



TER BESLISSING – UITERLIJK 10 JUNI RETOUR IVM COMMISSIEDEBAT 12 JUNI

Aan de minister 6/6

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Nazending Geannoteerde Agenda Eurogroep/Ecofinraad
juni 2025 (Lentepakket)

Datum
6 juni 2025

Notanummer
2025-0000158462

Bijlagen
1. Nazending Geannoteer

Aanleiding

Bijgevoegd treft u een nazending aan de Kamer in aanvulling op de geannoteerde agenda (GA) voor de vergaderingen van de Eurogroep en Ecofinraad van donderdag 19 en vrijdag 20 juni 2025, over het 'Lentepakket'.

Beslispunten

1. Graag uw (beider) goedkeuring voor de GA en aanbiedingsbrieven en het verzoek (minister) om de bijgevoegde aanbiedingsbrieven te ondertekenen (TK en EK).
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- U ontving separaat al de reguliere geannoteerde agenda voor de komende Eurogroep/Ecofinraad. Dit was exclusief het Lentepakket, omdat het lentepakket door de late publicatie niet in dat proces mee kon lopen.
- De horizontale mededeling, landspecifieke aanbevelingen en de macro-economische onevenwichtighedenprocedure zijn een gedeelde beleidsverantwoordelijkheid met EZ en SZW. U stuurt deze nazending daarom mede namens deze ministers.
- Fiscaal: in de voorgestelde landspecifieke aanbevelingen zit net als vorig jaar een aanbeveling aan Nederland om de fiscale behandeling van verschillende soorten vermogen op één lijn te brengen.
- De belangrijkste onderdelen in deze GA-nazending zijn dat NL in de Raad kan:
 1. Instemmen met een positief advies van de eurolanden aan de Raad over het invoeren van de euro in Bulgarije per 1 januari 2026. Formele besluitvorming vindt plaats in de Ecofinraad van juli.
 2. Instemmen met een Raadsbesluit dat Roemenië geen effectief gevolg heeft gegeven om het buitensporig tekort te reduceren.
 3. Instemmen met een horizontale notitie over de door de Commissie voorgestelde landspecifieke aanbevelingen van de Raad aan de lidstaten. Deze nota dient als bespreekstuk voor de Europese Raad van eind juni. In juli besluit de Raad over de voorgestelde landspecifieke aanbevelingen.
 4. Kennisnemen met positieve grondhouding over de voorgestelde activatie van de nationale ontsnappingsclausule voor 16 landen; besluitvorming hierover vindt plaats in de Ecofinraad van juli.

Toelichting

Invoering euro per 1 januari 2026 in Bulgarije

- Bulgarije voldoet volgens rapporten van de Europese Commissie en de Europese Centrale Bank aan de formele convergentiecriteria om de euro in te voeren (rente, overheidsfinanciën, wisselkoers en inflatie). Ook is gekeken of de nationale wetgeving compatibel is met de EU-verdragen en het protocol betreffende het statuut van het Europees Systeem van Centrale Banken en de ECB en of de statuten van de nationale centrale bank voldoen om integraal onderdeel te worden van het Eurosysteem.
- De rente op langlopende Bulgaarse staatsobligaties was 3,9%. Hiermee voldoet Bulgarije aan de voorwaarde dat de rente minder dan 2% boven de rente van de drie landen met de laagste inflatie ligt.
- Ten aanzien van de overheidsfinanciën stelt de Commissie vast dat de Raad geen buitensporig tekort heeft vastgesteld. Weliswaar was het overheidstekort 3,0% bbp in 2024, maar dit zal naar verwachting dalen naar 2,8% in 2025.
- Voor de vereiste van de wisselkoers geldt dat de Bulgaarse lev gedurende ten minste twee jaar niet mag devalueren ten opzichte van de euro, met inachtneming van normale fluctuatiemarges. De Bulgaarse lev is de afgelopen twee jaar op de spilkoers van het wisselkoersregime ERM-II gebleven zonder tekenen van spanning of devaluatie ten opzichte van de euro.
- De inflatie is vergeleken met de drie landen met de laagste inflatie in het eurogebied, Ierland, Finland en Italië. De inflatie waarmee is vergeleken komt daarmee op 1,3%. De Bulgaarse inflatie was met 2,7% minder dan de toegestane 1,5% daarboven.
- Naast de formele criteria heeft de Europese Commissie aangegeven dat Bulgarije aan de post-entry toezeggingen heeft voldaan die het land deed bij toetreding tot wisselkoersregime ERMII. Dat waren toezeggingen op het vlak van het bestrijden van witwassen, het hervormen van de niet-bancaire sector, beter bestuur van staatsdeelnemingen en versterking van de nationale insolventiewetgeving. De post-entry toezeggingen vormen geen juridische voorwaarde voor eurotoetreding. De Europese Commissie heeft in het Economisch en Financieel Comité aangegeven dat Bulgarije naar tevredenheid aan deze toezeggingen heeft voldaan.
- Wij adviseren daarom als inzet voor de Raad dat Nederland in kan stemmen met een positief advies van de eurolanden aan de Raad over het invoeren van de euro door Bulgarije per 1 januari 2026 en met een brief aan de Europese Raad met deze strekking. Na bespreking in de Europese Raad volgt in juli in de Raad de formele besluitvorming.

