



Aan
CC

Minister van SZW
Staatssecretaris

nota

Verzending na MR 4 juli - verzendstukken kabinetsreactie
op verkenning minimumjeugdloon

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
30-06-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

persoonsgegevens

Aanleiding

- De RSD heeft op 1 juli ingestemd met verzending van de kabinetsreactie op de verkenning wettelijk minimumjeugdloon.
- Na accordering door de MR op 4 juli kan de kabinetsreactie met drie bijlagen naar de TK gestuurd worden.

Uiterlijk bij
3 juli 2025

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd bijgaande stukken naar de TK te sturen.

Bijlage(n)
5

Toelichting

- Op 25 juni jl. is de motie Dassen aangenomen. Die verzoekt de regering (1) het minimumjeugdloon per 2026 al te verhogen i.p.v. 2027 en (2) het minimumjeugdloon verder te verhogen dan de opgenomen maatregel in de Voorjaarsnota. U bent in een separate nota geïnformeerd over de (on)uitvoerbaarheid van deze motie en mogelijke handelsperspectieven daarop.
- In de brief is een procesmatige zin opgenomen om aan te geven dat het kabinet bekijkt welk vervolg aan de motie Dassen wordt gegeven (zie geelgemarkeerde aanpassing).

Openbaarmaken beslisnota's

lopende onderhandelingen

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Kamerbrief - kabinetsreactie op verkenning wettelijk minimumjeugdloon	Verzenden aan TK
2	Aanbiedingsformulierministerraad kabinetsreactie minimumjeugdloon	<i>Niet</i> verzenden

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzending na MR 4 juli - verzendstukken kabinetsreactie op verkenning minimumjeugdloon

Pagina: 1



Nummer: 1

Akkoord

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald

3	Bijlage bij kamerbrief - CW 3.1 kader verhoging wettelijk minimumjeugdloon	Verzenden aan TK
4	Bijlage bij kamerbrief - Antwoord op vraag over determinanten van afhankelijk zijn van minimumjeugdloon	Verzenden aan TK
5	OPENBAARMAKEN beslisnota's	Verzenden aan TK

Datum
30-06-2025

Onze referentie
2025-

Max 1000 jongeren. ²Aan
Cc.Staatssecretaris
Minister

nota

Verhoging aanvullende jongerennorm bijstand

TER BESLISSING

Directie Datum
10-06-2025Onze referentie
2025-Opgesteld door

Uiterlijk bij
13 juni 2025Bijlage(n)
0**Aanleiding**

Het kabinet heeft dit voorjaar besloten om het minimumjeugdloon (WMJL) per 1 januari 2027 te verhogen. Dit geeft aanleiding om de hoogte van de vaste aanvulling op de bijstandsnorm voor jongmeerderjarigen (18-20 jaar) opnieuw te bezien. Deze aanvullende jongerennorm is met het wetsvoorstel Participatiewet in balans geregeld voor jongeren die geen beroep kunnen doen op de onderhoudsplicht van hun ouders en is gekoppeld aan het WMJL. In maart hebben we u geïnformeerd dat bij de financiële dekking van een verhoging van het WMJL rekening is gehouden met een eventuele aanpassing van deze aanvullende jongerennorm en dat u hier later over kon besluiten (nota 2025-48440).

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met een verhoging van de aanvullende jongerennorm per 2027 zodat deze de bijstand aanvult tot de norm voor volwassenen (21 jaar en ouder) (zie optie A in de toelichting).

Akkoord met optie A ³

Als u hiermee instemt, wordt de Kamer hierover begin juli geïnformeerd in de kabinetsreactie over het minimumjeugdloon. Deze kabinetsreactie zal MSZW mede namens u verzenden. Daarnaast wordt een wetswijziging in gang gezet.

In verband met bespreking in de CSD verzoeken wij u om uiterlijk 16 juni te reageren.

Kernpunten

1. Verhoging van de aanvullende jongerennorm per 2027 zodat deze de bijstand aanvult tot de norm voor volwassenen (optie A in de toelichting).

Argument: Een aanvulling tot de norm voor volwassenen voorkomt dat deze jongeren in (financiële) problemen komen.

