

Taakopdracht Overlegtafel CO₂-heffing

Aanleiding

- In de Kamerbrief Pakket voor Groene Groei van 25 april jl. is verhoging van de CO₂-heffing industrie tussen 2030 en 2035 aangekondigd. Hierbij is aangegeven dat hiervoor in het belastingplan 2026 een technische variant wordt opgenomen en dat het kabinet openstaat voor alternatieve maatregelen. Daarbij is aangekondigd dat het kabinet met de industrie en overige stakeholders in gesprek gaat over deze alternatieven.
- Op 25 juni jl. heeft de Tweede Kamer de motie Van Dijk c.s. aangenomen die het kabinet verzoekt om de CO₂-heffing industrie zo snel mogelijk af te schaffen. In de reactie op deze motie (de kamerbrief CO₂-heffing van 1 juli jl.) is aangekondigd dat het kabinet het eerder aangekondigde gesprek met de industrie versnelt, en daarbij een onderscheid maakt tussen de korte termijn (periode tot 2030, waar het voornemen van het kabinet is om de CO₂-heffing op te schorten) en de periode erna. Voor die periode erna wordt gezocht naar een alternatief, waar het gesprek met de industrie en andere belanghebbenden als wordt benut om dit alternatief te bedenken. Daarop is op 3 juli jl. de motie Flach/Vermeer aangenomen waarin het kabinet wordt verzocht het door het kabinet aangekondigde onderzoek naar de financiële consequenties van het uitstellen en/of afschaffen van de CO₂-heffing zo snel mogelijk uit te voeren en afschaffing van de CO₂-heffing als uitgangspunt te nemen.
- Deze opdracht dient ter invulling van het door het kabinet aangekondigde overleg met de industrie en andere belanghebbenden.

Taakopdracht

- Er wordt een onafhankelijk voorzitter aangesteld die met behulp van een ambtelijk secretariaat een rapport opstelt met minimaal 3 pakketten van (alternatieve) maatregelen voor de CO₂-heffing industrie, die in aanvulling op de beschikbare subsidies de benodigde CO₂-reductie borgen.
- Hierbij wordt gevraagd om in te gaan op de borgende werking voor de klimaatdoelen in 2030 en op de beleidsmix die voor de industrie nodig is in de periode richting 2040 gelet op nationale en Europese klimaatdoel, speelveld en geopolitieke en Europese context. In het verlengde daarvan wordt gevraagd welke borgende instrumenten inclusief alternatieven voor een heffing daarbij een rol (moeten) spelen. De pakketten moeten passen binnen de bestaande budgettaire kaders.
- De focus van deze pakketten is het borgen van emissiereductie in of vlak na 2030. Er dient in ieder geval één pakket aangedragen te worden dat emissiereductie in en vlak na 2030 gelijk aan de beoogde emissiereductie cf. VJB25 borgt. Aan de andere pakketten zijn vooraf geen voorwaarden verbonden.
- Voor de periode richting 2040 bestaan minder randvoorwaarden; hier wordt de voorzitter gevraagd om met de input van de overlegtafel te reflecteren op de beleidsmix die voor de industrienodig is richting 2040, om te zorgen dat de industrie daadwerkelijk kan verduurzamen conform het afbouwpad van emissies dat volgt uit het ETS, waar vanaf 2040 geen gratis rechten meer worden verstrekt.
- Bij het opstellen van de pakketten dient daarnaast rekening te houden met het einddoel van klimaatneutraliteit in 2050, het speelveld (waarbij eventuele koolstoflekkagerisico's dienen te worden beschreven), de huidige geopolitieke omstandigheden en de Europese beleidscontext. Daarnaast dient uit te worden gegaan van de huidige beschikbare subsidiemiddelen of voor subsidiërende maatregelen dekking te vinden.
- De onafhankelijk voorzitter zal aan het begin en het eind van het traject een bestuurlijk overleg hebben met MKGG en SFIN. Aan het begin om de opdracht vast te stellen en aan het eind om het eindrapport te overhandigen.
- Aan de onafhankelijk voorzitter wordt verzocht om ten behoeve van de opdracht in gesprek te treden met de industrie, ngo's en experts. De groep deelnemers aan de overlegtafel worden door KGG en FIN van te voren bepaald (zie hieronder). Aan deze overlegtafel geldt het non-veto principe voor beleidsopties die worden aangedragen door de deelnemers. Dit betekent dat deelnemers vrij zijn om beleidsopties in te brengen en analyses uit te vragen en andere leden deze beleidsopties en analyses niet mogen blokkeren op grond van beleidsmatige onwenselijkheid of onwelgevalligheid.
- Het rapport moet 1 november 2025 gereed zijn.

- PBL zal inzicht geven in de verwachte effecten van de CO₂-heffing ten behoeve van het gesprek aan de tafel. Daarnaast heeft PBL aangegeven aan het proces bij te kunnen dragen door middel van een 'kennis aan tafel' sessie. Het PBL zal in dit proces geen kwantitatieve doorrekening maken van de maatregelen die worden aangedragen.

Eindproducten

- Een beknopt eindrapport met daarin voorstellen voor alternatieve maatregelen. De beleidsopties worden – indien mogelijk - gekwantificeerd in Mtonnen CO₂-reductie in en vlak na 2030. Daar waar dat niet mogelijk is wordt een kwalitatieve vergelijking gemaakt tussen de emissiereductie van de maatregelen en het voorjaarspakket. Voor de periode richting 2040 is het rapport vormvrij.

Beoogde leden van de overlegtafel

- Bedrijfsleven: vertegenwoordigers van de industrie, te selecteren op primair inhoudelijke expertise.
- Natuur & Milieu
- NVDE
- Departementen (op MT/directeurenniveau):
 - FIN
 - KGG
- Uitvoering:
 - NEa
 - RVO
- Economen