



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
aanpak Criminaliteitsfenomenen  
Afdeling ACF

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota - Brief Tweede Kamer aanpak geweld

**Datum**  
8 april 2025

**Onze referentie**  
6313928

**Bijlage(n)**  
1

## Bijlage

1. Conceptbrief Tweede Kamer Aanpak van geweld in het publieke en semipublieke domein.

### 1. Aanleiding

Het regeerprogramma besteedt veel aandacht aan de aanpak van geweld. Dit krijgt een vertaling in maatregelen gericht op *hot spots* zoals geweld op straat, tijdens de (voetbal)sport en in het openbaar vervoer, in extra aandacht voor kwetsbare slachtoffers als hulpverleners en politici, in de aanpak van specifieke uitingsvormen als aanslagen met explosieven en online geweld en in een strenger optreden tegen geweldplegers, waaronder de verhoging van het strafmaximum voor openlijke geweldpleging. Met bijgaande brief ontvangt de Tweede Kamer een overzicht op hoofdlijnen van het kabinetsbeleid tegen instrumenteel geweld en expressief geweld in het publieke en semipublieke domein.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de verzending van bijgevoegde brief naar de Tweede Kamer.

### 3. Kernpunten

- Uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat het slachtofferschap van geweld onder burgers met één procentpunt is toegenomen naar 6% in 2023 ten opzichte van vorige meting over 2021. Daarnaast is 3% van de burgers in 2023 het slachtoffer geworden van online bedreiging en intimidatie. Verder ondervinden diverse risicoberoepen in de publieke en private sector bovengemiddeld veel geweld.
- De conceptbrief gaat in op het beleid tegen vormen van geweld die aangeduid worden als instrumenteel geweld en als expressief geweld in het publieke en semipublieke domein. Dit betekent dat geweld in het privé domein (inclusief femicide), alsmede politiek geweld (terrorisme) en cultureel geweld buiten beschouwing blijven.
- In het geschetste beleid heeft een aantal geweldthema's extra prioriteit en zijn in lijn met het regeerprogramma toezeggingen gedaan voor een intensivering van de aanpak. Het gaat hier om de volgende zes geweldthema's: aanslagen met explosieven, straatroven, online geweld, geweld in de sport, geweld in het openbaar vervoer en geweld tegen werknemers.

### 4. Toelichting

*Instrumenteel geweld*

- Tot het domein van de High Impact Crime (HIC)-aankpak behoort ten eerste instrumenteel geweld. Dit geweld wordt vooral gepleegd om persoonlijk gewin te behalen, zoals geld of goederen.
- Binnen instrumenteel geweld ligt de nadruk op de beleidsmatige aankpak van aanslagen met explosieven en straatroven.
- Omdat u onlangs ervoor heeft gekozen om voor de bestrijding van aanslagen met explosieven een aparte brief naar de Kamer te sturen, is de passage in onderhavige brief ingekort onder verwijzing naar het separaat aan de Kamer te versturen actieplan tegen deze aanslagen. Naar verwachting zal deze brief omstreeks 16 april verstuurd worden.
- Ter beteugeling van het toenemende aantal straatroven is toegezegd in het vierde kwartaal van 2025 een plan van aankpak naar de Kamer te sturen.
- De twee overige vormen van instrumenteel geweld (overvallen en plofkraak) zullen langs de lijnen van het reeds lopende beleid voortgezet worden.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
aankpak Criminaliteitsfenomenen  
Afdeling ACF

**Datum**  
8 april 2025

**Onze referentie**  
6313928

#### *Expressief geweld in het publieke domein*

- Ten tweede vallen onder de HIC-aankpak een aantal vormen van expressief geweld. Dit geweld wordt gepleegd vanuit emoties als woede, frustratie, haat, onmacht of gekrenkte trots.
- In het publieke domein gaat extra aandacht uit naar online geweld, geweld in de sport en geweld in het openbaar vervoer.
- Voor de aankpak van online geweld (online uiten van bedreigingen met geweld, haat zaaien en oproepen tot geweld) is het Verwey-Jonker Instituut gestart met een onderzoek dat aankknopingspunten moet bieden voor het vormgeven van het beleid. Naar verwachting zal de Tweede Kamer hierover in het najaar van 2025 geïnformeerd worden.
- Over de aankpak van geweld door voetbalvandalen heeft u op 14 januari 2025 een uitgebreide brief naar de Tweede Kamer gestuurd. Daarnaast speelt geweld in het amateurvoetbal. Het voornemen is in aansluiting op het lopende beleid van het ministerie van VWS extra in te zetten op het vergroten van de weerbaarheid binnen amateurclubs en het optimaliseren van de meldlijn voor geweld en ander wangedrag in de sport, die eerder door JenV opgezet is.
- Conform het regeerprogramma wordt voor de aankpak van geweld in het openbaar vervoer een nieuw maatregelenpakket in het vooruitzicht gesteld, dat dit jaar onder regie van de minister van IenW opgesteld zal worden. Ook het ministerie van Justitie en Veiligheid zal hieraan een bijdrage leveren.
- Voor de overige geweldsuitingen in het publieke domein (uitgaansgeweld en geweld in de wijken) wordt het lopende beleid gecontinueerd.

#### *Expressief geweld in het semipublieke domein*

- Bij expressief geweld in het semipublieke domein ligt de nadruk op de aankpak van geweld tegen specifieke risicoberoepen in de publieke en private sector.
- De taskforce Onze Hulpverleners Veilig komt dit jaar tot een afronding. Toegezegd is de Tweede Kamer voor de zomer te informeren over de borging. Tevens zal het wetsvoorstel uitbreiding van het taakstrafverbod bij geweld tegen hulpverleners naar verwachting deze zomer in consultatie gebracht worden.
- In het najaar zal de Tweede Kamer ook geïnformeerd worden over de intensivering van de aankpak van geweld tegen werknemers in de private sector.
- Voor de overige geweldsuitingen in het semipublieke domein (geweld op school) sluit JenV aan bij het reeds lopende beleid van het ministerie van OCW.

#### *Overkoepelende maatregelen*

- De brief aan de Tweede Kamer besluit met enkele overkoepelende dadergerichte en slachtoffergerichte maatregelen en randvoorwaarden voor een goede aanpak van geweld.
- Voor het merendeel gaat het in deze paragrafen om lopend beleid.
- Nieuw beleid behelst het voornemen uit het regeerprogramma om het strafmaximum voor openlijke geweldpleging met een derde te verhogen en de strengere bestrafing van geweldplegers na het plegen van drie ernstige gewelds- en/of zedendelicten conform de motie van het lid Helder c.s. De Tweede Kamer zal voor het zomerreces van 2025 geïnformeerd worden over de uitwerking van deze wetsvoorstellen.

#### **4.1. Politieke context**

De conceptbrief geeft met name invulling aan de beleidsvoornemens die in het regeerprogramma geuit zijn. Daarnaast wordt voor het lopende beleid verwezen naar eerder verstuurd Kamerbrieven.

#### **4.2. Afstemming**

De conceptbrief is afgestemd met DGSenB (Slachtofferbeleid), DGRR (DVB en DRC), DRb, DGPenV en de ministeries van OCW, BZK en IenW.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
aanpak Criminaliteitsfenomenen  
Afdeling ACF

**Datum**  
8 april 2025

**Onze referentie**  
6313928