- Jongeren die de aanvulling krijgen hebben doorgaans dezelfde noodzakelijke kosten als een volwassene. Zij kunnen vaak voor onderdak of ondersteuning niet terugvallen op hun ouders of omgeving.
- De Nationale ombudsman concludeerde eerder dat gemeenten de jongerennorm voor deze groep vaak onvoldoende aanvullen. De groep heeft daarom een hoog risico om langdurig financieel in de knel te komen.
- De aanvullende jongerennorm in het wetsvoorstel Participatiewet in balans is begrensd door het huidige WMJL. Door de voorgenomen WMJL-verhoging

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Aanpassing aanvullende jongerennorm bijstand

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText	Datum: 16-6-2025 14:02:53
--	---	---------------------------

SPI akkoord/besproken 16-6-2025

 Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText	Datum: Onbepaald
--	---	------------------

Max 1000 jongeren.

 Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 16-6-2025 14:03:16
--	---	---------------------------

Akkoord met optie A

wordt een hogere vaste aanvulling mogelijk terwijl uitstroom naar werk in bijna alle gevallen blijft lonen.

- Volgens gemeenten voorkomt dit andere problematiek, waaronder schulden, en verhoogt de kansen van jongeren, onder meer op uitstroom uit de bijstand.
- Gemeenten kunnen de bijstandsnorm alsnog in individuele gevallen naar beneden bijstellen, bijvoorbeeld als de ouders gedeeltelijk kunnen bijdragen.

Datum
10-06-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Argument: De aanvulling tot de volwassenennorm vereenvoudigt en harmoniseert de uitvoering.

- Gemeenten hoeven niet voor de meerderheid van de jongeren op individuele basis te bewijzen dat de volwassenennorm moet worden toegepast.
- Het dringt de verschillen tussen gemeenten in de aanvulling verder terug.

Argument: Een koppeling aan de norm voor volwassenen voorkomt dat een jongere met de aanvullende norm op de lange termijn meer bijstand krijgt dan een volwassene.

- Door de huidige koppeling van de aanvullende jongerennorm aan het netto WMJL (optie B in de toelichting) en de voorgenomen verhoging van het WMJL zal een jongere met de aanvullende norm in 2039 circa €30 per maand meer bijstand krijgen dan een volwassene.
- Dit is het gevolg van de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting, waardoor de bijstand in 2028-2038 daalt ten opzichte van het WMJL.

Argument: Financiële dekking is al gereserveerd met de Voorjaarsnota 2025.

- In de reeks voor het verhogen van het minimumjeugdloon is al structureel de benodigde €3,92 miljoen opgenomen. De middelen komen uit de envelop Groepen in de knel.
- De benodigde middelen worden dan per 2027 toegevoegd aan het macrobudget bijstandsuitkeringen voor gemeenten (BUIG).

Kanttekening: In combinatie met de inkomstenvrijlating zou uitstroom naar werk voor een klein aantal 18-jarigen niet lonen.

- De gemeente mag 15% van het inkomen uit werk vrijlaten. Als een 18-jarige meer dan 16 uur per week bijverdiend, is het inkomen in de bijstand hoger (maximaal €110 per maand) dan als hij of zij uitstroomt naar werk.
- Naar schatting kan dit jaarlijks tot maximaal 300 jongeren betreffen.
- Gemeenten zullen hier naar verwachting rekening mee houden.
- Voor alle 19- en 20-jarigen blijft uitstroom uit de bijstand naar werk lonen, ook in combinatie met de inkomstenvrijlating.

Kanttekening: De voorgestelde ophoging vereist een wetswijziging die mogelijk niet tegelijk met de verhoging van het WMJL in werking kan treden.

- Het minimumjeugdloon wordt per 1-1-2027 verhoogd. Het tijdspad voor een wetswijziging per 1-1-2027 is waarschijnlijk te kort, mede omdat er nog geen wetstraject is waarin de wijziging kan meelopen.
- Door de huidige koppeling van 90% van het netto minimumjeugdloon zal de opgehoogde jongerennorm al wel met circa €250 per maand stijgen bij de invoering van het hogere minimumjeugdloon. De laatste €60 volgt dan later.