Nationale ontsnappingsclausule

- 16 lidstaten hebben een aanvraag gedaan tot activatie. 11 lidstaten niet: Cyprus, Frankrijk, Ierland, Italië, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Roemenië, Spanje, Zweden.
- De Commissie heeft de aanvragen positief beoordeeld; stelt daarbij dat de schuldhoudbaarheid op middellange termijn niet in gevaar komt.
- In ons oordeel past de inzet van de ontsnappingsclausules op deze manier binnen de voorwaarden die het kabinet stelde van tijdelijkheid, gerichtheid, schuldhoudbaarheid en financiële stabiliteit.
- De Raad besluit, op aanbeveling van de Commissie, met gekwalificeerde meerderheid over de activatie van de ontsnappingsclausule. Dit vindt plaats tijdens de Ecofinraad in juli.

Buitensporigtekortprocedure

- De Commissie heeft op basis van een onderzoek naar buitensporige tekorten in Spanje, Letland, Finland en Oostenrijk de intentie uitgesproken om een aanbeveling aan de Raad te doen om buitensporig tekort vast te stellen in Oostenrijk. Daarvoor wordt eerst nog advies ingewonnen bij het Economisch en Financieel Comité. Besluitvorming in de Raad volgt dan in juli.
- De Commissie oordeelt dat Roemenië onvoldoende actie heeft ondernomen om buitensporig tekort te corrigeren.
- Wij adviseren daarom als inzet voor de Raad dat Nederland kan instemmen met een besluit van de Raad dat Roemenië geen effectief gevolg heeft gegeven aan de aanbeveling om buitensporig tekort te corrigeren.
- Op basis van dit Raadsbesluit kan de Commissie vervolgens aan de Raad voorstellen om middelen uit bepaalde EU-fondsen en het HVF op te schorten. Sancties in het kader van de buitensporigtekortprocedure zijn niet mogelijk omdat daarin niet is voorzien voor landen die de euro niet als munt hebben.

Landspecifieke aanbevelingen van de Raad aan de lidstaten

- De Commissie doet voorstellen voor aanbevelingen van de Raad aan de lidstaten op vijf beleidsterreinen: (1) begrotingsbeleid, inclusief fiscale en structurele hervormingen, (2) gebruik van EU-instrumenten; (3) innovatie en obstakels voor investeringen (4) energieverbruik, netcongestie en stikstof; (5) arbeidsmarkt, vaardigheden en onderwijs.
- Voor Nederland doet de Commissie aanbevelingen op de volgende terreinen: defensie-uitgaven, netto-uitgavengroei van overheidsuitgaven, de fiscale behandeling van verschillende typen vermogen en structurele hervormingen op de woningmarkt; (2) implementatie van programma's onder cohesiebeleid en gebruik van EU-instrumenten om concurrentievermogen te verbeteren; (3) onderzoeks- en ontwikkelingsintensiviteit en de doorgroei van startups naar scale-ups; (4) hernieuwbare energie, netcongestie en stikstofdepositie en waterkwaliteit; (5) arbeidsmarkt, waaronder flexibele en tijdelijke contracten, arbeidsmarkttekorten en het verbeteren van basisvaardigheden
- De volledige voorgestelde aanbevelingen voor Nederland zijn opgenomen in de geannoteerde agenda.
- Tijdens deze Ecofinraad wordt een notitie besproken die een horizontale weergave geeft van de voorgestelde aanbevelingen. Dit is ter bespreking in de Europese Raad. Na bespreking in de Europese Raad 26-27 juni volgt op 8 juli formele besluitvorming in de Raad over de landspecifieke aanbevelingen.
- We adviseren als inzet voor de Raad om in te stemmen met de voorliggende *horizontal note*, omdat dit naar verwachting een goede basis zal vormen voor bespreking in de Europese Raad.

Communicatie

Er is een woordvoeringslijn opgesteld over het lentepakket.

Politiek/bestuurlijke context

- Met de activatie van de nationale ontsnappingsclausule wordt de bestaande flexibiliteit binnen de Europese begrotingsregels tijdelijk en gericht benut en blijven de Europese begrotingsregels ongewijzigd. Dit past binnen de voorwaarden van de kabinetsinzet dat activatie van de nationale ontsnappingsclausule alleen kan op voorwaarden van tijdelijkheid, gerichtheid, schuldhoudbaarheid en financiële stabiliteit, zoals ook beschreven in de Kamerbrief in reactie op motie Eerdmans.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.