



Directie Patiënt en
Zorgordening
Opgesteld door

Aan

Minister van VWS
Stas LMZ
Stas JPS

Deadline: 3 oktober
2025

Datum
1 juni 2025

Kenmerk
4130790-1083715-PZO

Zaaknummer
1083715

Bijlage(n)
1

nota

TER BESLISSING

Extra middelen voor zorgfraude

1. Aanleiding

Op 8 september 2025 is het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) ondertekend. In het AZWA committeren alle betrokken partijen zich aan de uitvoering van afspraken om fraude in de zorg te voorkomen, op te sporen, te stoppen en te bestraffen. Hiervoor is vanaf 2030 een bedrag van structureel € 50 miljoen beschikbaar. Met deze brief informeert u de Kamer gezamenlijk over de nadere uitwerking. Tevens informeert u, mede namens de ministers van OCW en SZW, de Kamer over de voortgang van de maatregelen ten aanzien van criminaliteit in de zorgketen.

2. Geadviseerd besluit

Beslispunt: Gaat u allen akkoord met verzending van bijgevoegde Kamerbrief? Indien dit het geval is, wilt u deze allen ondertekenen?

Deadline: in lijn met de toezegging adviseren we u de brief voorafgaand aan het reces naar de Kamer te sturen.

3. Kernpunten

In deze brief gaat u in op de volgende onderwerpen:

1. AZWA-afspraken aanpak zorgfraude

Aangezien we aan het begin van de uitwerking van de AZWA-afspraken staan, worden de afspraken op hoofdlijnen toegelicht, met de volgende indeling:

- *Afspraken om zorgfraude te voorkomen*. De volgende maatregelen worden in de brief toegelicht: het vergroten van de bewustwording en alertheid, het verbreden en verdiepen van de vergunningplicht én het beter benutten van de Wet Bibob waar mogelijk. Bij de verdieping van de vergunningplicht kondigt u een beleidsvoornemen aan, namelijk om bij een vergunningaanvraag op grond van de Wtza voortaan *standaard* een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) te vragen aan leden van de dagelijkse of algemene leiding, al dan niet voor bepaalde risicogroepen. Dat kan op relatief korte termijn via een aanpassing van het Uitvoeringsbesluit Wtza, omdat de Wtza een grondslag biedt om van bepaalde categorieën van personen een VOG te verlangen. U geeft aan dit beleidsvoornemen inhoudelijk verder uit te werken en met betrokkenen (CIBG, ministerie JenV) te bezien wat de gevolgen zijn voor de uitvoering en de regeldruk.



- *Afspraken om zorgfraude te stoppen en te bestraffen.* In dit verband noemt u onder andere dat toezichthouders en opsporingsinstanties in staat zullen worden gesteld door uitbreiding van de capaciteit om het aantal zaken van zorgfraude dat zij bestuursrechtelijk en strafrechtelijk kunnen oppakken te vergroten. Een andere maatregel die wordt toegelicht betreft het starten van pilots waarin op basis van risicoanalyses beoogde nieuwe en herstartende zorgaanbieders intensiever worden getoetst/gecontroleerd door betrokken partijen.

Datum

1 juni 2025

Kenmerk

4130790-1083715-PZO

2. Ondermijnende criminaliteit in de zorg

Mede namens de ministers van OCW en SZW informeert u de Kamer over de voortgang van de aanpak van criminaliteit in de zorgketen. Dit betreft de aanpak van frauduleus verkregen diploma's en EVC-ervaringscertificaten. U benoemt een aantal maatregelen die in gang zijn gezet sinds de Kamerbrief van 31 maart 2025, waaronder:

- De tool van Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) waarmee werkgevers mbo- en hbo-diploma's kunnen verifiëren;
- De oproep van de minister van OCW aan onderwijsinstellingen in juni 2025 om terughoudend te zijn met het verlenen van vrijstellingen op basis van EVC-ervaringscertificaten, ook buiten zorgopleidingen;
- Er worden diverse maatregelen benoemd die de Stichting Kwaliteitsregister Jeugd (SKJ) afgelopen voorjaar heeft ingezet om EVC-fraude in het jeugddomein tegen te gaan;
- De risicogerichte analyses naar leerbedrijven van de Inspectie van het Onderwijs en de Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) om misstanden te signaleren en erkenningen in te trekken waar nodig.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

