

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000310046

Datum
28 april 2025

Opgesteld door

Samengewerkt met
RvIG, CZW, KvK, SZW, A&M

Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Van DGDOO

nota

1. Nota Antwoorden op Kamervragen NSC -
Beantwoording Kamervragen van de leden Boomsma en
Omtzigt over het bericht "Tienduizenden
arbeidsmigranten van buiten de EU zonder papieren in
Nederland"

Aanleiding

Kamervragen van 8 april van NSC naar aanleiding van berichtgeving van NOS/Nieuwsuur over een 'sluiproute' naar illegaal werk via de Registratie Niet Ingezetenen (RNI, onderdeel van de Basisregistratie Personen).

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd bijgaande antwoorden mede namen de minister van SZW aan de Tweede Kamer te sturen. De minister van SZW is al eerder akkoord gegaan met de beantwoording.

Toevoegd 16 juni t.b.v. nieuwe bewindspersoon

Als staatssecretaris Digitalisering bent u verantwoordelijk voor het stelsel van de Basisregistratie Personen (BRP): de bevolkingsregistratie en de registratie van niet-ingezetenen (RNI). Bij inschrijving krijgen mensen een burgerservicenummer (BSN). Ook het BSN-stelsel behoort tot uw portefeuille.

Er zijn problemen rond de registratie van arbeidsmigranten. Er is te weinig zicht op verblijf van arbeidsmigranten, en er zijn signalen van misbruik (met name onrechtmatige toegang tot de arbeidsmarkt) van het bij de inschrijving in de RNI verkregen BSN. De Kamervragen gaan met name over dat laatste. Over beide issues heeft u op 25 juni een bewindspersonenoverleg met de minister van SZW.

Kern

De vragen waren aan minA&M en minBZK gericht, maar betreffen uw portefeuille (BRP/RNI), deels ook die van SZW (arbeidsmigratie) en voor een klein deel A&M (verblijfsrecht). DO/Identiteit heeft voortouw van beantwoording van A&M daarom overgenomen.

Belangrijke boodschappen die in de beantwoording zijn verwerkt:

- U vindt het onwenselijk dat onrechtmatig toegang wordt verkregen tot de Nederlandse arbeidsmarkt door met het aan het RNI-loket verkregen BSN rechtmatig verblijf in Nederland en andere rechten te veinzen. U werkt samen met minSZW aan maatregelen naar aanleiding van het nieuwsbericht en eerdere signalen.

- De Kamer wordt daar in september over geïnformeerd, conform de motie van de leden Saris en Ceder¹. (Dit antwoord is ook opgenomen in de set Kamervragen van PVV over hetzelfde onderwerp, waarop uw ambtsvoorganger op 12 mei akkoord heeft gegeven).
- Dat personen zonder rechtmatig verblijf een BSN kunnen krijgen, is noodzakelijk vanwege de manier waarop het contact tussen burger en overheid is georganiseerd. Ook van mensen die niet (meer) rechtmatig in Nederland zijn, of buiten Nederland wonen maar wel met Nederlandse overheidsinstanties relaties hebben, moet de overheid het BSN kunnen gebruiken in processen.
- Het BSN is een informatieloos nummer en geeft geen enkel recht.
- In de beantwoording wordt uitgelegd welke groepen in de RNI staan en waarom verblijfsrecht geen voorwaarde kan zijn voor het verkrijgen van een BSN. Onder andere omdat er groepen zijn die geen verblijfsrecht hebben of kunnen aantonen, maar wel een BSN nodig hebben. Maar ook omdat de meeste RNI-geregistreerden helemaal niet in Nederland zijn.
- BSN's 'on hold' zetten is onwenselijk en onuitvoerbaar vanwege de cruciale rol van het BSN in overheidsadministraties en processen.
- Vragen over opbouw van rechten op uitkeringen heeft UWV beantwoord. "Aan het ontbreken van een verblijfstitel in de BRP van mensen die enkel als niet-ingezetenen geregistreerd staan, kan niet de conclusie verbonden worden dat zij geen recht op verblijf, werk of een uitkering hebben."

Onze referentie
2025-0000310046

Datum
28 april 2025

Toelichting

- Met 'zonder papieren' (ook wel: ongedocumenteerden) wordt bedoeld op zonder verblijfsvergunning/ werkvergunning. Voor registratie in de BRP zijn uiteraard wel geldige ID-bewijzen nodig. Daarop wordt zowel bij de gemeente als bij de RNI scherp gecontroleerd. Proces en maatregelen bij de RNI-balies wordt in de beantwoording ook toegelicht (inbreng RvIG, beheerder RNI).
- Met name vanuit de Arbeidsinspectie wordt fel aangedrongen op maatregelen. Een maatregel die onderzocht wordt, is of het mogelijk is derdelanders niet langer via de RNI-loketten in te schrijven in de BRP. Over de stand van zaken spreekt u 25 juni met de minister van SZW.

Politieke context

- In het debat Regulier Verblijf d.d. 17 april heeft de Tweede Kamer de Minister van Asiel en Migratie bevraagd naar aanleiding van het nieuwsbericht. Zij heeft daarbij naar de motie van Saris en Ceder verwezen en aangegeven dat dit terrein van BZK en SZW is.
- Mogelijk komt er een debat met A&M, SZW en BZK over de 'sluiproute'.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

¹ Kamerstuk 2024/2025, 26448, nr 807: "verzoekt de regering te onderzoeken hoe de RNI-inschrijving van arbeidsmigranten kan worden verbeterd en misbruik kan worden tegengegaan, en de Kamer hierover in september te informeren met concrete voorstellen voor verbetering en handhaving".

Bijlagen**Onze referentie**
2025-0000310046**Datum**
28 april 2025

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beantwoording Kamervragen over het bericht "Tienduizenden arbeidsmigranten van buiten de EU zonder papieren in Nederland"	