



VWS
WJZ

Ontworpen door

Aan

Minister van VWS

Deadline: 19-09-2025

nota

(ter beslissing) Besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag 2026

Datum Document

-

Kenmerk

4219701-1087819-WJZ

Bijlage(n)

Voorhangbrief Eerste Kamer

Voorhangbrief Tweede Kamer

AMvB

Nota van Toelichting

Eerdere beslisnota voor MR

1. Aanleiding

De ministerraad is op 12 september akkoord gegaan met de start van de voorhangprocedure van het Besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag 2026. Het is de bedoeling dat het besluit op 1 januari in werking treedt.

Deadline: Vanwege het verkiezingsreces van de tweede kamer heeft het sterk de voorkeur om de voorhangprocedure voor 4 oktober af te ronden. Dat betekent dat deze moet starten op 22 september.

2. Geadviseerd besluit

Wij verzoeken u om akkoord te gaan met verzending van de voorhangbrieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer en deze te ondertekenen.

Het conceptbesluit en de toelichting hoeft u nu nog **niet** te ondertekenen. Dit wordt aan u voorgelegd voor contrasignering na het advies van de Raad van State.

3. Kernpunten

- Dit besluit bevat een wijziging van het Besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag. In dit besluit staan de normpercentages voor de zorgtoeslag.
- Met het onderhavige besluit worden die percentages met ingang van het berekeningsjaar 2026 gewijzigd. De afbouwpercentages die in het Besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag zijn opgenomen



veranderen niet.

- In dit besluit wordt de dekking geregeld van een maatregel waartoe is besloten tijdens de augustusbesluitvorming 2025 om nabetalingen van uitkeringen voortaan uit te sluiten van het toetsingsinkomen van inkomensafhankelijke regelingen.
- Als mensen in een eerder kalenderjaar onterecht een te lage/geen uitkering hebben gekregen, krijgen ze te maken met een nabetaling.
- De voorgestelde maatregel zondert de nabetaling uit van het toetsingsinkomen en zorgt ervoor dat een nabetaling in uitkeringen voortaan niet meer leidt tot een lagere toeslag of andere inkomensafhankelijke regeling. Wel telt de nabetaling nog mee voor de inkomstenbelasting.

VWS
WJZ

Kenmerk
4219701-1087819-WJZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De AMvB alleen gaat over aanpassing van de normpercentages en niet over het besluit om de nabetalingen niet langer bij het inkomen op te tellen.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie n.v.t.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld n.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten n.v.t.

- ##### *e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties*
- Afsproken is dat VWS 53% van het totale bedrag bekostigt. Dit percentage is tot stand gekomen omdat de kosten voor 47% bij VWS-regelingen vallen (zorgtoeslag, eigen bijdrage Wmo en eigen bijdrage Wlz). De kosten voor de studiefinanciering zijn naar rato verdeeld over de drie toeslagdepartementen (SZW, VRO, VWS).
 - Voor VWS komt dit neer op een structurele dekkingsopgave van € 7,75 miljoen. Met ruim 5 miljoen huishoudens die jaarlijks zorgtoeslag ontvangen komt dit neer op minder dan € 1,50 lagere zorgtoeslag op jaarbasis. Om dit te bereiken worden de normpercentages van de zorgtoeslag structureel opwaarts aangepast met 0,004-procentpunt. De facto betreft dit een zeer geringe daling van de zorgtoeslag.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Er kleven geen juridische risico's aan deze marginale aanpassing van de normpercentages. De verwachting is dat inwerkingtreding op 1 januari 2026 haalbaar is als de voorhangprocedure voor 4 oktober wordt afgerond.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen) FIN, SZW, vijfhoek

h. Toezeggingen n.v.t.



i. Fraudetoets
n.v.t.

VWS
WJZ

Kenmerk
4219701-1087819-WJZ

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