Kanttekening: Een alternatief is om het bedrag van de aanvullende jongerennorm niet aan te passen (optie C in de toelichting).

- Jongeren zonder steun van hun ouders ontvangen €310 minder bijstand dan volwassenen en behouden een hoger risico om financieel in de knel te komen.
- De koppeling met het netto WMJL wordt verlaagd naar 72,5%. De hoogte blijft dan zoals voorgesteld in Participatiewet in balans.
- Het loont dan ook voor de kleine groep 18-jarigen met een grote bijbaan én inkomstenvrijlating om uit te stromen naar werk.
- De budgettaire gevolgen van deze optie zijn zeer klein (ca. €100K structureel); de gereserveerde financiële dekking valt grotendeels vrij.

Datum
10-06-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Toelichting

WMJL, jongerennorm en aanvullende jongerennorm.

- Het kabinet heeft besloten om per 1-1-2027 het wettelijk minimumjeugdloon te verhogen zoals hieronder in de tabel wordt weergegeven.

	% van het WML, per leeftijd						
	15	16	17	18	19	20	21
Huidig	30	34,5	39,5	50	60	80	100
2027	30	40	50	62,5	75	87,5	100

- De verhoging van het minimumjeugdloon heeft geen gevolgen voor de jongerennorm in de bijstand. Deze is namelijk niet gekoppeld aan het minimumjeugdloon.
- De jongerennorm is lager dan de volwassenennorm, omdat de ouders ook een onderhoudsplicht hebben. De jongerennorm is €337. De volwassenennorm is €1.369.
- Als de ouders niet aan de plicht (kunnen) voldoen, kan de gemeente nu een aanvullend maandbedrag geven via de bijzondere bijstand.
- Het wetsvoorstel Participatiewet in balans regelt een vaste aanvulling van de jongerennorm voor jongeren in deze situatie, uit de algemene bijstand. De aanvullende jongerennorm komt na inwerkingtreding op circa €720.
- Het bedrag van deze aanvulling is nu zo bepaald, dat werken tegen het huidige WMJL loont; de bijstand met aanvulling bedraagt 90% van het netto minimumjeugdloon voor een 18-jarige. Dit is nu 75% van de volwassenennorm (€310 per maand minder).
- De drie uitgangspunten in het wetsvoorstel Participatiewet in balans blijven gelden na de voorgestelde aanpassing:
 1. De optelsom van de jongerennorm en de aanvullende jongerennorm mag niet hoger zijn dan de volwassenennorm (in een vergelijkbare situatie);
 2. De optelsom van de jongerennorm en de aanvullende jongerennorm mag niet hoger zijn dan het WMJL voor de bijstandsgerechtigde;
 3. De gemeente is gehouden de totale bijstand af te stemmen op de algemeen noodzakelijke kosten die de bijstandsgerechtigde heeft.

Beleidsopties

- De volgende opties leggen we aan u voor:
 - Optie A (geadviseerd): Aanvulling vult jongerennorm aan tot volwassennorm. **1e aanvullende jongerennorm stijgt met circa €310.**
 - Optie B: Huidig percentage (90%) van netto jeugdloon aanhouden. De totale bijstand neemt toe, maar blijft op korte termijn onder de volwassenennorm. De aanvullende jongerennorm stijgt met circa €250.
 - **2e Optie C: Percentage van netto jeugdloon aanpassen zodat het totale bedrag aan bijstand (jongerennorm met aanvulling) na de verhoging van het jeugdloon gelijk is aan daarvoor (circa 72,5%). De aanvullende jongerennorm blijft gelijk.**

1	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
1	Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Optie C: Percentage van netto jeugdloon aanpassen zodat het totale bedrag aan bijstand (jongerennorm met aanvulling) na de verhoging van het jeugdloon gelijk is aan daarvoor (circa 72,5%). De aanvullende jongerennorm blijft gelijk.			

- In de tabellen in bijlage 1 wordt toegelicht wat er per beleidsoptie op korte termijn gebeurt wanneer het minimumjeugdloon wordt verhoogd.

