



De Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Politieel Beleid en
Taakuitvoering

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6252254

Bijlage(n)
2

nota

Beslisnota bij Beleidsreactie Onderzoek regie forensische geneeskunde

1. Aanleiding

Op 11 december 2024 heeft Andersson Elffers Felix (AEF) het onderzoeksrapport 'Naar een werkend stelsel forensische geneeskunde' opgeleverd (bijlage 1). Het onderzoeksrapport wordt inclusief beleidsreactie naar de Tweede Kamer gestuurd. U stuurt deze beleidsreactie mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport. In deze nota wordt u gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met de beleidsreactie en de verzending daarvan incl. bijlagen naar de Tweede Kamer.
- U wordt gevraagd de brief te ondertekenen.

3. Kernpunten

In de beleidsreactie wordt een andere invulling gegeven aan de term 'regie' in forensische geneeskunde dan in het oorspronkelijke beleidsstandpunt dat in 2018 naar de Kamer is gezonden. In plaats van de regie te beleggen bij GGD-GHOR Nederland wordt ervoor gekozen om bestaande rollen en verantwoordelijkheden van de partijen in het veld te verduidelijken en te professionaliseren. Belangrijkste redenen hiervoor zijn dat sinds 2018 het veld complexer is geworden en één centrale regisseur hier geen recht aan doet. Daarbij is de oorspronkelijke oplossing om de rol bij GGD-GHOR Nederland neer te leggen vanwege de verenigingsstructuur van de GGD-GHOR moeilijk in te richten en weinig doelmatig.

In de beleidsreactie wordt ook een actieagenda gepresenteerd met vier sporen die wordt overgenomen uit het advies van AEF. Deze sporen zien op:

- 1) een gezamenlijk toekomstvisie met het veld;
- 2) versterking van het opdrachtgeverschap inclusief financiering;
- 3) kwaliteitsontwikkeling;
- 4) versterking van de opdrachtnemersrol.

Als onderdeel van het derde spoor wordt verder aangekondigd dat het Voorlopleidingsregister forensische geneeskunde, ingesteld om het tekort aan forensisch artsen het hoofd te kunnen bieden, met één jaar wordt verlengd tot 1 mei 2026.

4. Toelichting

In 2018 heeft het kabinet een aantal maatregelen aangekondigd om de forensische geneeskunde (lijkschouw en forensisch medisch onderzoek (FMO)) in Nederland te versterken.¹ Bij Voorjaarsnota 2023² zijn middelen toegekend om deze maatregelen uit te kunnen voeren en daartoe is het programma Versterking Forensische Geneeskunde gestart in opdracht van de drie stelselverantwoordelijke ministeries JenV, VWS en BZK.

Onderdeel van de kabinetsreactie uit 2018 was het voornemen om de forensische medische expertise in Nederland (lijkschouw, niet bedoelende de eerstelijns schouw door de huisarts, en forensisch medisch onderzoek) zo veel mogelijk worden samengebracht onder regie van de GGD GHOR. Voor het programma Versterking Forensische Geneeskunde is eerste de Landsadvocaat en daarna Andersson Elffers Felix (AEF) gevraagd om te adviseren over de inrichting van de regietaken.

Hieruit is het advies gekomen om te richten op het verbeteren van de knelpunten in het stelsel door niet te kiezen voor centrale regie bij de GGD-GHOR, maar rollen en verantwoordelijkheden te verduidelijken en te professionaliseren. Ook wordt een vier sporen actie agenda geadviseerd.

Het Vooropleidingsregister forensische geneeskunde maakt mogelijk dat basisartsen voor een beperkte duur (12-19 maanden) zelfstandig kunnen optreden als gemeentelijke lijkschouwer voor laagcomplexiteit lijkschouwen, onder supervisie achteraf door een geregistreerd forensisch arts. In mei 2023 is aan de Tweede Kamer gemeld dat Vooropleidingsregister in ieder geval tot 1 mei 2025 zou worden ingesteld. Omdat het Vooropleidingsregister op dit moment nog helpend is bij het opvangen van de grootste tekorten aan forensisch arts, wordt het op advies van het FMG met één jaar verlengd.

4.1. Politieke context

Naast de beleidsreactie op het AEF-rapport speelt op dit moment ook dat de gunningsbeslissing voor de medische arrestantenzorg (MAZ) bekend is gemaakt. Dit heeft een forse impact op de GGD-en: een aanzienlijk deel van de werkzaamheden van GGD-en op forensische geneeskunde valt hiermee weg. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat GGD-en de uitvoering van forensische geneeskunde anders gaan organiseren. Momenteel geeft dit geen aanleiding om de actieagenda van het programma Versterking Forensische Geneeskunde aan te passen.

4.2. Financiële overwegingen

Voor de uitvoering van het programma Versterking Forensische Geneeskunde wordt gebruik gemaakt van middelen uit Coalitieakkoord kabinet Rutte IV en de motie Klaver-gelden (deze staan op de JenV-begroting) en de bij Voorjaarsnota 2023 toegekende aanvullende middelen. De totale investering loopt op tot circa € 22 miljoen vanaf 2027.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Politieel Beleid en
Taakuitvoering

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6252254

¹ Kabinetsreactie d.d. 28 september 2018 (TK 33 628, nr. 38) op het advies van de Commissie Hoes om de medische arrestantenzorg aan te besteden en FMO en lijkschouw als overheidsprerogatief aan te merken. De maatregelen hebben betrekking op de opleidingen, de organisatie van het vakgebied en de samenwerking binnen en tussen de sectoren, bedoeld om de beschikbaarheid van de forensisch medische expertise te behouden en te vergroten.

² Voorjaarsnota 2023 – TK 36 350, nr. 1.

De financiële impact van de door AEF geadviseerde maatregelen wordt momenteel nog onderzocht. In 2025 zal onder andere een bekostigingsonderzoek naar het stelsel van forensische geneeskunde worden gestart. Dit onderzoek moet inzicht geven in de mogelijke kosten en de financiële gevolgen van de voorgestelde veranderingen voor de ketenpartners.

4.3. Krachtenveld

De partijen uit het stelsel forensische geneeskunde hebben kennis kunnen nemen van de actieagenda en steunen de aanpak.

Dit zijn het Openbaar Ministerie, Politie, GGD GHOR Nederland, de GGD-en, Vereniging Nederlandse Gemeenten, Landelijk Onderzoeks- en Expertisebureau FMO (LOEF), Forensisch Artsen Rotterdam Rijnmond (FARR), medTzorg, Nederlands Forensisch Instituut en Forensisch Medisch Genootschap.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Politieel Beleid en
Taakuitvoering

Datum
8 april 2025

Onze referentie
6252254