



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

BKN
T.a.v. Rachel Heijne
2^e Daalsedijk 6a
3551 EJ Utrecht

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Circulaire Economie

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

IENW/BSK-2025/3962

Datum 20 maart 2025
Betreft Reactie op beleidsprogramma circulair textiel

Geachte mevrouw De Wild en heer Van der Hoek,

Bedankt voor uw reactie op het beleidsprogramma circulair textiel 2025-2030. In uw brief geeft u aan de gemaakte beleidskeuzes positief te ontvangen. Ook benadrukt u de rol die kringlopen vervullen in de transitie naar een circulaire economie. Het ministerie van IenW onderstreept de belangrijke bijdrage van kringlooporganisaties voor het succesvol uitvoeren van het beleidsprogramma. Met dit schrijven reageer ik graag op de aanvullende aandachtspunten en suggesties die u meegEEft.

Tegengaan van (over)consumptie

In het beleidsprogramma staat samen anders consumeren als belangrijk onderwerp genoemd. U geeft aan dat beleid vanuit de overheid hiervoor hard nodig is. Specifiek roept u op tot drie maatregelen: beleid voor het inperken van de hoeveelheid nieuw textiel, het invoeren van productiequota en het doorzetten van pilots voor reparatie.

Het verminderen van de hoeveelheid nieuw textiel staat expliciet opgenomen in het beleidsprogramma, zowel in de vorm van beleidsdoelstellingen als in de uitgewerkte maatregelen. Dit levert namelijk de meest directe milieuwinst op. Tegelijkertijd is het lastig om concrete maatregelen te nemen die zorgen voor gedragsverandering bij producenten en consumenten. IenW heeft in de afgelopen tijd verschillende onderzoeken uitgezet om te verkennen wat er mogelijk is. De verwachting is dat de eerste uitkomsten van deze onderzoeken in het voorjaar met de Tweede Kamer gedeeld worden.

Het beleidsprogramma richt zich niet alleen op het verminderen van prikkels in de omgeving die het kopen van nieuwe kleding stimuleren. Daarom kijken we ook naar maatregelen die de consument helpen met het maken van duurzame keuzes. Het afgelopen jaar heeft Milieu Centraal een succesvolle gedragscampagne uitgevoerd 'Mijn stijl ID'. In de training staat het idee centraal dat deelnemers minder kleding kopen door het ontwikkelen van een eigen stijl die goed bij hun waarden en identiteit past. Voor 2025 heeft Milieu Centraal opnieuw opdracht gekregen om de training en bijbehorende campagne in het begin van het jaar uit te voeren.

Tot slot staat ook reparatie genoemd als aandachtspunt voor het beleid de komende jaren. Daarbij richten we ons ten eerste op het uitvoeren van pilots voor reparatie in samenwerking met circulaire ambachtscentra, waar kringlopen vaak onderdeel van zijn. De pilots worden geëvalueerd en mogelijk opgeschaald. Daarnaast onderzoeken we op dit moment hoe de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) meer gericht kan worden op (de financiering van) hoogwaardige circulaire strategieën, waaronder reparatie. De uitkomsten van het onderzoek worden meegenomen bij de wijziging en de evaluatie van de UPV textiel.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Circulaire Economie

Datum
20 maart 2025

Ons kenmerk
IenW/BSK-2025/3962

Tweedehands stimuleren

U geeft aan dat u de positieve cultuuromslag voor een meer circulaire en eerlijke samenleving ondersteunt. Steeds meer mensen weten de weg naar tweedehands kleding te vinden. Die trend wil het kabinet net als u ondersteunen en doorzetten. Daarvoor ligt de verantwoordelijkheid zowel bij het Rijk, als bij gemeenten en medeoverheden. Gemeenten kunnen bijvoorbeeld ruimte geven aan tweedehands kledingwinkels op goede plekken in het centrum of pop-uplocaties hiervoor benutten. Ook kunnen gemeenten themadagen faciliteren rondom tweedehands kleding door bijvoorbeeld een modeshow te organiseren en daarbij studenten en/of scholieren te betrekken. Gemeenten worden van deze mogelijke maatregelen op de hoogte gebracht via de Menukaart Afvalpreventie en via de VANG-HHA Textiel Academie. Daarnaast organiseert het programma VANG - Huishoudelijk Afval dit najaar weer het textielcongres voor gemeenten. Daar zal onder andere aandacht worden besteed aan wat gemeenten kunnen doen om tweedehands kleding te stimuleren.

Verbinden van sociale en circulaire doelstellingen

In het beleidsprogramma circulair textiel staan de acties, ambities en maatregelen uitgewerkt voor de productgroep textiel. Dit programma is onderdeel van het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE). In het NPCE wordt benadrukt dat de transitie naar een circulaire economie niet alleen om het milieu draait, maar ook om sociale en economische aspecten. Het gaat bijvoorbeeld over het creëren van goede arbeidsomstandigheden en het zorgen voor inclusieve werkplekken. Naast positieve effecten houden we ook rekening met mogelijke negatieve effecten, zoals banenverlies en de impact op toekomstige generaties. In afstemming met andere ministeries zijn hiervoor maatregelen opgesteld. Sinds enkele jaren stimuleren we '*sustainable skills*' in het beroepsonderwijs en dit jaar start de eerste pilot van een reeks bijscholing voor werkenden. Dit betreft niet alleen ontwerp, productie en reparatie, maar ook zakelijke diensten zoals marketing van circulaire producten.

