedkeuring 12 februari 2025
Paraaf afdelingshoofd

Colofon

Agentschap CIBG

Bezoekadres:
Hoftoren - Rijnstraat 50 2515 XP Den Haag

Contactpersoon

Versiebeheer

Voor dit document geldt dat de eerste goedgekeurde versie als versienummer v1.0 krijgt.

Alle wijzigingen die in een bijlage worden aangebracht leiden tot een nieuwe versie. Nieuwere versies van (onderdelen van) deze werkinstructie en de bijlagen worden aangeduid met een hoger versienummer.

Bij redactionele wijzigingen wordt het oude versienummer opgehoogd met 0.1. Redactionele wijzigingen hebben geen inhoudelijke impact. Bij inhoudelijke wijzigingen wordt het versienummer opgehoogd met 1.

Formele revisiehistorie

De revisiehistorie start met versie 1.0 als eerste formeel goedgekeurde versie. Doorgevoerde wijzigingen worden in de revisiehistorie kort beschreven. Hierdoor is altijd te traceren welke werkinstructie en welke bijlage op enig moment geldig was.

Versie	Datum	Doorgevoerde wijziging(en)
0.1	14 januari 2025	Eerste concept opgesteld n.a.v. verzoek + concept wetsvoorstel
0.2	29 januari 2025	Input collega's verwerkt
1.0	12 februari 2025	Definitieve versie

Inhoud

	Colofon	2
	Inhoud	3
	Inleiding	4
1	Uitvoeringsanalyse.....	5
1.1	Beschrijving van de wetswijziging	5
1.2	Uitvoeringsanalyse	5
2	Bijlagen.....	7
2.1	Procedures	7
2.2	Wet- en regelgeving	8
2.3	Draagvlak	8
2.4	Knelpunten.....	8
2.5	Capaciteit.....	8
2.6	Ketenpartners.....	8
2.7	Bevoegdheden	8
2.8	ICT.....	8
2.9	Geschatte kosten	8
2.10	Risicoanalyse.....	8

Inleiding

Wetten en de regelingen die daarop gebaseerd zijn moeten werkbaar zijn voor ieder die ermee te maken heeft. Dus zowel voor de burger die zich aan de regels moet houden, als voor de organisaties binnen de overheid die de regels moeten uitvoeren. Het is belangrijk om aan de aspecten die de werkbaarheid met name beïnvloeden, te weten uitvoerbaarheid, al in een vroeg stadium van voorbereiding van beleid en regelgeving aan de orde te laten komen.

Deze uitvoerbaarheidstoets is een instrument om de beoogde en ook de niet-beoogde gevolgen van regelgeving voor het CIBG in kaart te brengen. Door meer inzicht in effecten kan de kwaliteit van de wetgeving worden verbeterd. Bovendien bevordert een goed beeld van de effecten een evenwichtige besluitvorming. Deze uitvoerbaarheidstoets geeft een beschrijving van de gevolgen van regelgeving. Deze beschrijving is een verplicht onderdeel van de memorie of nota van toelichting bij het ontwerp van de wet of algemene maatregel van bestuur.

De opdrachtgever is van
het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport. Opdrachtgever is verantwoordelijk voor wet- en regelgeving omtrent beroepsbeoefenaren in de zorg. Dit vindt zijn neerslag in de Wet BIG. De Wet BIG heeft als doel de kwaliteit van de gezondheidszorg te bevorderen en te bewaken en de patiënt te beschermen tegen ondeskundig en onzorgvuldig handelen door beroepsbeoefenaren in de individuele gezondheidszorg.

1 Uitvoeringsanalyse

1.1 Beschrijving van de wetswijziging

Voor elke registratie in het BIG-register is een uiterste herregistratie datum (UHD) vastgesteld. Deze datum geeft aan op welk moment (opnieuw) herregistratie voor het beroep moet zijn aangevraagd. Zorgverleners moeten iedere vijf jaar aantonen dat zij nog steeds aan de gestelde eisen voldoen. Als op de UHD geen herregistratie is aangetekend en er geen aanvraag voor herregistratie in behandeling is, wordt de registratie in het BIG-register doorgehaald. De beroepstitel mag na doorhaling in het BIG-register gevoerd worden onder de voorwaarde dat hieraan de term 'niet praktiserend' (voluit geschreven) is toegevoegd.