Datum
10-06-2025

Politieke context

- **De voorgestelde aanpassing is in lijn met uw Kamerbrief van 8 mei jl. over de ondersteuning van jongeren in een kwetsbare positie, naar aanleiding van de motie Van Dijk/Flach.**

Onze referentie
2025-XXXXXXXXXX

Communicatie

- Uw besluit wordt opgenomen in de kabinetsreactie op de verkenning van het minimumjeugdloon. Deze Kamerbrief zal net voor het zomerreces door MSZW worden verzonden. De brief ligt 16 juni in de CSD om op 30 juni in de MR te worden behandeld. DGSZI zal uw besluit mondeling toelichten in de CSD; voor de MR wordt de brief aangevuld met uw besluit.
- Gemeenten zullen in het najaar van 2026 worden geïnformeerd via het gemeentenieuws van SZW.

Proces

- Als u kiest voor een ophoging die reikt tot aan de volwassenennorm (optie A, geadviseerd), vereist dit een wetwijziging. Voor de wijziging moet nog een wetgevingstraject worden gevonden. De wijziging is niet beleidsarm en mag daarom niet in een Verzamelwet.
- Voor de huidige koppeling (optie B) is geen wijziging van wet- of regelgeving nodig.
- Als u kiest voor een ophoging die het percentage van het netto minimumjeugdloon aanpast (optie C), vereist dit een wijziging van lagere regelgeving. De wijziging zal worden opgenomen in de ministeriële regeling die het minimumjeugdloon verhoogt. Dit is haalbaar per 1 januari 2027.



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

De voorgestelde aanpassing is in lijn met uw Kamerbrief van 8 mei jl. over de ondersteuning van jongeren in een kwetsbare positie, naar aanleiding van de motie Van Dijk/Flach.

Bijlage 1. Inkomenseffecten

Datum
10-06-2025

- Onderstaande tabel laat zien dat werken voor alle leeftijden blijft lonen bij een hogere aanvulling. Op de lange termijn (na afbouw van de dubbele AHK) loont werken nog meer.

Onze referentie
2025

Tabel. Inkomen van jongmeerderjarige (€ netto p/maand)

Leeftijd	Maandloon	Bijstandsnorm alleenstaande	+ vaste aanvulling		
			Optie A: tot volwassenennorm	Optie B: tot 90% WMJL (huidig %)	Optie C: tot 72,5% WMJL (huidig bedrag)
18 jaar	1.461	337	1.369	1.315	1.059
19 jaar	1.747	337	1.369	1.315	1.059
20 jaar	2.032	337	1.369	1.315	1.059
21 jaar	2.249	1.369	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Budgettaire effect			3,92 mln.	3,22 mln.	Ca. 0,1 mln.

Uitgaande van het WML voor volwassenen en de bijstandsnormen die zullen gelden per 1 juli 2025. Bedragen zijn inclusief vakantietoeslag. Maandloon is minimumjeugdloon zonder cao.

- Onderstaande tabel laat zien dat het voor een 18-jarige, die de aanvullende jongerennorm in combinatie met de gedeeltelijke inkomstenvrijlating voor bijverdiensten uit werk ontvangt, niet altijd loont om uit te stromen naar voltijdswerk.

Tabel. Inkomen van jongmeerderjarige bij inkomstenvrijlating (€ netto p/maand)

Leeftijd	Maandloon	Bijstandsnorm alleenstaande	+ vaste aanvulling + vrijlating op basis van 16u p/w werken			+ vaste aanvulling + Maximale vrijlatingsbedrag		
			Optie A (volwas- sennorm)	Optie B (90% WMJL)	Optie C (72,5% WMJL)	Optie A (volwas- sennorm)	Optie B (90% WMJL)	Optie C (72,5% WMJL)
18 jaar	1.461	337	1.471	1.417	1.161	1.574	1.510	1.214
19 jaar	1.747	337	1.488	1.434	1.178	1.574	1.510	1.214
20 jaar	2.032	337	1.507	1.453	1.197	1.574	1.510	1.214
21 jaar	2.249	1.369						

Uitgaande van het WML voor volwassenen en de bijstandsnormen die zullen gelden per 1 juli 2025. Bedragen zijn inclusief vakantietoeslag. Maandloon is minimumjeugdloon zonder cao.