Verder benoemt u dat er een gelijk speelveld moet zijn tussen maatschappelijke en commerciële organisaties, met name in aanbestedingen voor textielcontainers. Het is aan gemeenten zelf om in de aanbesteding voor een textielinzamelaar de gunningscriteria op te stellen en daar al dan niet belang te hechten aan de sociale component. In de VANG-HHA Textiel Academie wordt uitgebreid aandacht besteed aan het onderwerp aanbestedingen en worden gemeenten erop gewezen dat prijs niet de enige factor van invloed hoeft te zijn.

Maatregelen textielverwerkingssector

De problemen die nu spelen in de textielverwerkingssector zijn zorgelijk en vragen om aandacht. We zijn ons dan ook bewust van de urgentie van de situatie. Recent heeft IenW gereageerd op de brief die u gezamenlijk met de VHT en de NVRD

heeft gestuurd. In de reactie op deze brief kunt u terugvinden welke stappen het kabinet zet.¹ Een belangrijke maatregel is bijvoorbeeld dat Nederland pleit voor een verplicht percentage recycalaat in Europa. Daarnaast is ook de uitvoering van de UPV een belangrijke maatregel om de inzameling, sortering, hergebruik en recycling te financieren. Zoals u opmerkt in de brief is er ook behoefte aan een Europese aanpak omdat de problemen niet alleen in Nederland spelen. Daarom brengt Nederland de signalen vanuit de sector ook in bij de gesprekken in Europa.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Circulaire Economie

Datum
20 maart 2025

Ons kenmerk
IenW/BSK-2025/3962

Fiscale prikkels

Op het gebied van fiscale prikkels doet u verschillende suggesties, zoals het berekenen van de waarde van virgin materiaal en *true pricing*. Een van de problemen die we signaleren in het beleidsprogramma is dat de negatieve impact van kleding op mens en milieu niet is meegenomen in de huidige prijzen. Met als gevolg dat circulaire keuzes zoals het toepassen van gerecycled materiaal vaak de duurdere optie is. Daarnaast staat in het beleidsprogramma dat de prijs van een product ook een belangrijke prikkel is voor consumenten om (nieuwe) kleding te kopen.

Omdat de productie van textiel met name buiten Europa plaatsvindt, is het belastingen van virgin materiaal niet direct mogelijk. *True pricing* is vooral een methode om te laten zien wat de echte prijs van een product zou zijn wanneer je de maatschappelijke kosten zou meenemen. Voor het daadwerkelijk belastingen of berekenen van maatschappelijke kosten van een product zijn andere maatregelen geschikter. Daarom heeft IenW ervoor gekozen om deze maatregelen niet in het beleidsprogramma op te nemen. Om te verkennen welke alternatieve maatregelen er zijn, zijn er voor het beleidsprogramma verschillende onderzoeken uitgezet. Zoals al eerder genoemd in deze brief verwachten we de eerste uitkomsten in het voorjaar met de Tweede Kamer te delen. Op basis hiervan bekijkt het kabinet welke maatregelen kansrijk zijn om verder uit te werken. Het kabinet kijkt hierbij naar maatregelen die mogelijk zijn op Europees niveau.

In uw brief doet u de aanbeveling voor een onderzoek naar een btw-verlaging voor maatschappelijke kringlooporganisaties. Het Kamerlid Kostić heeft eerder ook gevraagd naar de mogelijkheden om een btw-nultarief toe te passen op kringloopwinkels. Op 11 maart 2024 heeft mijn voorganger mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst daar schriftelijk op gereageerd.² Daarbij is toegelicht waarom de inzet van een btw-nultarief als instrument niet in de rede ligt voor het doel om de circulaire economie meer te stimuleren. Daarvoor zetten we, zoals in de Kamerbrief uitgelegd staat, andere instrumenten in.

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Tot slot roept u het Rijk op om te sturen op een goede financiële vergoeding voor de textielverwerkingssector vanuit de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) textiel. Met de invoering van de UPV textiel zijn producenten niet alleen organisatorisch maar ook financieel verantwoordelijk voor de afvalfase van hun producten. Het is aan partijen in de sector zelf om tot financiële en organisatorische afspraken te komen voor de uitvoering van het UPV-systeem. Het Rijk is geen partij in de totstandkoming van deze afspraken. We zijn positief over het feit dat Stichting UPV textiel inmiddels afspraken heeft gemaakt voor 2025 met partijen uit de sector. Als Rijk hebben we een verantwoordelijkheid voor het UPV-systeem als geheel. Vanuit die verantwoordelijkheid zijn we bereid om te kijken hoe we vanuit onze rol bij kunnen dragen aan een succesvolle uitvoering

¹ Kamerstukken II 2024/25, 32 852 nr. 322

² Kamerstukken II 2023/2024, 36 418 nr. 135.

van de UPV textiel. Daarom zijn en blijven we hier met alle betrokken partijen over in gesprek.

Tot slot

Kringlopen leveren een belangrijke bijdrage aan de circulaire en sociale economie. De afgelopen jaren hebben we elkaar weten te vinden in de uitvoering van het beleidsprogramma circulair textiel. Ook de komende jaren zetten we deze samenwerking graag voort. Daarnaast helpen signalen uit de sector om het toekomstige circulaire textielbeleid te verbeteren. Daarom gaan we van harte in op uw uitnodiging om in gesprek te blijven.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,

C.A. Jansen

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Circulaire Economie

Datum
20 maart 2025

Ons kenmerk
IenW/BSK-2025/3962