Voor alle beroepen die zijn of worden geregistreerd op basis van een Nederlands diploma, is de UHD gelijk aan vijf jaar na datum diploma (dit is de datum zoals vermeld op het diploma achter de plaatsnaam). Wanneer een zorgverlener geregistreerd wordt op basis van een buitenlands diploma dan wordt de UHD als volgt bepaald:

- A. Als registratie in het BIG-register heeft plaatsgevonden of plaatsvindt op basis van **automatische erkenning** van het diploma, dan is de UHD gelijk aan vijf jaar na diploma datum.
- B. Als registratie in het BIG-register heeft plaatsgevonden of plaatsvindt op basis van een door de minister afgegeven **erkenning van beroepskwalificatie**, dan is de UHD gelijk aan vijf jaar na diploma datum.
- C. Als registratie in het BIG-register heeft plaatsgevonden of plaatsvindt op basis van een **verklaring van vakbekwaamheid**, dan is de UHD gelijk aan vijf jaar na datum afgifte verklaring van vakbekwaamheid.

Bij diploma's ouder dan vijf jaar (ongeacht of het een Nederlands of een buitenlands diploma betreft) moet bij de aanvraag voor registratie in het BIG-register meteen worden aangetoond dat aan de eisen voor herregistratie is voldaan. De UHD is dan gelijk aan vijf jaar na afgifte van de positieve beschikking.

Voorgesteld wordt nu om de bepaling van de UHD voor groep B te wijzigen. Het voorstel is om hierbij onderscheid te maken tussen:

- personen die een erkenning van beroepskwalificaties hebben verkregen zonder het doorlopen van een aanpassingsstage of afronden van een proeve van bekwaamheid → dan blijft de UHD gelijk aan vijf jaar na diploma datum.
- personen die een erkenning van beroepskwalificaties hebben verkregen na het doorlopen van een aanpassingsstage of afronden van een proeve van bekwaamheid → dan wordt de UHD gelijk aan vijf jaar na datum afgifte van de erkenning beroepskwalificaties.

In de praktijk wordt deze werkwijze (sinds 1 maart 2023) reeds toegepast omdat de bepaling van de UHD onevenredig uitpakte voor de zorgverlener en dit werd niet wenselijk geacht. De impact van deze wijziging is daarom minimaal voor het CIBG. De wijziging moet alleen nog doorgevoerd worden in het registratiesysteem zodat automatisch de juiste UHD berekend en in het beoordelingskader H2.1.2.

1.2 Uitvoeringsanalyse

Vragen	Antwoord	Opmerking
A. Is helder wat de opgedragen taak is?		
1. Is het CIBG voldoende en tijdig geïnformeerd over de aanleiding voor de taak, de aard en omvang van de taak en de handelingen, procedures, termijnen en doorlooptijden die in dat kader relevant zijn?	JA	

2. Is er voldoende draagvlak bij de uitvoerder? Is het werkbaar?	JA	De werkwijze was vooruitlopend op de wetswijziging reeds aangepast.
3. Is er sprake van ketenregie op de uitvoering en wie voert die regie?	JA	CIBG
4. Worden er knelpunten voorzien? En welke oplossingsrichtingen?	NEE	
B. Is de organisatie voldoende toegerust voor een doeltreffende uitvoering?		
1. Is er voldoende capaciteit of vraagt de uitvoering verschuiving van prioriteiten of andere noodmaatregelen?	JA	
2. Is de informatievoorziening tussen ketenpartners toereikend en zo nee, welke aanpassingen zijn in welk stadium noodzakelijk?	JA	
3. Beschikt de organisatie over voldoende bevoegdheden?	JA	
4. Is de organisatie op het gebied van de ICT voldoende toegerust? Is voldoende helder wat de uitvoering van de automatisering vraagt en of dat in de mogelijkheden ligt?	JA	Dit wordt meegenomen bij het nieuwe registratiesysteem dat momenteel gebouwd wordt (COBRA).
5. In hoeverre zijn de voor de uitvoering benodigde werkprocessen voorhanden?	ALLE	
C. Wat zijn de ingeschatte kosten nodig voor uitvoering?		
1. Waarop is de inschatting gebaseerd?	nvt	
2. Om welk type kosten gaat het? (directe/indirecte kosten?)	Geen kosten	
3. Zijn het eenmalige of structurele kosten?	Geen kosten	
4. Ten laste van wie/welk budget komen de kosten? /Wie betaalt?	nvt	
5. Welke zijn de financieringsvoorwaarden?	nvt	
6. Zijn de kosten proportioneel?	nvt	
D. Wat zijn de verwachte effecten van de regeling?		
1. Wat is de verwachting ten aanzien van de vatbaarheid van de uitvoering van de regeling voor bezwaar/beroep op grond van de Algemene wet bestuursrecht?		De wijziging is in het voordeel van de zorgverlener dus we verwachten minder bezwaren.
2. Maak een risicoanalyse: Welke zijn de andere mogelijke neven- en onvoorziene of onbedoelde effecten?		Er kan oneerlijkheid worden ervaren bij zorgverleners die wel direct een erkenning krijgen (zonder aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid) maar niet kunnen voldoen aan de werkervaringseis bij herregistratie.

