



TER BESLISSING

Aan
de minister

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Nadere toelichting nota aanbidding Tweede Kamer
actualisatie toezichtvisie en onderliggende bijlagen

Datum

7 januari 2025

Notanummer

2025-0000004356

Bijlagen

1. Nota 10 december 2024
2. Aanbiedingsbrief Tweede Kamer
3. Samenwerkingsprotocol MinFin en MinSZW
4. Visie toezicht op afstand
5. Toezichtarrangement
6. Controleprotocol

Aanleiding

Onlangs ontving u een nota (bijlage 1) met de actualisatie van de visie Toezicht op afstand (toezichtvisie). U vroeg om nadere toelichting op een drietal punten, die in deze nota wordt gegeven.

Beslispunt

1. Gaat u met de extra toelichting akkoord met het verzenden van de actualisatie van de toezichtvisie en de onderliggende bijlagen aan de Tweede Kamer? Zo ja, dan vragen wij u om de aanbiedingsbrief (bijlage 2) en het samenwerkingsprotocol met de minister van SZW (bijlage 3) ondertekenen.
2. Graag ook uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de nota van 10 december 2024 conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Toelichting

Hieronder wordt steeds de passage uit de eerdere nota waarop u om toelichting heeft gevraagd (in cursief) herhaald en voorzien van nadere informatie.

De voornaamste aanpassingen aan de toezichtvisie betreffen:

Actualisatie van de opsomming van wet- en regelgeving waarmee nieuwe taken en bevoegdheden aan de zbo's is toebedeeld of die de institutionele relatie tussen de minister en de zbo's raakt, met name uit het Besluit EU-verordeningen Wet op het financieel toezicht (Wft).

- Sinds de vorige actualisatie in 2019 is er nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van financiële markten aangenomen die nieuwe taken en bevoegdheden aan zbo's toebedeelt. In het toezichtarrangement (eerste bijlage bij de visie toezicht op afstand) staan de wettelijke taken van de zbo's opgesomd en deze lijst is geactualiseerd.
 - Het Besluit EU-verordeningen financiële markten is op 1 april 2024 vervangen door het Besluit EU-verordeningen Wft.¹ Deze nieuwe naam is meegenomen in de actualisatie.
 - Ook zijn er sinds de vorige actualisatie meerdere nieuwe verordeningen aangenomen, waarbij taken en bevoegdheden aan de zbo's worden toebedeeld in het Besluit EU-verordeningen Wft, zoals onder andere de verordening crowdfundingdienstverleners voor

¹ Stb. 2024, 68.

bedrijven, de verordening herstel en afwikkeling centrale tegenpartijen, de verordening cryptoactivamarkten (MiCA) en de verordening digitale operationele weerbaarheid voor de financiële sector (DORA). Deze nieuwe verordeningen zijn nu opgenomen in de opsomming van toezichttaken.

Bij de bevoegdheden van de minister om bestuursleden te benoemen wordt nu verduidelijkt dat hun bezoldiging moet voldoen aan de Wet normering topinkomens.

- In het toezichtarrangement, onder het hoofdstuk *interne governance*, wordt weergegeven hoe het bestuur van de zbo's en het interne toezicht erop is geregeld. Daarin worden de belangrijkste bevoegdheden van de minister opgesomd.
- Bij de actualisatie wordt verduidelijkt dat de Wet normering topinkomens van toepassing is op het dagelijks bestuur en het intern toezichthoudend orgaan van de zbo's. Individuele uitzonderingen kunnen volgens de wet alleen worden gemaakt bij besluit van de ministers van Financiën en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad. Dit is al staand beleid voor benoemingen bij de toezichthouders, maar wordt ter verduidelijking en de volledigheid nu ook specifiek in het toezichtarrangement opgenomen.

Het nieuwe kostenkader 2025-2028 is in het toezichtarrangement opgenomen en in het controleprotocol is het vereiste doelmatigheidsverslag van de externe accountant in het kader van de wijziging van de Kaderwet zbo's vervallen.

- Tot de wijziging van de Kaderwet zbo's² gold dat een externe accountant een verslag diende uit te brengen van diens bevindingen over de vraag of het beheer en de organisatie van de zbo's voldeed aan de eisen van doelmatigheid, het zogenaamde doelmatigheidsverslag. Bij de evaluatie van de Kaderwet zbo's is deze eis (zie artikel 35, vierde lid, Kaderwet zbo's) vervallen vanwege de geringe toepassing van dit verslag in de praktijk. De toetsing van de doelmatigheid komt terug in de reguliere governance-structuur van eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer. Tevens blijft doelmatigheid een thema in de vijfjaarlijkse kaderwet evaluatie (zie artikel 39, eerste lid, Kaderwet zbo's).³

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Zie nota 10 december 2024 (bijlage 1).

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

² Stb. 2022, 104.

³ Kamerstukken II 2020-21, 35890, nr. 3, par. 2.1.3, zie <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/kst-35890-3.html>.



TER BESLISSING
Aan
de minister
22/12

Graag nadere toelichting, zie p.2.

