



Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum

29 juli 2025

Onze referentie

6610660

Bijlage(n)

1

nota

Bijlage(n)

1. BNC-fiche Roadmap Access to Data

1. Aanleiding

Op 24 juni 2025 heeft de Europese Commissie (hierna Commissie) een mededeling gepubliceerd over de Roadmap Access to Data, opgesteld op basis van de aanbevelingen uit de High-Level Group on Access to Data (HLG).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- De routekaart schetst stappen die de Commissie zal ondernemen om de rechtmatige toegang tot data voor rechtshandhaving te verbeteren.
- De routekaart is onderdeel van de ProtectEU Strategy en bouwt voort op de aanbevelingen van de HLG. De stappen van de routekaart richten zich op data-retentie, de interceptiebevoegdheid, digitale forensische toepassingen, encryptie/decryptie ten behoeve van strafzaken, standaardisatie en AI.
- De mededeling wordt positief ontvangen. Het kabinet acht het belangrijk dat er heldere, met waarborgen omklede, Europese regels zijn voor rechtmatige toegang tot digitale gegevens. Opsporingspartners moeten immers hun wettelijke bevoegdheden kunnen uitoefenen, zowel offline als online, om onze samenlevingen en burgers te beschermen.
- Het kabinet onderschrijft de grondigheid waarmee de HLG en de Commissie tot op heden te werk gaan, waarbij de belangen van rechtshandhaving, cybersecurity en nationale veiligheid, en grondrechten goed gewogen worden.

4. Toelichting

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 20 augustus en de CoCo op 26 augustus), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 29 augustus 2025.
- Het fiche is tot stand gekomen in afstemming met JenV (DEIA/DRC/NCTV/DRb), BZK, EZ, BZ, Politie, OM en de AIVD.
- Verdere opvolging van de Roadmap zal plaatsvinden in de COSI en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kernpunten

- Een van de belangrijke aanbevelingen van de HLG betreft de noodzaak om op Europees niveau gezamenlijk toe te werken naar een stelsel van regels en toezicht voor o.a. grote communicatiediensten. Het kabinet onderkent deze noodzaak.
- Op het gebied van data-retentie zal de Commissie een impact assessment uitvoeren naar nut en noodzaak van eventuele nieuwe wetgeving.
- Op het gebied van encryptie zal de Commissie een Technological Expert Group on Encryption oprichten die de technische implementatiemogelijkheden van interceptiebevoegheden zal opleveren in een Technological Roadmap on Encryption.
- De Commissie zal daarnaast bezien of en hoe een gelijk speelveld kan worden bewerkstelligd tussen de aanbieders van communicatiediensten ten aanzien van rechtshandavingsinstanties.

Beoordeling

- Het kabinet verwelkomt de mededeling en heeft in verschillende gremia (JBZ, COSI) consistent uitgedragen dat de HLG-aanbevelingen en vervolgstappen ondersteund worden.
- Het kabinet acht het van belang dat het Access to Data-traject leidt tot een verbetering van de rechtmatige toegang tot data voor rechtshandhaving, waarbij de benodigde waarborgen in acht worden genomen en veiligheidsrisico's worden voorkómen. End-to-end encryptie mag niet onmogelijk worden gemaakt en het kabinetsstandpunt uit 2016 wordt in acht genomen.
- Het kabinet acht geharmoniseerde dataretentie regelgeving nodig, gezien de sterk uiteenlopende wetgeving in de lidstaten, om de door de Commissie en HLG genoemde rechtsongelijkheid die is ontstaan in het beschermingsniveau van EU-burgers en bedrijven aan te pakken en de retentie van gegevens ten behoeve van de strafrechtspleging onder strenge voorwaarden mogelijk te maken.
- Het oordeel van het kabinet op de subsidiariteitstoets is positief. Gezien de grensoverschrijdende aard van veel vormen van criminaliteit en de sterk uiteenlopende dataretentie wet- en regelgeving op nationaal niveau, kan dit onvoldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau worden verwezenlijkt. Daarom is een EU-aanpak nodig.
- Het oordeel van het kabinet op de proportionaliteitstoets is positief. De verscheidene beschreven maatregelen omtrent dataretentie en een gemeenschappelijke aanpak voor rechtshandvend optreden in het digitale domein zullen wezenlijk bijdragen aan de gemeenschappelijke aanpak tegen (grensoverschrijdende) criminaliteit.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



Digitale minuut: Nota 20250729 mbt BNC fiche Access to Data (BNC-lijn) - 6593238



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
26-08-2025 om 16:00

BNC fiche Acces to Data (BNC-lijn)

Afsluiten -

Externe id's:
Instructie: BNC fiche inzake Acces to Data
Toelichting op documenten: -

Werkstroomverloop

Ter info - 18-08-2025 10:37

Afstemmen -
18-08-2025 10:37



Eindparaaf - Minister van JenV
17-08-2025 14:47



Paraferen -
11-08-2025 13:50



Visie vooraf -
11-08-2025 11:28



Ter info -
11-08-2025 10:48

Paraferen -
04-08-2025 11:06



Paraferen -
02-08-2025 13:43



Paraferen - 01-08-2025 19:11	✓
Paraferen - 01-08-2025 18:33	✓
Paraferen - 01-08-2025 13:27	✓
Behandelen - 01-08-2025 12:51	✓
Werkstap verwijderd door 01-08-2025 11:37	
Paraferen - 31-07-2025 15:43	✓
Ter info - 31-07-2025 11:49	
Ter info - 31-07-2025 10:49	
Document 'BNC-fiche Acces to Data' toegevoegd 31-07-2025 10:26	⚙️
Document 'Beslisnota Access to Data' toegevoegd 31-07-2025 10:26	⚙️