



2025-09-27

TER BESLISSING

Aan

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Kabinetsreactie onderzoek energie-investeringsaftrek (EIA) en milieu-investeringsaftrek (MIA)

Persoonsgegevens

Aanleiding

Het onderzoek naar de wenselijkheid van de vormgeving van de EIA als een fiscale faciliteit versus een directe subsidie en welke verbeteringen of vereenvoudigingen mogelijk zijn bij de energie-investeringsaftrek (EIA) en de milieu-investeringsaftrek (MIA) is recent afgerond. Dit onderzoek was toegezegd aan de Tweede Kamer.

Datum

23 september 2025

Notanummer

2025-0000457097

Bijlagen

1. Kabinetsreactie
2. Onderzoeksrapport

Beslispunten

Wij adviseren u akkoord te gaan met bijgaande aanbiedingsbrief van het onderzoeksrapport aan de Tweede Kamer en deze te ondertekenen.

Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord.

Akkoord.

Kernpunten

- In september 2023 zijn twee periodieke evaluaties van fiscale faciliteiten naar de Tweede Kamer gestuurd. Deze betreffen enerzijds de EIA en anderzijds de MIA en de willekeurige afschrijving milieu-investeringen (Vamil).
- In de kabinetsreactie op de evaluatie van de EIA heeft het kabinet toegezegd om de wenselijkheid van de EIA als fiscale faciliteit boven een directe subsidie verder te onderzoeken. In de kabinetsreactie op de evaluatie van de MIA/Vamil heeft het kabinet toegezegd om vervolgonderzoek te doen naar verbeteringen en vereenvoudigingen van dit fiscale instrument.
- In opdracht van de ministeries van Financiën, KGG en IenW heeft Dialogic het toegezegde onderzoek uitgevoerd. KGG en I&W hebben ambtelijk akkoord gegeven op de aanbiedingsbrief en zullen hun betreffende bewindspersoon hierover informeren.
- Gezien de demissionaire status van dit kabinet is het aan een volgend kabinet om de uitkomsten van het onderzoek te wegen en te beoordelen of, en zo ja, welke vervolgstappen genomen kunnen worden en de Tweede Kamer daarover te informeren.
- In het vervolg van deze notitie is ter informatie een verkorte versie van samenvatting van het onderzoek (zie ook bijlage 2) opgenomen.

Toelichting

Samenvatting onderzoek

Hoofdvraag 1 - Verdient een fiscale regeling de voorkeur boven een directe subsidie in het geval van de EIA?

Als de huidige fiscale regeling EIA één-op-één wordt omgezet naar een subsidie, dan heeft dit op korte termijn negatieve effecten. De omzetting heeft structureel ook geen positieve effecten op doelgroepbereik, doeltreffendheid, doelmatigheid en beleidsaspecten.

- *Impact op doelgroepbereik:* op de korte termijn negatief, op de lange termijn naar verwachting grofweg vergelijkbaar met huidige situatie.
- *Impact op doeltreffendheid:* bij de onderzochte omzetting kan een subsidie alleen maar minder doeltreffend zijn omdat de staatssteunkaders beperkend werken.
- *Impact op doelmatigheid:* er is sprake van eenmalige omzettingskosten en structureel hogere uitvoeringslasten.
- *Impact op beleidsaspecten:* complexe omzetting met lange doorlooptijd en onzekerheid over de uitkomsten.

Het onderzoek en de onderstaande bevindingen richten zich op een één-op-één omzetting van de EIA. Daarbij constateren we dat deze omzetting vooral nieuwe onzekerheden met betrekking tot staatssteunkaders met zich meebrengt. Het verkennen van alternatieve uitgangspunten voor de vormgeving van de subsidie viel buiten de scope van het onderzoek. We hebben daarom niet onderzocht in hoeverre de omzetting ruimte biedt voor een andere inhoudelijke invulling die mogelijk het doelgroepbereik, de doeltreffendheid of de doelmatigheid zou kunnen verbeteren. Meer data (bijv. data over de mate en redenen van niet-gebruik) en aanvullend onderzoek zijn nodig om te bepalen (1) welke inhoudelijke aanpassingen aan de EIA wenselijk zijn (2) of dergelijke aanpassingen alleen onder een subsidieregeling kunnen worden vormgegeven en (3) of deze aanpassingen passen binnen de staatssteunkaders.

Hoofdvraag 2 - Hoe kan de werking van de EIA en de MIA voor het bedrijfsleven worden verbeterd en vereenvoudigd?

De onderzoekers doen de volgende suggesties om de werking van de EIA en de MIA te verbeteren:

- Betere bekendheid mkb door middel van differentiatie van het aftrekpercentage.
- Betere bekendheid Energielijst door nog betere samenwerking met leveranciers van bedrijfsmiddelen die op de Energielijst staan.
- Vooroverleg met RVO bij generieke aanvragen uitbreiden.
- Het invoeren van horizontaal toezicht op aanvragen door intermediairs.
- Stopzetten ketenmachtiging in het nieuwe ICT-portal.
- (Nog) betere kennis- en informatiedeling tussen uitvoeringsorganisaties.
- Vergroten van dataverzameling en -analyse.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context

Met de voorliggende Kamerbrief en het bijbehorende onderzoeksrapport wordt voldaan aan de voornoemde toezeggingen aan de Tweede Kamer.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.