

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Energiemarkt

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

1 april 2025

Kenmerk

DGKE-DE / 98048192

nota
TER BESLISSING

Update gasleveringszekerheid Q2 2025

Kopie aan

[Redacted]

Bijlage(n)

Parafenroute

[Redacted]

Aanleiding

Afgelopen maanden zijn enkele extra brieven met een update over de gasmarkt en de vulgraden van de opslagen naar de Kamer verzonden. Dit is de reguliere update gasleveringszekerheid die rond het einde van het stookseizoen met de Kamer wordt gedeeld. In deze brief geeft het kabinet ook invulling aan de toezeggingen die gedaan zijn tijdens het Commissiedebat Gasmarkt en leveringszekerheid van 12 maart jl. en de motie Kröger die het kabinet oproept er op toe te zien dat LNG-terminals ook waterstof gereed zijn

Geadviseerd besluit

U kunt bijgevoegde Kamerbrief ondertekenen en laten verzenden.

Kernpunten

- Deze reguliere update gasleveringszekerheid schetst eerst een actueel beeld van de gasleveringszekerheid en gasmarkt.
 - De gasleveringszekerheid is in de winter van 2024-2025 geborgd gebleven. De toevoer van gas bleef stabiel.
 - Afgelopen winter zagen we een stijging van de prijzen op de groothandelsmarkt. Op dit moment stabiliseren de prijzen.
- In de Kamerbrief geeft u een update over de lopende maatregelen om de gasleveringszekerheid te borgen, zoals de gaswinning op de Noordzee en op land. Ook wordt er kort in gegaan op LNG en energiediplomatie, Europese en internationale ontwikkelingen en het wetsvoorstel bestrijden energiecrisis.
- Het crisisniveau 'vroegtijdige waarschuwing' blijft voorlopig gehandhaafd vanwege de geopolitieke spanningen en de negatieve spread. Ook noemt u naar aanleiding van een toezegging aan het lid Kröger wat de status is van het Bescherm- en Herstelplan gas.

- Mede naar aanleiding van het Commissiedebat Gasmarkt en leveringszekerheid van 12 maart jl. wordt uitvoerig ingegaan op de gasopslagen:
 - Net als eerdere jaren heeft EBN de taak gekregen om extra gas op te slaan indien marktpartijen dat onvoldoende doen.
 - GTS heeft haar analyse over de vuldoelstelling in een persbericht van 4 april jl. op haar website herbevestigd (zie onder, tevens toezegging aan het lid Rooderkerk).
 - De brief bevat een toelichting op noodvoorraad en de strategische reserve (toezegging aan het lid Postma). De noodvoorraad, zoals voorzien in het Wetsvoorstel bestrijden energieleveringscrisis, kan alleen tijdens het derde en hoogste niveau van de gascrisis worden ingezet (noodsituatie).
 - De brief gaat kort in op de kosten die gepaard gaan met het aanleggen van een noodvoorraad.
- De toezegging aan het lid Vermeer over de werking van gasopslag en de rol van marktpartijen wordt afgedaan in de 1^e bijlage van de Kamerbrief.
- In de 2^e bijlage van de Kamerbrief wordt invulling gegeven aan de toezegging aan het lid Kröger om de voor- en nadelen van het prijsplafond te beschouwen in vergelijking met andere instrumenten.
- De 3^e bijlage van de brief geeft invulling aan een motie ingediend door het lid Kröger waarin de regering wordt verzocht erop toe te zien dat LNG-terminals ook waterstof gereed zijn. Bijgevoegd bij de brief is de studie "Hergebruik van LNG-infrastructuur in Nederland". In de brief worden twee hoofdconclusies getrokken:
 - Herbestemming van de bestaande terminals GATE en EET met vloeibare waterstof of ammoniak is niet mogelijk.
 - Nieuwe LNG-terminals kunnen in theorie voor een deel toekomstbestendig worden gebouwd door no-regret maatregelen.

Website publicatie GTS

Hoge onttrekking uit gasopslagen

Datum: 4 april 2025

De winter van 2024/2025 kenmerkte zich doordat meer gas uit gasopslagen is onttrokken dan kan worden verklaard op basis van temperatuur alleen. De leveringszekerheid van gas is niet in het geding geweest. Met een vulgraad van 21% aan het einde van de winter, vormt het tijdig vullen van seizoensopslagen voor de winter van 2025/26 een zorgpunt.

Tussen half oktober 2024 en begin februari 2025 is ruim 30 TWh meer uit de Nederlandse gasopslagen geproduceerd, dan op basis van de temperatuur mag worden verwacht. Dit is het gevolg van de commerciële afwegingen die marktpartijen maakten bij het beleveren van de markt. Deze extra onttrekking betekent dat circa een kwart van het opgeslagen volume is geproduceerd als vervanging van ander aanbod.

De winter van 2024/2025 behoort tot de drie warmste winters in de afgelopen 30 jaar. Een aantal koudere periodes deze winter heeft geleid tot een tijdelijk hogere gasvraag, maar over de hele winterperiode was dit additioneel gasvolume gering. Ook periodes met minder wind en zon ('dunkelflaute') hebben geleid tot een extra inzet van gascentrales om zodoende het elektriciteitssysteem te balanceren. Ook hier was het leveren van flexibiliteit essentieel, maar het extra gasvolume te gering om de hogere inzet van gasopslagen te verklaren.

Zoals vermeld in het '[Overzicht leveringszekerheid](#)' dat in september 2024 is gepubliceerd, "volgt uit de GTS-analyse een minimaal benodigd volume in seizoensopslagen van 110 TWh aan het begin van het winterseizoen 2025/26". Dit volume is gebaseerd op de criteria die wettelijk zijn vastgelegd". Hierbij wordt uitgegaan van ontwikkelingen in de gasmarkt en het temperatuurverloop in een koud jaar, met extreem lage wintertemperaturen.

Deze uitgangspunten zijn sinds het meest recente overzicht niet veranderd. De vulling van 110 TWh op per 1 november 2025 geldt dan ook onverminderd. De capaciteit waarmee seizoensopslagen gevuld kunnen worden, vormt geen belemmering om de vulgraad op 1 november te halen. Een punt van aandacht is echter dat het verschil tussen de gasprijs voor de zomer en de winter het momenteel voor marktpartijen commercieel niet aantrekkelijk maakt om de seizoensopslagen aan te vullen met de benodigde 80 TWh.

De minimale vulgraad voor seizoensopslagen heeft tot doel om leveringszekerheid te garanderen, ook in een extreem koud jaar. Hierbij is geen rekening gehouden met een langdurige uitval van aanbod. Het voorbereid zijn op een dergelijke gebeurtenis vereist aanvullende gasopslag, die ook in de zomer nodig kan zijn. Voor een dergelijke noodvoorraad moeten separate regels worden opgesteld, in Noordwest-Europees verband. Zie hiervoor ook [onze reactie, sectie C](#), op het concept-wetsvoorstel bestrijden energieleveringscrisis (WBE).