2 Bijlagen

2.1 Procedures

Erkennings- en registratieprocedure buitenlandse diploma's

Voor zorgverleners die op grond van een erkenning van beroepskwalificaties een aanvraag tot registratie willen indienen, geldt sinds 1 april 2019 dat de UHD gebaseerd wordt op de datum van het beroepsdiploma. Reden dat dit destijds is gewijzigd, is dat bij de erkenning van de beroepskwalificaties slechts wordt beoordeeld of de opleiding wezenlijke verschillen met de Nederlandse opleiding vertoont. Erkenning kon aldus plaatsvinden op basis van 'oude' diploma's en zei niet of de betreffende persoon over recente werkervaring beschikte. Mede gelet op de kwaliteit van de zorgverlening is destijds bepaald dat de UHD gebaseerd wordt op de diplomadatum.

In de praktijk bleek vervolgens dat deze wijziging voor sommige zorgverleners onwenselijk uitpakte. Namelijk voor degenen die de erkenning van beroepskwalificaties verkregen na het doorlopen van een aanpassingsstage of het afronden van een proeve van bekwaamheid en waarvan het diploma ouder was dan vijf jaar op het moment dat deze een aanvraag voor registratie indiende. Op dat moment moet de zorgverlener ook voldoen aan de aanvullende eisen op het gebied van herregistratie om in het BIG-register geregistreerd te worden. Dat houdt in dat de zorgverlener een minimum aantal uren werkervaring opgedaan moet hebben in de voorafgaande vijf jaar of recent scholing heeft gevolgd dat voldoet aan de gestelde eisen. De uren die men heeft gewerkt tijdens de aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid, mogen echter niet meetellen voor de werkervaringseis omdat deze niet zijn verricht tijdens actieve registratie. Hierdoor konden sommige zorgverlener (naar schatting maximaal o 30 zorgverleners per jaar) niet voldoen aan de werkervaringseis en waren verplicht om het scholingstraject te volgen. Dit terwijl deze net door middel van een aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid diens beroepskwalificaties waren aangetoond.

Nieuwe situatie

Met deze wetswijziging wordt onderscheid gemaakt tussen zorgverleners die direct een erkenning van beroepskwalificaties ontvangen en zorgverleners die daarvoor eerst nog een aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid moeten doorlopen of afleggen.

Zorgverleners die direct een erkenning van beroepskwalificaties ontvangen bij de beoordeling van hun beroepskwalificatie, hebben niet hoeven aantonen dat zij beschikken over recente werkervaring. Het is daarom wenselijk, gelet op het belang van de kwaliteit van de zorgverlening, om de huidige situatie voor deze groep in stand te laten. De datum van het beroepsdiploma blijft het uitgangspunt voor het bepalen van de UHD.

