



De Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Verlenging binnengrenscontroles

Datum

8 april 2025

Onze referentie

6314465

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Op grond van de Schengengrenscore voert Nederland sinds 9 december 2024 binnengrenscontroles uit. Dit is een tijdelijke maatregel (van 6 maanden) die op 8 juni 2025 zal eindigen, tenzij het kabinet besluit tot een verlenging. Een verlenging dient minimaal 4 weken van tevoren (uiterlijk 11 mei) middels een notificatie aan de Europese Commissie (hierna: Commissie) gemeld te worden. In deze nota wordt u gevraagd te besluiten over het al dan niet verlengen van de binnengrenscontroles.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om een keuze te maken over het wel of niet verlengen van de binnengrenscontroles met zes maanden (9 juni 2025 tot en met 8 december 2025).
- Indien het kabinet besluit de binnengrenscontroles te verlengen, vraag ik uw akkoord op:
 - o Het verzenden van de notificatie en bijbehorende brief waarmee Nederland de Commissie, Europees Parlement, Raad, en de andere EU-lidstaten informeert over de verlenging van de binnengrenscontroles.
 - o Het versturen van een brief aan de Tweede Kamer om de kamer te informeren over de verlenging van de binnengrenscontroles.

3. Kernpunten

- Nederland heeft de mogelijkheid om de herinvoering van het binnengrenstoezicht te verlengen met zes maanden tot en met 8 december 2025. Een verlenging is alleen mogelijk als deze strikt noodzakelijk is en de ernstige dreiging voor de openbare orde of nationale veiligheid voortduurt.
- De redenen voor Nederland om in december 2024 de binnengrenscontroles in te voeren hadden betrekking op de grote impact van aanhoudende instroom van irreguliere migratie, in het bijzonder secundaire stromen waarmee ook veel asielzoekers Nederland bereiken. De binnengrenscontroles zijn gericht op de bestrijding van irreguliere migratie en grensoverschrijdende (migratie)criminaliteit.

- Als u voor verlening kiest, dan ligt het voor de hand om dat op dezelfde grond te doen.
- Als u niet voor verlenging kiest, dan zal de KMar vanaf 9 juni overgaan op (geïntensiveerde) MTV-controles. Binnen een maand wordt de Europese Commissie geïnformeerd over de resultaten van de herinvoering van 6 maanden binnengrenscontroles.
- Bij het uitvoeren van het binnengrenstoezicht ligt de focus op de landgrenzen met België en Duitsland. Op luchthavens worden alleen grenscontroles uitgevoerd op specifieke vluchten waarbij risico bestaat voor irreguliere migratie of grensoverschrijdende criminaliteit.
- De grenscontroles worden niet systematisch, maar informatie- en risicogestuurd uitgevoerd door de Koninklijke Marechaussee.
- Personen die bij grenscontroles worden aangetroffen en niet voldoen aan de voorwaarden om Nederland in te reizen, zullen conform Europese en nationale regelgeving worden afgedaan.
- Er zijn maatregelen genomen om de negatieve impact van de Nederlandse grenscontroles ten aanzien van verkeersstromen en de grensregio's zoveel mogelijk te beperken.
- Nederland staat in contact met buurlanden België en Duitsland om de samenwerking op het gebied van binnengrenscontroles (waaronder de overdracht van vreemdelingen) te verbeteren.
- Er wordt momenteel ook gewerkt aan de wijziging van de (juridische) kaders voor MTV-controles, die de KMar meer ruimte en flexibiliteit verschaffen bij het uitvoeren van controles aan de binnengrenzen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6314465

4. Toelichting

Zie kernpunten en notificatie.

4.1. Politieke context

- Per brief van 25 oktober jl. heeft het kabinet de kamer geïnformeerd over aanvullende maatregelen ter uitvoering van hoofdstuk 2 Grip op asiel en migratie van het hoofdlijnenakkoord van regeerprogramma van Kabinet Schoof. Eén van deze aanvullende maatregelen is de herinvoering van het binnengrenstoezicht.
- De verlenging van de herinvoering van binnengrenstoezicht is evenals de herinvoering een vergaande maatregel. In de afgelopen periode hebben meerdere lidstaten deze maatregel genomen, waaronder Duitsland en Frankrijk. Daarnaast is in het regeerakkoord van de nieuwe Belgische regering een verwijzing opgenomen naar de mogelijkheid om binnengrenscontroles herin te voeren. Of zij daartoe ook daadwerkelijk zal overgaan, is vooralsnog geen uitspraak over te doen.
- De Europese Commissie is in regel kritisch ten aanzien van de inzet en voortzetting van deze maatregel omdat het nadelige gevolgen kan hebben voor het vrije verkeer van personen en goederen. Allebei fundamentele beginselen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

4.2. Financiële overwegingen

- De KMar voert de binnengrenscontroles uit binnen bestaand budget.

4.3. Juridische overwegingen

De criteria voor het verlengen van de herinvoering van binnengrenscontroles, waaronder onderbouwing van noodzaak en proportionaliteit, zijn vastgesteld in de Schengengrenscore.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

4.4. Krachtenveld

- De Europese Commissie is over het algemeen kritisch t.a.v. de herinvoering en de verlenging van binnengrenscontroles en is bevoegd om aanvullende informatie te vragen en overlegprocedure te starten.
- Een deel van de Kamer is eveneens kritisch t.a.v. de binnengrenscontroles.
- Uit signalen, waaronder van lokale bestuurders, blijkt dat er weinig directe overlast is door de Nederlandse binnengrenscontroles.

Datum
8 april 2025
Onze referentie
6314465

4.5. Uitvoering

- De KMar voert de binnengrenscontroles uit binnen bestaande capaciteit en budget.
- De grenscontroles worden niet systematisch, maar informatie- en risicogestuurd uitgevoerd, waardoor de economie en het woon-werkverkeer in de grensregio's zo min mogelijk gehinderd worden. Daarnaast worden ook andere maatregelen genomen om negatieve impact op de economisch, sociaal en infrastructureel vlak in de grensregio's te voorkomen.
- In de uitvoering worden continu mogelijkheden bezien om de efficiëntie en de effectiviteit van de binnengrenscontroles te verbeteren.
- Er is regelmatig contact met buurlanden België en Duitsland om de samenwerking op het gebied van binnengrenscontroles (waaronder de overdracht van vreemdelingen) te verbeteren.

4.6. Communicatie

- De Europese Commissie, het Europees Parlement, de Raad en andere lidstaten worden middels een notificatie en bijbehorende brief geïnformeerd.
- De bestuurders in de grensregio's worden middels een brief geïnformeerd over het besluit van het kabinet omtrent de verlenging.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

5.2. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.