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Aanbieding Tweede Kamer actualisatie visie toezicht op afstand en onderliggende bijlagen

Datum
10 december 2024

Notanummer
2024-0000552602

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief
Tweede Kamer
2. Visie toezicht op
afstand
3. Toezichtarrangement
4. Controleprotocol
5. Samenwerkingsprotocol
MinFin en MinSZW

Aanleiding

- De visie Toezicht op afstand (toezichtvisie), die beschrijft hoe de minister van Financiën invulling geeft aan zijn taak om toezicht te houden op de Nederlandsche Bank (DNB) en de Autoriteit Financiële Markten (AFM) als zbo's, wordt iedere vijf jaar geactualiseerd. De laatste actualisatie dateert uit 2019 (TK 32648, nr. 15).
- Conform deze afspraak zijn de toezichtvisie en de onderliggende bijlagen (het toezichtarrangement, het controleprotocol en het samenwerkingsprotocol met de minister van SZW) opnieuw geactualiseerd. De stukken zijn afgestemd met DNB, de AFM en SZW.
- Het samenwerkingsprotocol (bijlage 4) wordt ook ter goedkeuring voorgelegd aan de minister SZW, die verantwoordelijk is voor het toezicht dat DNB en de AFM uitvoeren op grond van de Wet toekomst pensioenen.

Beslispunten

- Bent u akkoord met verzending van de actualisatie van de toezichtvisie en onderliggende bijlagen naar de Tweede Kamer? Zo ja, dan vragen wij u de aanbiedingsbrief (bijlage 1) en het samenwerkingsprotocol met de minister van SZW (bijlage 4) te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaringmaking nota's.

Kernpunten

- De bijlagen bevatten de volgende inhoud:
 - De toezichtvisie beschrijft hoe de minister van Financiën invulling geeft aan zijn taak om toezicht te houden op DNB en AFM als zbo's;
 - In het toezichtarrangement wordt de relatie geconcretiseerd aan de hand van de wettelijke taken van de zbo's, de inrichting van het toezicht dat de minister van Financiën op hen uitoefent en de bevoegdheden die hij in dat kader heeft. Dit komt o.a. neer op de rol van de minister bij het vaststellen van een kostenkader, en de planning- en controlcyclus van de toezichthouders;
 - In het controleprotocol wordt het kader voor het jaarlijkse accountantsonderzoek van de zbo's gegeven; en
 - In het samenwerkingsprotocol wordt de samenwerking beschreven bij de begroting en verantwoording van de zbo's tussen de ministers van Financiën en SZW.

- In de aanbestedingsbrief wordt aangegeven dat de stukken wederom over vijf jaar worden geactualiseerd. In de toelichting worden de voornaamste wijzigingen van de stukken opgesomd.

Toelichting

- De toezichtvisie en onderliggende stukken beschrijven de rollen van en formele verhoudingen tussen de minister van Financiën en de financieel toezichthouders AFM en DNB.
- De AFM en DNB zijn zbo's en hebben daarmee een grote mate van onafhankelijkheid. Desalniettemin is de minister systeemverantwoordelijk voor het toezicht op de financiële markten. In die hoedanigheid houdt de minister toezicht op de AFM en DNB in hoeverre zij hun wettelijke taken goed uitvoeren.

De voornaamste aanpassingen aan de toezichtvisie betreffen:

- Actualisatie van de opsomming van wet- en regelgeving waarmee nieuwe taken en bevoegdheden aan de zbo's is toebedeeld of die de institutionele relatie tussen de minister en de zbo's raakt, met name uit het Besluit EU-verordeningen Wet op het financieel toezicht (Wft).
- Er is aandacht geschonken aan de doorontwikkeling van de Europese dimensie van het toezicht op de financiële markten, zoals de intensivering van de samenwerking op Europees niveau (door middel van bijvoorbeeld het Europees systeem voor financieel toezicht (ESFS) en de bankenunie), het overgaan van nationale toezichttaken op Europees niveau en de nieuwe anti-witwasautoriteit (AMLA) wordt in dat kader alvast genoemd.
- Bij de bevoegdheden van de minister om bestuursleden te benoemen wordt nu verduidelijkt dat hun bezoldiging moet voldoen aan de Wet normering topinkomens.
- Het nieuwe kostenkader 2025-2028 is in het toezichtarrangement opgenomen en in het controleprotocol is het vereiste doelmatigheidsverslag van de externe accountant in het kader van de wijziging van de Kaderwet zbo's vervallen.
- In het samenwerkingsprotocol tussen de minister van Financiën en SZW is niets gewijzigd. Het samenwerkingsprotocol wordt opnieuw ondertekend om het wederom te bekrachtigen en de Tweede Kamer hiervan op de hoogte te stellen.

| graag nadere toelichting

| graag nadere toelichting

| graag nadere toelichting

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

In de toezichtvisie is opvolging gegeven aan de aanbeveling van het Internationaal Monetair Fonds om het institutioneel wettelijk kader van de toezichthouders te bezien en aan het ongevraagd advies van de Raad van State inzake de ministeriële verantwoordelijkheid en de 'systeemverantwoordelijkheid' van vakministers ten aanzien van relevante toezichthouders en -terreinen.

De toezichtvisie geeft een beschrijving van de bekostigingssystematiek. Dit staat los van de recente aandacht voor de stijging van de toezichtkosten. De aanleiding voor de actualisatie is dat bij de vorige versie van de toezichtvisie in 2019 is aangegeven dat de toezichtvisie binnen vijf jaar zou worden geactualiseerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.