Voor zorgverleners die eerst een aanpassingsstage hebben moeten doorlopen of proeve van bekwaamheid hebben moeten afleggen alvorens zij een erkenning van beroepskwalificaties konden ontvangen, wordt de UHD gebaseerd op basis van de datum van de erkenning van beroepskwalificaties. Reden hiervoor is dat een betrokkene door het doorlopen van een aanpassingsstage of het met succes afleggen van de proeve van bekwaamheid heeft aangetoond dat deze voldoet aan het niveau van de Nederlandse opleiding en over de vereiste vaardigheden beschikt. De aanpassingsstage en proeve van bekwaamheid kunnen worden beschouwd als een extra eis waarbij de bij betrokkene geconstateerde wezenlijke verschillen worden overbrugd tot op het niveau van de Nederlandse opleiding. Wanneer de betrokkene de aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid vervolgens met goed gevolg heeft afgerond, kan de erkenning van beroepskwalificaties beschouwd worden als een diploma.

Zoals aangegeven wordt deze werkwijze reeds sinds maart 2023 toegepast in de praktijk.

2.2 Wet- en regelgeving

Artikel 8 van de Wet BIG bevat de verplichting om bij algemene maatregel van bestuur een systeem van periodieke registratie in het leven te roepen voor beroepsbeoefenaren als bedoeld in artikel 3 van de Wet BIG, welke verplichting nader wordt geregeld in Besluit periodieke registratie Wet BIG en de Regeling periodieke registratie Wet BIG.

De situatie dat buitenslands gediplomeerden niet alleen een aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid moeten uitvoeren alvorens zij een erkenning van beroepskwalificaties kunnen ontvangen, maar vervolgens ook nog een scholingstraject moeten volgen om in het BIG-register opgenomen te worden, lijkt niet in lijn met het doel en de strekking van de Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PbEU 2005, L 255). De extra eis van scholing in het kader van periodieke registratie bij opname in het BIG-register naast de al doorlopen aanpassingsstage of afgelegde proeve van bekwaamheid, vormt een belemmering voor een buitenlandse zorgverlener om toegelaten te worden tot de arbeidsmarkt waarvoor geen objectieve rechtvaardiging is aan te voeren en levert daarmee strijd op met het Unierecht.

2.3 Draagvlak

Er is draagvlak bij de uitvoerder voor de aanpassing van het systeem en het beoordelingskader. De wijziging sluit aan bij de uitvoeringswerkzaamheden van registreren in het kader van de wet BIG en is mede gebaseerd op het algemeen advies van de CBGV d.d. 14 maart 2024.

2.4 Knelpunten

Er worden geen knelpunten voorzien. De voorgestelde wijziging wordt reeds toegepast in de praktijk.

2.5 Capaciteit

Er is geen extra capaciteit nodig om deze wetwijziging uit te voeren.

2.6 Ketenpartners

CBGV

De CBGV adviseert of een aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid nodig is voor het verkrijgen van de erkenning beroepskwalificaties. De werkzaamheden van de CBGV blijven gelijk maar het advies heeft nu wel invloed op de al dan niet aanvullende eisen die vervolgens gelden bij de aanvraag voor registratie.

2.7 Bevoegdheden

Het CIBG beschikt over voldoende bevoegdheden om de nieuwe taak uit te kunnen voeren.

2.8 ICT

Het CIBG is voldoende toegerust om de aanpassingen aan het systeem en het beoordelingskader van het BIG-register aan te passen. De wijziging wordt direct doorgevoerd in het nieuwe systeem (COBRA) zodat de UHD automatisch juist wordt bepaald.

2.9 Geschatte kosten

Er zijn geen eenmalige of structurele kosten verbonden aan het doorvoeren van de wijziging.

2.10 Risicoanalyse

Wat het CIBG het gemerkt sinds het toepassen van de werkwijze (sinds 1 maart 2023) is dat zorgverleners met een oud diploma die direct een erkenning van beroepskwalificaties ontvangen bij de beoordeling van hun beroepskwalificatie zonder aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid af te leggen, terugkomen met de vraag of zij niet alsnog een aanpassingsstage kunnen doorlopen. Dit omdat een PRC-traject vaak als zwaar en kostbaar

wordt ervaren door de zorgverlener. Uiteraard wordt niet ingegaan op deze verzoeken. Het is namelijk niet de bedoeling dat een aanpassingsstage gebruikt wordt om de herregistratie-eisen te omzeilen.

Verder zijn er geen neven- en onvoorziene of onbedoelde effecten voorzien n.a.v. deze wetswijziging.