TER BESLISSING

Datum
02-06-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

persoonsgegevens

Uiterlijk bij
5 juni 2025

Bijlage(n)
3

Aan Minister van SZW

nota

Nota aan MSZW over CSD aanbieding kamerbrief over
verhoging wettelijk minimumjeugdloon

Aanleiding

Voor de zomer komt u met een kabinetsreactie op de ambtelijke verkenning naar het minimumjeugdloon, heeft u richting de TK aangegeven. Deze (concept) reactie vindt u in bijlage 1.



Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met agendering van bijgaande concept kamerbrief voor de CSD van 16 juni?

Kernpunten

- De brief begint met het besluit om het minimumjeugdloon te verhogen. Vervolgens gaat de brief in op de visie van het kabinet op het jeugdloon en de effecten van de verhoging. Dan volgen enkele andere aspecten zoals het besluit over de staffel van de bbl. De brief sluit af met het verdere (juridische) tijdsplan. Inwerkingtreding is voorzien per 1 januari 2027.
- Onze verwachting is dat de CSD de brief zal doorgeleiden naar de MR van 30 juni. Dit natuurlijk mede afhankelijk van de ontwikkelingen rondom de status van het kabinet.
- Voorstel is dat u de brief mede namens MOCW verstuurt, omdat hij de staffel voor de beroepsbegeleidende leerweg (bbl) af wil schaffen. Mogelijk zal ook de stas P&I mede willen ondertekenen vanwege de aanvullende jongerennorm. Directie PDV zal de stas P&I hier op korte termijn over informeren.
- Een concept van de brief is besproken in de Stichting van de Arbeid.

lopende onderhandelingen

To

Politieke context

- Afgelopen weken zijn er van de EK en TK vragen gekomen over de verhoging van het minimumjeugdloon. Waar mogelijk heeft u deze vragen inhoudelijk beantwoord. Op andere vragen gaf u tot nu toe een procesantwoord door te verwijzen naar de kabinetsreactie.

Pagina: 6

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 15:26:22
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 15:09:26
	Nummer: 3 Akkoord	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
	Nummer: 4	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 10:09:28
	Nummer: 5	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 10:09:22
	Nummer: 6 Lakken op grond van onderhandelingen met sociale partners.	Auteur: 	Onderwerp: Notitie	Datum: 16-6-2025 10:10:03

- De kabinetsreactie zal een deel van deze vragen beantwoorden. Dit zijn vragen over de beleidskeuze en of er ook nog andere relevante instrumenten zijn. Vragen over de juridische onderbouwing en de inkomenseffecten van de maatregel zullen worden beantwoord in het AMvB-traject.

Datum
02-06-2025

Onze referentie
2025-

In bijlage 2 bij de kabinetsreactie is een antwoord op een feitelijke kamervraag toegevoegd. Het gaat om een vraag van de leden Dassen en Patijn.¹ Zij verzochten om een overzicht waarin de determinanten van het afhankelijk zijn van het jeugdloon staan uitgesplitst. U heeft aangegeven dat het mogelijk was om deze informatie te verschaffen en dat u bereid was om dit te doen. Dit vergde enige tijd. Daarom volgt nu het antwoord.

Afschaffing staffel beroepsbegeleidende leerweg (bbl)

MOCW is voornemens om de bbl-staffel af te schaffen. OCW wil de Kamer over dit voornemen informeren in de brief over het bbl-offensief. Op dit moment vindt nog ambtelijke afstemming plaats over deze brief. Het is nog niet duidelijk wanneer de brief naar de Kamer wordt verzonden. Het voornemen wordt ook meegenomen in de kabinetsreactie op het minimumjeugdloon.

