

Stuk 32

Voorstel pakket circulaire economie

In een aantal BWO's is gesproken over de invulling van het CE-pakket. Daarbij is op een aantal delen reeds overeenstemming gevonden. Wat nog resteert is de invulling van de budgettaire opgave van de circulaire plastic heffing (547 mln.) en de CO2-reductieopgave bij afvalverbrandingsinstallaties.

Beslispunt: Bent u akkoord met onderstaand pakket voor invulling van de budgettaire opgave van de circulaire plastic heffing (547 mln.) en de CO2-reductieopgave bij afvalverbrandingsinstallaties? Indien niet akkoord, welk alternatief wenst u?

Toelichting voorgesteld pakket

1. De afspraak in het HLA om per 2028 een circulaire plastic heffing in te voeren, wordt terug gedraaid. Door dit bij VJN aan te kondigen, wordt ook duidelijkheid aan de industrie gegeven. Dit leidt tot een budgettaire derving van 547 mln. Deze budgettaire derving wordt gedekt via:
 - a. Hervorming afvalstoffenbelasting: hierbij wordt gekeken naar afschaffen vrijstellingen en aanpassing tarieven voor stort;
 - b. Terugdraaien terugsluis budgettaire opbrengst CO2-heffing voor afvalverbrandingsinstallaties naar Klimaatfonds, in combinatie met aanscherping van de heffing (zie hieronder);
 - c. Generieke verhoging van de tarieven van de afvalstoffenbelasting.
2. Aanscherping CO2-heffing voor alleen afvalverbrandingsinstallaties: tarief naar 295 euro/ton CO2 in 2030, vrijgestelde uitstoot vanaf 2030 lineair afbouwen naar nul in 2033. Deze maatregel zorgt samen met de aanpassingen in de afvalstoffenbelasting voor een additionele CO2-reductie van 2 Mton in 2030.
3. Voor overige delen van het CE-pakket is reeds overeenstemming.

Toelichting vervolgproces

- De fiscale maatregelen (aanscherping CO2-heffing, verhogen en hervorming afvalstoffenbelasting) van dit pakket worden dit jaar opgenomen in het pakket Belastingplan 2026.
- Tegelijkertijd gaat het kabinet na de voorjaarsbesluitvorming via een plastic tafel nader in gesprek met stakeholders over hoe de transitie naar een circulaire economie kan worden versneld.
- Indien hier uitvoerbare en gedragen alternatieve normerende/beprijzende voorstellen uit voortkomen, dan kan het pakket bij voorjaarsbesluitvorming 2026 hierop worden aangepast. Randvoorwaardelijk is dat het CE-pakket leidt tot een budgettaire opbrengst van 547 mln. (struc.) en tot een additionele CO2-reductie van 2 Mton in 2030.

Tabel 1 – Budgettaire plaat CE-pakket in mln. euro					
	2027	2028	2029	2030	2035 (struc)
I. Afvalstoffenbelasting (ASB):					
Hervorming ASB. Daarbij wordt gekeken naar de huidige vrijstellingen en ASB-tarieven voor stort s(taakstellende opbrengst)	80	110	125	125	125
Generieke tariefverhoging (technische invulling)	0	0	0	132	305
II. CO2-heffing industrie voor AVIs (CO2-reductie: 2 Mton in 2030)					
Inzetten budgettaire terugsluis	51	99	216	276	276
Aanpassing voor uitsluitend AVI's (technische invulling)	72	135	123	14	-157 (t.o.v. de 276)
Totaal:	'27+'28: 547	464	547	547	547