De aanpak van fraude in de zorg is een actueel en politiek-gevoelig onderwerp. Er is draagvlak voor het doorvoeren van verbeteringen in die aanpak. Aandachtspunt daarbij is dat de waarde die aan andere belangen, zoals continuïteit van zorg, het beperken van lastendruk voor zorgaanbieders en de bescherming van privacy, wordt gehecht, wisselt. Een ander aandachtspunt is dat in de berichtgeving en Kamervragen over het thema, verschillende aspecten zoals onvoldoende kwaliteit, zorgfraude en ondermijnende criminaliteit in elkaar overlopen. De problematiek en mogelijke aanpak ervan hangt met elkaar samen, maar van belang is oog te houden voor het onderscheid.

b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Recent zijn onder andere de volgende Kamervragen verzonden:

- Op 27 augustus jl. zijn Kamervragen gesteld door de leden Westerveld, Bushoff en Slagt-Tichelman (allen GroenLinks-PvdA) over het bericht dat gemeenten zorgondernemers nauwelijks op criminaliteit toetsen.
- Op 1 juli jl. zijn Kamervragen gesteld door het lid Dijk (SP) over het bericht '10 miljard euro aan zorggeld in zak criminelen, slechts handjevol fraudeurs vervolgd: 'Om te huilen'. In het artikel wordt gesteld dat ieder jaar slechts een 'handjevol' mensen vervolgd wordt voor zorgfraude.
- Op 15 mei 2025 heeft het lid Tielen (VVD) Kamervragen gesteld over het



bericht 'Gemeente Almelo zeer teleurgesteld na vrijspraak'. In dit artikel wordt ingegaan op de vrijspraak van zorgaanbieder Nina B. De gemeente Almelo deed aangifte tegen dit zorgbedrijf, maar de vrouw werd vrijgesproken.

Datum
1 juni 2025

Kenmerk
4130790-1083715-PZO

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld
N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten
Het verplichten van een standaard VOG bij een Wtza-vergunning kan (mogelijk) de administratieve lasten van bestuurders, leidinggevenden en eigenaren vergroten. Wij zullen dit voornemen de komende maanden inhoudelijk verder uitwerken en met betrokkenen (CIBG, ministerie JenV) bezien wat de gevolgen zijn voor de uitvoering en de regeldruk. Ook een eventuele vergunningsplicht uitbreiding heeft gevolgen voor de administratieve lasten. Dit punt wordt meegenomen in de verkenningen die lopen.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De Kamerbrief is intern afgestemd. De Kamerbrief wordt ook voorgelegd aan MOCW en MSZW.

h. Toezeggingen
Met deze brief worden de volgende toezeggingen en moties afgedaan:

- De verzending van deze brief is eerder mondeling toegezegd¹;
- Toezegging over de verkenning naar een vergunningplicht voor onderaannemers²;
- Motie lid Claassen over verkenning uitbreiding vergunningplicht³;
- Motie lid Tielen over exponentieel meer Wet Bibob-controles in de zorgsector⁴;
- Motie lid Claassen over het verplicht opnemen van de AGB-code of het KvK-nummer op de declaratie⁵. Momenteel wordt de (juridische) haalbaarheid met de NZa en zorgverzekeraars verkend;
- Motie lid Thiadens om het intensieve toezicht op mensen met een chronische ziekte of handicap te verminderen en zich meer te richten op de fraude die zorgbreed plaatsvindt voor 10 miljard euro kunnen worden gestopt⁶.

i. Fraudetoets
N.v.t.

¹ Bij de Tweede Kamer bekend onder de nummers TZ202507-20 en TZ202505-013.

² Bij de Tweede Kamer bekend onder nummer TZ202505-012.

³ *Kamerstukken II*, 2024/25, 33 578, nr. 145. NB: niet geregistreerd in Delphi.

⁴ ID-nummer Delphi: 5330.

⁵ ID-nummer Delphi: 5332.

⁶ ID-nummer Delphi: 5397.



5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Datum

1 juni 2025

Kenmerk

4130790-1083715-PZO