



TER BESLISSING

Aan

Generale Thesaurie
Directie Deelnemingen

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Kamerbrief ontwikkelingen toekomst Nederlandse Loterij en Holland Casino

Persoonsgegevens

Aanleiding

U heeft in het commissiedebat Staatsdeelnemingen van 28 november 2024 toegezegd om de Kamer voor de zomer 2025 te informeren over de ontwikkelingen bij de twee staatsdeelnemingen in de kansspelsector, Nederlandse Loterij en Holland Casino. Voor Nederlandse Loterij gaat het daarbij om eventuele vervolgstappen voor toekomstig aandeelhouderschap (privatiseren of niet). Voor Holland Casino om een update over de financiële ontwikkelingen en uitdagingen als gevolg van de verhoging van de kansspelbelasting (ksb). De Kamerbrief is als bijlage bijgevoegd.

Datum

8 mei 2025

Notanummer

2025-0000129878

Bijlagen

1. Concept Kamerbrief
2. Visiebrief JenV
3. Brief Verkenning NLO
4. Brief evaluaties NLO/HC

Beslispunten

- Instemmen met verzending van de Kamerbrief "ontwikkelingen toekomst Nederlandse Loterij en Holland Casino" (bijlage 1). Indien u akkoord gaat wordt u verzocht de brief te ondertekenen. De Kamerbrief zal verstuurd worden door u, mede namens de Staatssecretaris Rechtsbescherming (JenV).
- Instemmen met het nu niet privatiseren van Nederlandse Loterij en behoud van de status quo van staatsaandeelhouderschap. Wij adviseren positief omdat dit a) in lijn is met de aangepaste visie op kansspelen van JenV, waarin behoud van de status quo voor landgebonden kansspelaanbod uitgangspunt is, b) privatisering niet proportioneel is gezien de kans op restrisico's bij wijziging van wet- en regelgeving en c) de focus bij JenV de komende jaren primair ligt op het aanscherpen van de wetgeving voor online kansspelen.
- Instemmen met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Akkoord

Akkoord

Akkoord

Kernpunten

Nederlandse Loterij

- Na de uitgevoerde verkenning naar toekomstopties voor NLO was privatisering van NLO één van de opties. De volgende stap was het maken van een integrale afweging over de wenselijkheid van privatisering van Nederlandse Loterij en daarbij te overwegen of een privatisering ook haalbaar en proportioneel is. Hierbij moest ook de aangepaste visie op kansspelen van JenV worden betrokken.
- De conclusie is dat een privatisering momenteel niet past in de aangepaste visie op kansspelen en is, alles afgewogen, niet proportioneel, gezien de

restrisico's bij aanpassing van wet- en regelgeving en de opgave die er ligt bij JenV op het terrein van online kansspelen.

- In de Kamerbrief concludeert u daarom, mede namens staatssecretaris Rechtsbescherming Struycken, dat gekozen wordt voor het behoud van de status quo en Nederlandse Loterij en dat er dus geen privatisering plaatsvindt.
- Deze keuze past bij de beleidsvisie kansspelen die JenV op 14 februari 2025 aan de Kamer heeft gestuurd. Die beleidsvisie gaat uit van het bieden van slechts het noodzakelijke aanbod aan kansspelen om aan de vraag te voldoen en de bescherming van burgers te waarborgen. Het uitgangspunt voor landgebonden aanbod is de status quo.
- Het toekomstbeeld van meer concurrentie met een private, commerciële partij als aandeelhouder van Nederlandse Loterij past niet bij deze ingezette visie.
- Naast deze meer principiële keuze, zou een privatiseringsbeslissing ook op praktische bezwaren stuiten voor de staatssecretaris Rechtsbescherming. De benodigde aanpassing aan wet- en regelgeving bij een privatisering is een aanzienlijke operatie, die restrisico's met zich meebrengt (bijvoorbeeld ten aanzien van gokschadepreventie en consumentbescherming). De implementatie van wet kansspelen op afstand heeft aangetoond dat deze risico's niet op voorhand volledig uit te sluiten zijn door middel van wet- en regelgeving.
- In de brief geef u tot slot aan juist een belangrijke rol voor Nederlandse Loterij te zien als staatsdeelneming, passend bij de visie van JenV, dat er voor het kansspelbeleid een evenwichtig en transparant stelsel gecreëerd moet worden waarin de maatschappelijke opgave om mensen te beschermen tegen schadelijke effecten van kansspelen vooropstaat.
- De brief is afgestemd met JenV en wordt vooraf ter informatie gestuurd aan de medeaandeelhouder van NLO, de STAK (NOC/NSF en ALN, 18 goede doelen) en aan het bestuur van Nederlandse Loterij en Holland Casino.

Holland Casino

- Wat betreft Holland Casino geeft u een toelichting op de impact van de verhoging van de kansspelbelasting op de onderneming en blikt u vooruit. Het bestuur van Holland Casino heeft diverse maatregelen getroffen om de eerste ksb-verhoging naar 34,2% te mitigeren. Hieronder vallen onder andere kostenbesparingen, maar ook omzetverhogende maatregelen alsook maatregelen om de liquiditeitspositie te beheersen.
- U geeft in de brief aan dat het aan het bestuur van Holland Casino is om de komende periode te werken aan maatregelenpakket om de tweede verhoging naar 37,8% op te vangen. Daarbij is altijd een randvoorwaarde dat de maatregelen niet te koste gaan van veilig en verantwoord spelen. De uitwerking van dit pakket komt na de zomer. We staan hierover in continue overleg met het bestuur.

Communicatie

- Streven is de brief op dinsdag 13 mei 2025 aan de Kamer te sturen, zodat de brief in de procedurevergadering van de commissie Financiën op 15 mei 2025 behandeld kan worden. Naar verwachting agendeert de Commissie de brief dan voor het commissiedebat Staatsdeelnemingen van 22 mei 2025.
- In afstemming met directie Communicatie zal een persbericht worden voorbereid waarin met name nader op het besluit over de toekomst van Nederlandse Loterij zal worden ingegaan.

Politiek/bestuurlijke context

- Op 22 mei 2025 is het commissiedebat Staatsdeelnemingen waar de brief mogelijk zal worden besproken.
- Nederlandse Loterij zelf is voorstander van privatiseren om zo meer ruimte te krijgen om schaalvergroting te realiseren en daarmee een relevante speler op de kansspelmarkt te blijven (meer innovatie, expansie in het buitenland, acquisitie van andere (online) aanbieders). Hun redeneerlijn is dat ze mogelijk op termijn, als ze in staatshanden blijven, verdienvermogen inleveren en daarmee de afdracht zal dalen. Onze inschatting is, onder andere op basis van de meerjarenbegroting, dat NLO de afdracht op peil moet kunnen houden.
- De verwachting is dat NLO hun positie actief bij Kamerleden onder de aandacht zal brengen.

Ik zie dit argument niet. Groei kan nu ook al. En in geval van privatiseren zal een aandeelhouder juist winstmaximalisatie wensen. En mochten commerciële doelstellingen niet behaald worden, zal de druk op reduceren van de geldstroom naar goede doelen toenemen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.