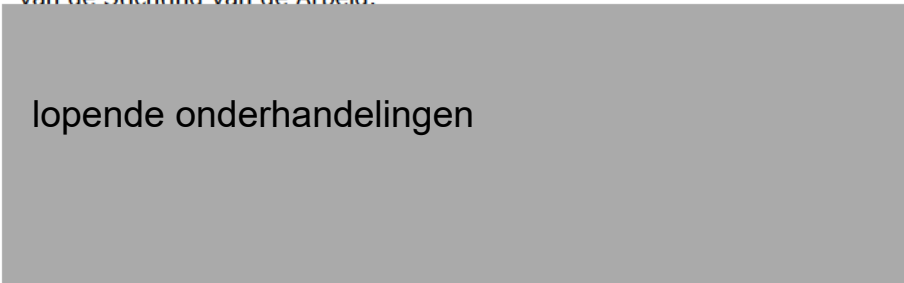
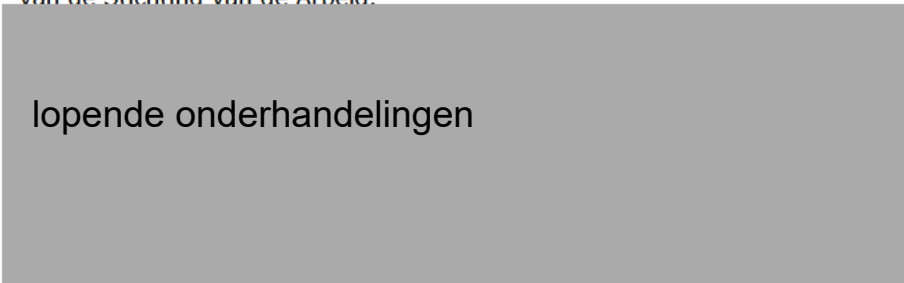
Verhoging aanvullende jongerennorm

- Het verhogen van het WMJL heeft ook effect op de geharmoniseerde aanvullende jongerennorm zoals opgenomen in het wetsvoorstel Participatiewet in balans. De jongerennorm in de Participatiewet geldt voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar. Zij kunnen namelijk een beroep doen op de ouderlijke onderhoudsplicht. De geharmoniseerde aanvullende jongerennorm is bedoeld voor jongeren in het geval de jongere de onderhoudsplicht van de ouders niet te gelde kan maken.
- Als gevolg van het verhogen van het WMJL kan er gekozen worden om de koppeling uit het wetsvoorstel te behouden of om aan te vullen tot de bijstandsnorm voor volwassenen. Hierover gaat binnenkort een nota ter besluitvorming naar de staatssecretaris P&I. De uitkomst hiervan wordt nog meegenomen in de kabinetsreactie.

Krachtenveld interdepartementaal

Wij verwachten geen grote geschilpunten in CSD en MR. De brief is informeel afgestemd met FIN, OCW en EZ.

Krachtenveld sociale partners

- De conceptkabinetsreactie wordt op woensdag 4 juni besproken in de Regiegroep van de Stichting van de Arbeid.
- Een eerder concept van de brief is op 15 mei jl. besproken in de werkgroep van de Stichting van de Arbeid.
- 
- 

1

lopende onderhandelingen

¹ Kamerstuk 2025Z06043

 Nummer: 1 Auteur:  Onderwerp: Notitie Datum: 16-6-2025 10:26:15

Lakken op grond van onderhandelingen met sociale partners.

 Nummer: 2 Auteur:  Onderwerp: Markering Datum: 16-6-2025 10:19:12

lopende onderhandelingen

Datum
02-06-2025

Onze referentie
2025-[REDACTED]

- [REDACTED] werken we aan een passage die feitelijk weergeeft welke gevolgen de verhoging heeft voor personeelskosten van winkeliers en prijzen van o.a. boodschappen. Hierover zijn we in gesprek met vertegenwoordigers van de detailhandel. Een actueel concept van deze passage staat in de brief (p. 8).

Strategie en proces

Na verzending van de brief starten wij deze zomer met het opstellen van een AMvB voor verhoging van het jeugdloon.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept kamerbrief	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Bijlage bij kamerbrief uitsplitsing minimumloon verdieners	Ter informatie (niet verzenden)	
3	CSD aanmeldingsformulier	Ter informatie (niet verzenden)	

	Nummer: 1	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 10:19:23
	Nummer: 2	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 16-6-2025 10:19:37